

**Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д. 13 лит. А

Телефон/факс: +7 812 313 04-30, +7 812 313 04-15

E-mail: to78@fas.gov.ru

**ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):**

Общество с ограниченной ответственностью «Хорс»

Адрес: 196143, Санкт-Петербург, ул. Орджоникидзе, д. 42, лит. Б, оф. 306

Почтовый адрес: 196143, Санкт-Петербург, ул. Орджоникидзе, д. 42, лит. Б, оф. 306

Адрес электронной почты: 1944Horse@gmail.com

Контактное лицо: Серков Руслан Владимирович

Тел.: 8(921) 956-42-59

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАКАЗЧИК:**

**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ**

**ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА**

Адрес: 196105, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА СЫЗРАНСКАЯ, дом 15

Ответственное должностное лицо: Беседная Л.П., Начальник группы проведения закупок

Службы организации закупок СПб ГУП «Горэлектротранс» – Родионов Владимир

Викторович, Начальник службы ОСП «Аварийно-восстановительная служба» СПб ГУП

«Горэлектротранс» - Торопов Сергей Александрович

Адрес электронной почты: knk@spbget.ru

Номер контактного телефона: +7 (812) 244-18-20

Факс: +7 (812) 388-78-41

СПб УФАС России  
№ 27746/19  
от 16.09.2019



**ЧЛЕНЫ АУКЦИОННОЙ КОМИССИИ:**

Председатель аукционной комиссии: И.Н. Лакеев

Заместитель председателя аукционной комиссии: Полубарова О.В., Мещеряков А.М.

Член аукционной комиссии: Брагин А.А.

Член аукционной комиссии: Гончаров С.А.

**РЕЕСТРОВЫЙ НОМЕР АУКЦИОНА № 31908182432**

**ЖАЛОБА**

**на действия членов аукционной комиссии при проведении электронного аукциона**

08.08.2019 (МСК) Заказчиком Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта были размещены извещение и аукционная документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на Косметический ремонт помещений 3-го этажа с заменой оконных рам, дверей, труб и радиаторов отопления. Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 250 000,00 (один миллион двести пятьдесят тысяч) руб.

Извещение № 31908182432 от 08.08.2019 (МСК) о проведении настоящего аукциона было размещено на Официальном сайте в сети Интернет: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Аукцион в электронной форме проводился на электронной площадке по следующему адресу <http://roseltorg.ru>.

Общество с ограниченной ответственностью «Хорс» (далее – участник) подало заявку на участие в электронном аукционе № 31908182432 (далее – аукцион). Заявке был присвоен номер № 207323.



12.09.2019 11:11 (МСК) был опубликован протокол подведения итогов электронного аукциона, согласно которому заявке № 207323 ООО "ХОРС" ИНН 7810754908/КПП 781001001/ ОГРН 1197847081233 было отказано в допуске по следующему основанию:

*«Заявка № 207323, поданная ООО "ХОРС", не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно:*

*- участником не предоставлено свидетельство о государственной регистрации юридического лица, что не соответствует требованиям подпункта 7.1.9.10 подпункта 7.1.9 пункта 7.1 статьи 7 документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;*

*- участником не предоставлена справка об отсутствии за период с 2016 года по настоящее время вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником своих обязательств по договорам (контрактам), что не соответствует требованиям подпункта 7.1.9.16 подпункта 7.1.9 пункта 7.1 статьи 7 Документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства».*

