

Исх.№295 от 10.11.2021г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
Д-242, ГСП-3

Жалоба на конкурсную документацию Заказчика.

1. Наименование организации, действия (бездействия) которой обжалуются (Заказчик):

Заказчик – ОАО «РЖД».

Закупка осуществляется для нужд ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: **105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9.**

Почтовый адрес заказчика: 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9.

Контактные данные:

Контактное лицо: ведущий специалист по закупкам Комиссарова Светлана Сергеевна Адрес электронной почты: utz_info@rzds.ru

Номер телефона: (499) 260-56-05

2. Заявитель: Акционерное общество «Информтехтранс» (АО «Информтехтранс»), **ИНН:** 7717115689. **Адрес:** 129626, г. Москва, ул. 3-Я Мытищинская, д. 16 стр. 8 этаж 4, пом. V, ком. 9; **телефон:** [+7 \(499\) 286-22-70](tel:+7(499)286-22-70); **E-mail:** tihonov@informtehtrans.ru; **контактное лицо:** генеральный директор Тихонов Дмитрий Александрович, моб. +7(903)518-3991.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <https://www.rts-tender.ru>

Наименование предмета открытого конкурса в электронной форме: открытый конкурс в электронной форме № 792/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки настилов для железнодорожных переездов с внутренней продольной стяжкой (далее – Конкурс). Реестровый номер извещения 32110735005.

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 18 октября 2021 г.

Обжалуемые действия Закупочной комиссии Заказчика:

- Основные принципы (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») в сфере закупок.

- Основные положения Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

На основании части 1 статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» просим Вас рассмотреть жалобу на положения конкурсной документации Заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, а именно:

18 октября 2021 года ОАО «РЖД» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки <https://www.rts-tender.ru> разместила извещение о проведении Открытого конкурса в электронной форме № 792/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки настилов для железнодорожных переездов с внутренней продольной стяжкой (далее – Конкурс).

1. Пункт 2 Приложения № 1.1 к конкурсной документации «Техническое задание» устанавливает, что настилы для железнодорожных переездов с внутренней продольной стяжкой должны... соответствовать требованиям Технических условий ТУ 22.19.73.110-001-78969127-2018 «Настилы для железнодорожных переездов и пешеходных переходов» (Приложении № 1.6 к конкурсной документации). ТУ 22.19.73.110-001-78969127-2018 «Настилы для железнодорожных переездов и пешеходных переходов» устанавливает обобщенные требования для различных видов настилов, однако возможность поставки настила с внутренней продольной стяжкой предусмотрена только для резиновых настилов. Для других типов настилов согласно ТУ 22.19.73.110-001-78969127-2018, не предусмотрена внутренняя продольная стяжка. В связи с этим наличие данного требования не позволяет поставить эквивалентную продукцию. Таким образом Заказчик даёт возможность поставить различные виды настилов (исходя из требований ТУ – Приложение № 1.6. к конкурсной документации), однако эту же возможность ограничивает, так как предложенные Заказчиком ТУ подразумевают поставку только одного вида настилов – резинокордовых, что ограничивает конкуренцию, поскольку производители, например, резинобетонных настилов готовы поставить их на иных типах крепления, что будет противоречить требованиям Технического задания. Так, например, для резинобетонных настилов существуют отдельные ТУ 2539-004-92695346-11, утвержденные ОАО «РЖД».

2. Также в документации отсутствуют ориентировочный график поставок с разбивкой по Получателям (по наименованию ж.д.) и геометрические характеристики настилов (длина x ширина x высота). Предоставленные в документации Заказчиком данные не позволяют рассчитать транспортные и другие расходы Поставщика. Между тем значительная удалённость объектов может привести к значительному увеличению расходов Поставщика на транспортные расходы, тем самым участники не смогут рассчитать все расходы и экономическую обоснованность участия в закупке.

3. В соответствии с приложением 1.4 Документации оценка заявок осуществляется по критериям:

- «Опыт участника» путем предоставления опыта поставок настилов для железнодорожных переездов с внутренней продольной стяжкой. В соответствии с ТУ 22.19.73.110-001-78969127-2018, по которому требуется осуществить поставку по данному конкурсу, возможна поставка других типов настилов и других типов крепления резиновых плит (не только с внутренней продольной стяжкой), для обеспечения надежного крепления резиновых плит. Оценка по данному критерию ведет к ограничению конкуренции и невозможности участия других поставщиков. Вместе с тем по мнению Комиссии ФАС России, отсутствие у участника закупки опыта выполнения работ по предмету закупки, а также документов, подтверждающих наличие такого опыта, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, и, как следствие, ограничивает количество участников закупки.

