

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 14387/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 04.05.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «ВКС50» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Одинцовского городского округа Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/new> за № 21000006230000000039, лоты № 1-3 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...> (доверенность от 30.03.2023 № 30/03/2023) и представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 11.01.2023 № 11), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

2. Организатор торгов неправомерно допустил к участию в Конкурсе претендента – ООО ПО «РемЖилСервис», так как, по мнению Заявителя, заявки на участие в Конкурсе ООО ПО «РемЖилСервис» не соответствуют

требованиям пункта 53 Правил.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

1. Заявитель не допущен к участию в Конкурсе в связи с тем, что в составе документов, прилагаемых к заявкам на участие в Конкурсе, не представлены копия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Московской области или выписка из реестра лицензий Московской области. Дополнительно Организатор торгов сообщил, что приложенный в составе заявок на участие в Конкурсе снимок экрана с сайта государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ) с номером Лицензии не может являться копией документа, подтверждающего соответствие Заявителя требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил.

2. Заявки на участие в Конкурсе претендента – ООО ПО «РемЖилСервис» соответствуют требованиям Правил. Основания для недопуска ООО ПО «РемЖилСервис» к участию в Конкурсе у Организатора торгов отсутствовали.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 21.04.2023 № 2/2/2023 Заявитель не допущен к участию в Конкурсе в связи с непредставлением определенных пунктом 53 Правил документов: «В составе заявки отсутствует копия лицензии на управление многоквартирными домами на территории Московской области или копия выписки из реестра лицензий Московской области».

На основании подпункта 1 пункта 15 Правил к претендентам на участие в конкурсе устанавливается требование о соответствии претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

В силу части 1 статьи 192 Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, предоставленной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Московской области осуществляет Главное управление Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области» (далее – Госжилинспекция Московской области) в соответствии с административным регламентом, утвержденным распоряжением Госжилинспекции Московской области от 16.12.2021 № 332 (далее – Административный регламент).

В соответствии с подпунктом 6.1.4 пункта 6.1 Административного регламента заявитель обращается в Госжилинспекцию Московской области с заявлением о предоставлении государственной услуги для получения сведений о конкретной лицензии из реестра лицензий Московской области.

На основании пункта 6.2 Административного регламента результатом предоставления государственной услуги является, в том числе решение о предоставлении государственной услуги в случае обращения по основанию, указанному в подпункте 6.1.4 пункта 6.1 Административного регламента, – выписка из реестра лицензий, которая оформляется в соответствии с приложением 3 к Административному регламенту, или справка об отсутствии запрашиваемых сведений, которая оформляется в соответствии с приложением 4 к Административному регламенту.

Таким образом, для соответствия претендентов требованиям подпункта 1 пункта 15 Правил требуется наличие в составе заявки документа о возможности управления многоквартирными домами на территории субъекта (лицензия, действующая на территории Московской области) или выписки из реестра лицензий, полученной в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Административным регламентом.

Комиссией осмотрены заявки Заявителя на участие в Конкурсе.

В составе заявок представлены:

- справка от 16.04.2023 о соответствии Заявителя требованиям пункта 15 Правил, составленная в произвольной форме, в которой указано на наличие лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Московской

области (дата выдачи и номер лицензии);

- снимок экрана с сайта ГИС ЖКХ с отображением информации о регистрации лицензии во вкладке «Общие сведения».

Заявки Заявителя на участие в Конкурсе не содержат документ, обязательный для представления в составе заявки на участие в конкурсе в соответствии с пунктом 53 Правил.

Отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе правомерен и основан на требованиях подпункта 1 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Пункт 53 Правил устанавливает перечень обязательных для представления в составе заявки на участие в конкурсе документов.

Комиссией осмотрены заявки на участие в Конкурсе ООО ПО «РемЖилСервис».

Необходимые для представления в соответствии с пунктом 53 Правил документы приложены ООО ПО «РемЖилСервис».

Доказательства, подтверждающие несоответствие претендента – ООО ПО «РемЖилСервис» требованиям пункта 53 Правил, Заявителем не представлены.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВКС 50» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.