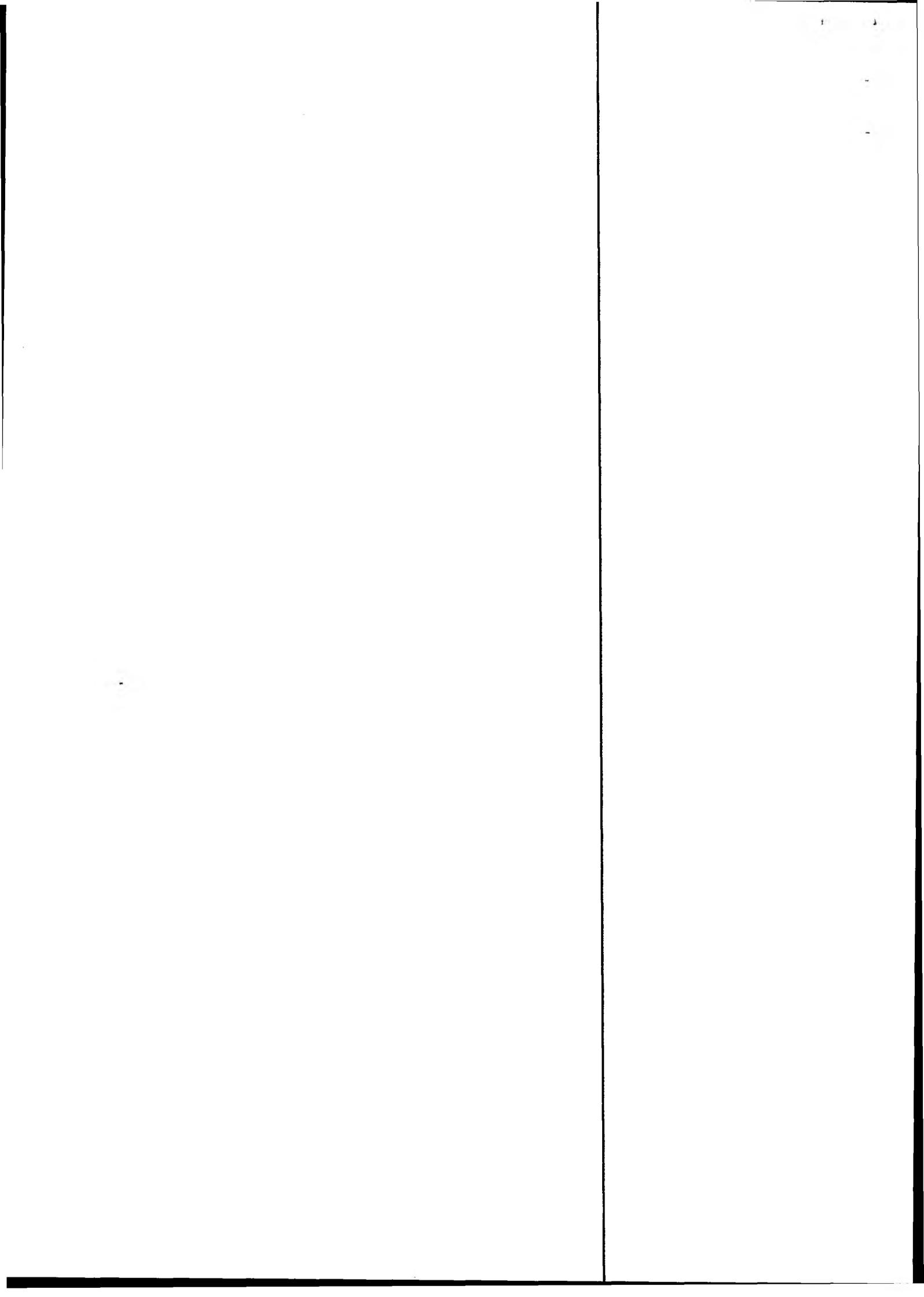
Считаем подобное решение незаконным и подлежащим отмене по следующим основаниям:

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

1. Требование подпункта 7.1.9.10 подпункта 7.1.9 пункта 7.1 статьи 7 документации аукциона в электронной форме гласит: «Во второй части аукционной заявки должны быть представлены: для юридических лиц, зарегистрированных после 01.07.2002 г.: свидетельство о государственной регистрации юридического лица,».

Форма Свидетельства о государственной регистрации юридического лица установлена Приказом Федеральной налоговой службы России от 13.11.2012 № ММВ-7-6/843@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей».

В свою очередь, Комиссия отмечает, что в соответствии с приказом Федеральной налоговой службы России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы» документом, подтверждающим факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц (далее — ЕРЮЛ) утверждена форма № Р50007 — «Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц», приказ Федеральной налоговой службы от 13.11.2012 № ММВ-7-6/843@, согласно которому подтверждением являлось



свидетельство о государственной регистрации юридического лица, признан утратившим силу. Данный приказ вступил в силу с 01.01.2017.

Таким образом, у юридических лиц, созданных после 01.01.2017 отсутствует возможность получения свидетельства о государственной регистрации юридических лиц и подтверждением факта внесения записи в ЕГРЮЛ является лист записи Единого государственного реестра юридических лиц.