- «Наличие системы менеджмента качества» путем предоставления сертификата соответствия системы менеджмента качества стандарту ISO выданного на НАСТИЛ ДЛЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ПЕРЕЕЗДОВ С ВНУТРЕННЕЙ ПРОДОЛЬНОЙ СТЯЖКОЙ, что также является ограничением конкуренции, так как согласно представленному ТУ 22.19.73.110-001-78969127-2018 возможно предоставить эквиваленты.

4. Пункт 4 Приложения № 1.1 к Конкурсной документации «Техническое задание» устанавливает места поставки товаров по адресам **в рамках 16 полигонов железной дороги, то есть более, чем в 16 регионах Российской Федерации.**

Ранее органами Федеральной антимонопольной службы, а также судебными органами РФ неоднократно было отмечено, что **размещение заказов крупными лотами нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, поскольку исключает возможность участия в торгах участников соответствующего рынка, тем самым приводит к ограничению конкуренции при проведении торгов.**

Для выполнения работ по контракту одному участнику необходимо задействовать дополнительные трудовые и финансовые ресурсы. Поскольку такой возможностью обладают не все потенциальные участники, то установление Заказчиком указанного требования о выполнении работ в различных регионах РФ, расположенных в значительной отдаленности друг от друга, ограничивает количество возможных участников. (Определение Верховного суда РФ от 03.05.2017 г. № 305-КГ17-1862).

Данные выводы также содержатся, например, в Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 26.02.2016 г. по делу № А40-85855/2015: объединение в один лот выполнения работ в разных областях Российской Федерации влечёт за собой ограничение количества участников закупки, поскольку объединение нескольких субъектов Российской Федерации в

один лот исключает возможность участия в торгах организаций, заинтересованных в выполнении контракта только в одном субъекте РФ, **а также ограничивает доступ к участию в конкурсе субъектов малого и среднего предпринимательства**, а также лишает лицо, заинтересованное в приобретении права на выполнение государственного контракта в одной области Российской Федерации, возможности реализации такого права, навязывая ему приобретение всех участков, путем формирования одного лота.

Кроме того, в связи с объединением в один предмет закупки выполнение работ в большом количестве субъектов РФ начальная максимальная цена контракта составляет 817 836 913,47 руб., с НДС. Согласно конкурсной документации размер обеспечения заявки на участие в конкурсе составляет 3 407 653,81 рублей, что также влияет на количество участников закупки.

В Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 09 сентября 2014 г. по делу № А40-188579/2013 также содержится вывод о том, что объединение работ в один лот с соответствующим установлением значительной максимальной цены контракта, а также суммы обеспечения заявки, оказывает негативное влияние на количество потенциальных участников торгов, поскольку прослеживается приоритет в стороны организаций, обладающих значительными финансовыми возможностями и ставит большинство подрядных организаций в неравное с ними положение.

Также подобные выводы содержатся в Постановлении Девятого Арбитражного апелляционного суда от 19.01.2016 г. № 09АП-55087/2015-АК, Решении Федеральной антимонопольной службы России от 07.07.2016 г. по делу № К-1077/16

Учитывая, что Заказчик создал предпосылки для необоснованного ограничения числа участников закупки на основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 17, частью 1 статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать незаконным объединение в один лот выполнение работ в нескольких административно-территориальных единицах (пункт 4 Приложения № 1.1. к Конкурсной документации «Техническое задание»).
2. Обязать Заказчика внести изменения в извещение о проведении Открытого конкурса в электронной форме № 792/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки настилов для железнодорожных поездов с внутренней продольной стяжкой, а также в Конкурсную документацию, не ограничивающие конкуренцию участников закупки.
3. Для рассмотрения нашей жалобы по существу вопроса, просим приостановить все процедурные моменты по данной закупке.

Приложения:

1. Копия выписки из решения единственного акционера о назначении генерального директора АО «Информтехтранс» на 1 листе.
2. Конкурсная документация к Открытому конкурсу в электронной форме № 792/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки настилов для железнодорожных переездов с внутренней продольной стяжкой.

С уважением,
генеральный директор
АО «Информтехтранс»

Д.А. Тихонов