ООО "ХОРС" было зарегистрировано 04.04.2019, о чем свидетельствует ВЫПИСКА из Единого государственного реестра юридических лиц, в связи с чем представление в составе заявки Свидетельства о государственной регистрации юридического лица не представляется возможным.

Вместе с тем в заявке Общества содержалась ВЫПИСКА из Единого государственного реестра юридических лиц.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В связи с этим считаем, отклонение заявки 207323 незаконным, так как аукционная документация не предусматривала наличие документа - "Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц", она вполне определенно говорит о приложении именно свидетельства. Из положений аукционной документации не следует право комиссии принимать те или иные документы, вместо тех документов, предоставление которых прямо закреплено положениям аукционной документации.

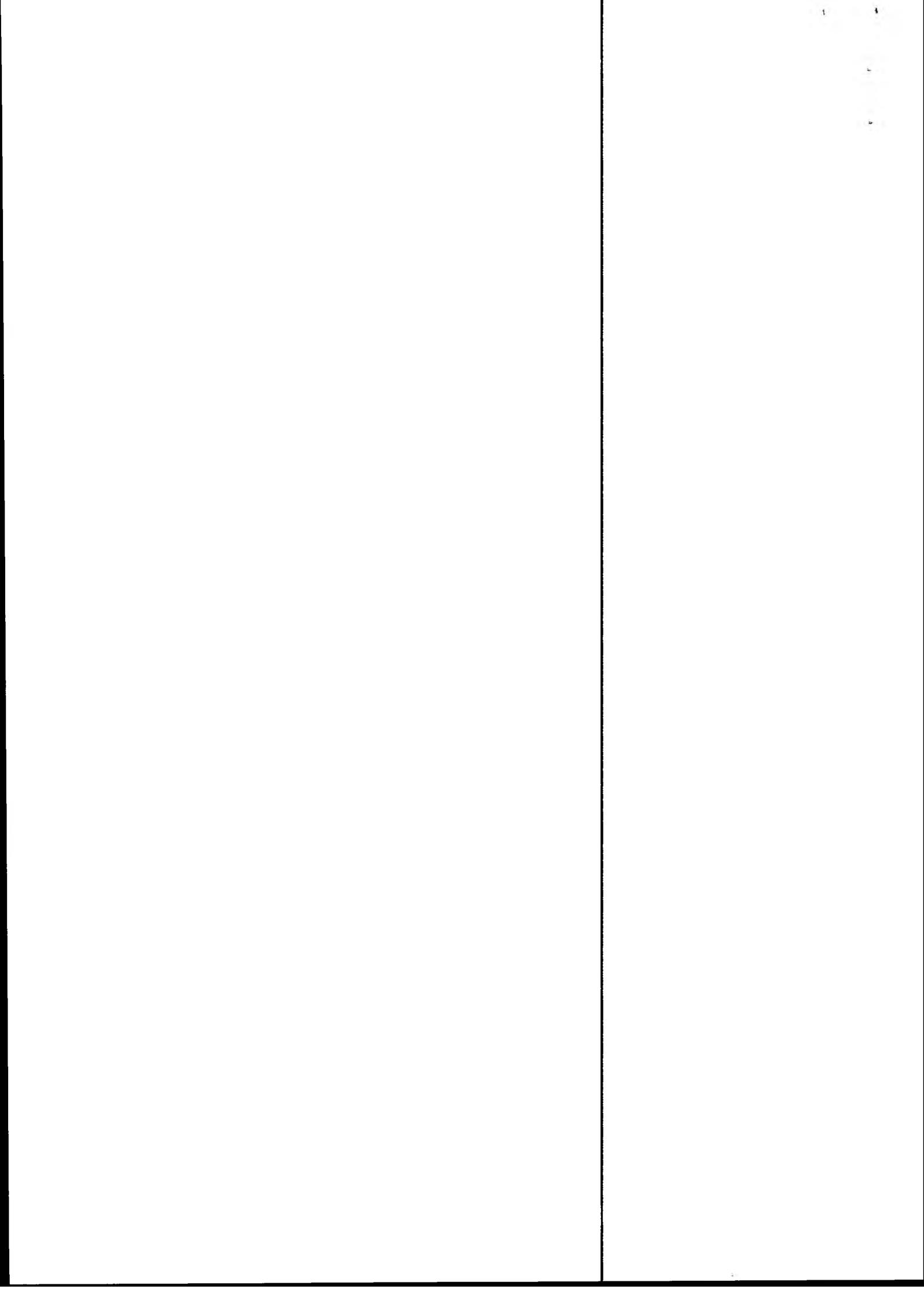
Вместе с тем при рассмотрении заявки Общества комиссией не был учтен факт утраты силы Приказа Федеральной налоговой службы, утверждавшего форму подтверждения записи в ЕГРЮЛ — свидетельства о государственной регистрации юридического лица. Действия Заказчика носят формальный подход к рассмотрению заявки ООО "ХОРС", поскольку обществом была представлена ВЫПИСКА из Единого государственного реестра юридических лиц.

На основании вышеизложенного, считаем решение аукционной комиссии о признании не соответствующей вторую часть заявки ООО "ХОРС" по основанию, указанному в протоколе подведения итогов электронного аукциона неправомерным и нарушающим наши права и законные интересы.

Аналогичное мнение отражено в РЕШЕНИЕ № 27/19 Управления ФАС по Иркутской области от 15.01.2019 г.

2. Требование подпункта 7.1.9.16 подпункта 7.1.9 пункта 7.1 статьи 7 Документации аукциона в электронной форме гласит: «Во второй части аукционной заявки должны быть представлены: участник предоставляет справку за период с 2016 года по настоящее время о вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником своих обязательств по договорам (контрактам), заключенным по итогам торгов за подписью руководителя и главного бухгалтера, удостоверенной печатью участника;»

Так, протокол сформированный аукционной комиссией указывает на **не предоставление справки об отсутствии за период с 2016 года по настоящее время**



вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником своих обязательств по договорам (контрактам), **тогда как требование аукционной документации устанавливает наличие справки о вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником своих обязательств по договорам (контрактам), заключенным по итогам торгов за период с 2016 года по настоящее время.**

Таким образом, аукционная документация не предусматривала наличие документа - "справка об отсутствии за период с 2016 года по настоящее время вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении участником своих обязательств по договорам (контрактам), в связи с этим считаем, отклонение заявки 207323 незаконным.

Вместе с тем, потенциальные участники Закупки, в отношении которых отсутствуют указанные судебные решения за установленный Организатором торгов период, ограничены в своем праве принять участие в Закупке, так как лишены возможности предоставления соответствующей требованиям Документации формы справки, позволяющей заявить о наличии таких решений.

Так же требование подпункта 7.1.9.17 предусматривает наличие справки, подтверждающая участие (неучастие) участника за последние 3 года в судебных разбирательствах в качестве ответчика за подписью руководителя и главного бухгалтера, удостоверенной печатью участника, которую ООО "ХОРС" представило во второй части заявки, так как не являлось ответчиком в судебных разбирательствах за последние 3 года.

Действия Заказчика носят формальный подход к рассмотрению заявки ООО "ХОРС", поскольку обществом была представлена Справка, подтверждающая неучастие участника за последние 3 года в судебных разбирательствах в качестве ответчика за подписью руководителя и главного бухгалтера.

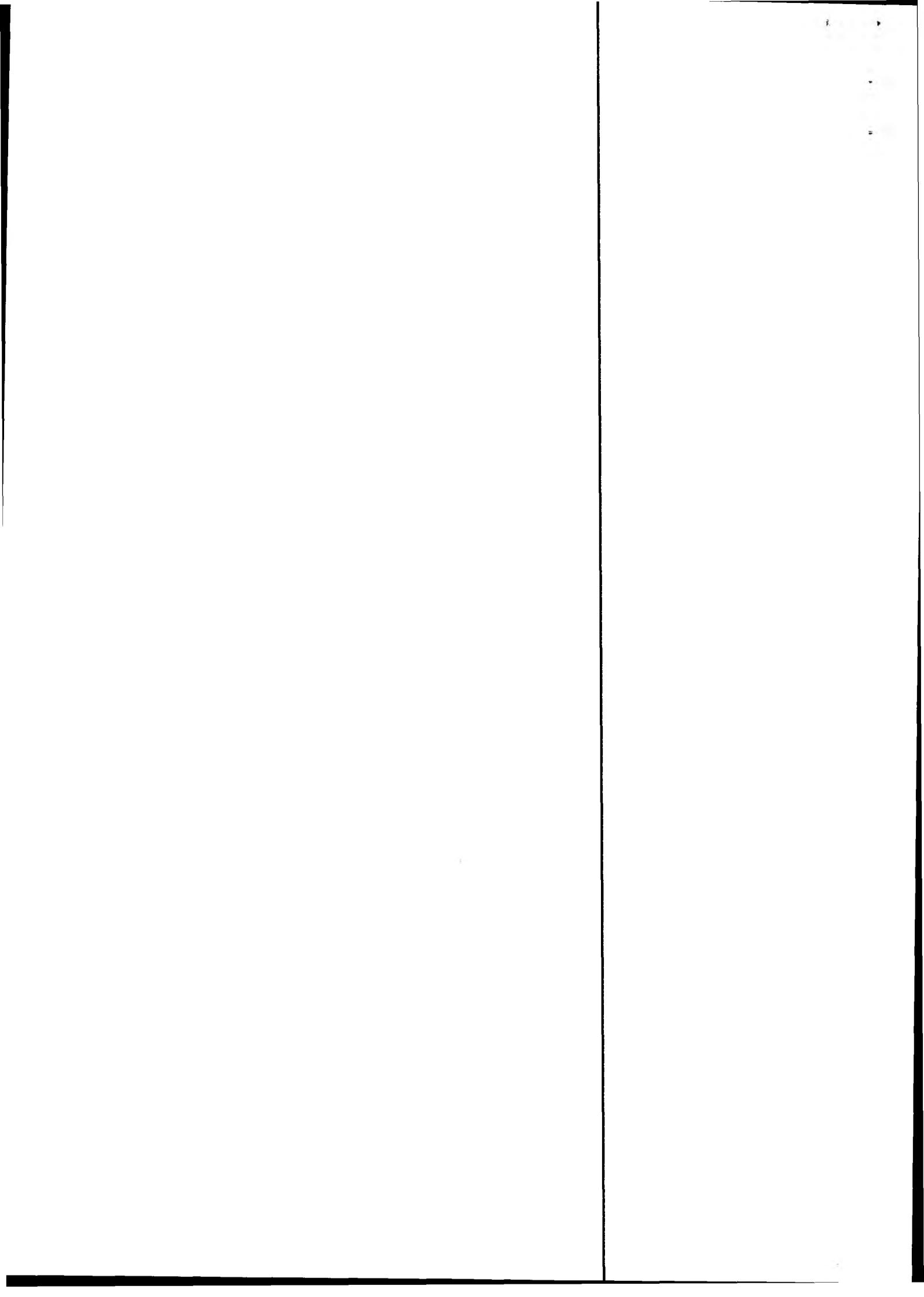
Вторая часть нашей заявки составлена в полном соответствии с требованиями аукционной документации и требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и содержит все необходимые сведения и документы.

Действия членов аукционной комиссии по отказу в допуске по причине указанной в протоколе подведения итогов электронного аукциона, направлены на снижение эффективности, результативности и прозрачности осуществления закупок, и являются злоупотреблением в сфере закупок.

На основании вышеизложенного, считаем решение аукционной комиссии о признании не соответствующей вторую часть заявки ООО "ХОРС" по основанию, указанному в протоколе подведения итогов электронного аукциона неправомерным и нарушающим наши права и законные интересы.

По нашему мнению, вторая часть нашей заявки на участие в аукционе в электронной форме, полностью соответствует всем требованиям и требованиям, предъявляемые к порядку подачи заявок и составу заявки, нами были полностью выполнены.

Считаем, что отклонение второй части нашей заявки нарушает часть 6 статьи 3 закона № 223-ФЗ.



В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Считаем, что отклонение второй части нашей заявки нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, и выражается в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 названного закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ, **ПРОСИМ:**

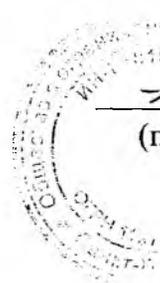
1. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.
2. Отменить результаты рассмотрения вторых частей заявок и провести процедуру рассмотрения вторых частей повторно.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

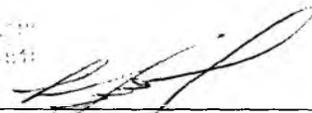
Приложение:

1. Копия решения №1 о создании ООО.
2. Копия приказа №1 о вступлении в должность генерального директора.
3. Копия протокола № 238-2/2019-ЭА.

13.09.2019 г.

Генеральный директор Серков Руслан Владимирович



  
(печать, подпись)

