

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д
тел. 8(391) 211-00-00, факс 8(391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

от общества с ограниченной ответственностью «Охранное Агентство «Альянс»
ОГРН 1072468018391 ИНН 2463201678 КПП 246401001
660093, г. Красноярск, пр-кт им. газеты Красноярский рабочий, д. 199, пом. 106
тел. 8 (391) 240-94-55, e-mail: alliance.sb@bk.ru

ЖАЛОБА
на действия заказчика,
на нарушение Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Заказчик: Краевое государственное автономное учреждение «Региональный центр спортивных сооружений»

ОГРН: 1092468038849, ИНН: 2466223493, КПП: 246601001, адрес места нахождения: г. Красноярск, Остров Отдыха, д. 8, тел.(391) 205-05-11, invest@rcsskrsk.ru.

Организатор закупки: Краевое государственное автономное учреждение «Региональный центр спортивных сооружений»

ОГРН: 1092468038849, ИНН: 2466223493, КПП: 246601001, адрес места нахождения: г. Красноярск, Остров Отдыха, д. 8, тел.(391) 205-05-11, invest@rcsskrsk.ru.

Способ размещения закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Заявитель (участник конкурса в электронной форме): Общество с ограниченной ответственностью «Охранное Агентство «Альянс».

Реестровый номер извещения: 32110564751.

Дата размещения извещения: 18.08.2021 г.

Дата размещения текущей редакции извещения: 04.10.2021 г.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-ТЕНДЕР».

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru/>.

Наименование закупки: Оказание услуг по плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования системы выявления диверсионно-террористических средств, установленного в спортивном сооружении «Академия биатлона» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Арена. Север» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Кристалл арена» КГАУ «РЦСС», в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком.

Начальная (максимальная) цена договора: 7 529 739,63 Российский рубль.

Дата подведения итогов: 18.10.2021 г.

Обжалуемые действия: действия заказчика, нарушение Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Доводы жалобы:

22.09.2021 г. Комиссией Красноярского УФАС России по результатам рассмотрения жалобы ООО «ОА «Альянс» было вынесено решение № 024/07/3-2341/2021 которым жалоба ООО «ОА «Альянс» была признана обоснованной, организатор закупки – КГАУ «РЦСС» признан нарушившим требования ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», организатору закупки выдано предписание об устранении выявленного нарушения путем внесения изменений в закупочную документацию.

04.10.2021 г. организатором закупки в связи с вынесенным Комиссией Красноярского УФАС России решением, на основании Приказа № Зак-0311/21 в закупку были внесены изменения, новая редакция извещения размещена на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru>.

08.10.2021 г. ООО ОА «Альянс» была подана заявка для участия в закупке – конкурсе в электронной форме.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе № 2145514, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 12.10.2021 г., комиссией по результатам рассмотрения первых частей заявок участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации, было принято решение о соответствии заявок участников:

- с порядковым номером заявки на участие в закупке 1 (Общество с ограниченной ответственностью «Системы телекоммуникаций и безопасности» /ООО «СТБ»/);
- с порядковым номером заявки на участие в закупке 2 (Общество с ограниченной ответственностью «Охранное Агентство «Альянс» /ООО «ОА «Альянс»/).

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок конкурса № 2145514, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 15.10.2021 г. комиссией по результатам рассмотрения вторых частей заявок участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации было принято решение о соответствии заявок с порядковыми номерами: № 1 (ООО «СТБ», ценовое предложение 6 430 158,00 руб., с НДС) и № 2 (ООО «ОА «Альянс», ценовое предложение 350 000 руб., с НДС).

По результатам проведения конкурса комиссией заказчика был определен победитель – ООО «СТБ». 18.10.2021 г. соответствующий протокол подведения итогов конкурса № 2145514, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 18.10.2021 г. был опубликован заказчиком на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru/>.

Считаем решение заказчика, оформленное протоколом подведения итогов конкурса № 2145514, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 18.10.2021 г. не основано на действующем законодательстве, в силу следующего:

В решении № 024/07/3-2341/2021 от 22.09.2021 г. Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о недобросовестном ограничении конкуренции организатором закупки, запрет на создание которой установлен в п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с тем, что порядок оценки, установленный организатором закупки в закупочной документации не позволяет определить участника закупки, предложившего лучшие условия исполнения договора.

На основании части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть установлены сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам (пункт 9), критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 13), порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 14).

Из содержания п. 2.1 Приложения № 4 к Документации – «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки следует: «Оценка по данному показателю осуществляется на основании представленных участником закупки копий (сканов в электронной форме) договоров/контрактов, включая все приложения и дополнительные соглашения к ним, подписанные акты выполненных работ/оказанных услуг по оказанию услуг по техническому обслуживанию рентгенотелевизионных установок и/или систем радиационного контроля, а также, оформленное в соответствии с Приложением №5 документации закупки Предложение о квалификации сведения о квалификации участника (опыт), содержащее сведения (по каждому договору (контракту) о реестровом номере договора (контракта), наименовании заказчика, номере договора (контракта), дате заключения, предмете, сумме договора (контракта), ссылке на контракт в реестре контрактов по 44-ФЗ (при наличии такого контракта) и ссылке на договор в реестре договоров по 223-ФЗ (при наличии такого договора) в ЕИС. При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полночитаемых скан-копий, на которых видны все необходимые сведения (наименование заказчика и исполнителя, дата и номер (при наличии) документа), подписи и печати.

Лучшим условием исполнения договора признается предложение с предоставлением наибольшего количества контрактов (договоров) с предметом, аналогичным предмету закупки – оказание услуг по техническому обслуживанию рентгенотелевизионных установок и/или систем радиационного контроля, где участник выступал в качестве исполнителя».

Внесенные организатором в конкурсную документацию изменения (редакция от 04.10.2021г.) увеличивают количество баллов максимальной оценки по показателю «Наличие у Участника закупки опыта по выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» (п. 2.1 Приложения № 4 к Документации – «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки»), по которому оценивается наличие у участника исполненных договоров (контрактов) с предметом, аналогичным предмету закупки – оказание услуг по техническому обслуживанию рентгенотелевизионных установок и/или систем радиационного контроля, где участник выступал в качестве исполнителя. При этом, лучшим условием исполнения договора, как указывает организатор, признается предложение с предоставлением наибольшего количества контрактов (договоров) с предметом, аналогичным предмету закупки – оказание услуг по техническому обслуживанию рентгенотелевизионных установок и/или систем радиационного контроля, где участник выступал в качестве исполнителя. В текущей редакции Документации максимальная оценка по данному показателю составляет 100 баллов, в то время как в предыдущей редакции Документации она составляла всего 30 баллов.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Полагаем, что п. 2.1 Критериев оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки не содержит прозрачных и исчисляемых критериев оценки заявок, что свидетельствует о неясности конкурсной документации, наличии противоречий, а

также применении организатором критериев оценки, допускающих неоднозначное понимание, поскольку формулировки, касающиеся квалификационных требований, не позволяют оценить, достаточно ли у потенциального участника квалификации для исполнения договора, поскольку указано "чем больше, тем лучше" договоров на оказание аналогичных услуг, соответственно участник самостоятельно не может определить, соответствует ли он таким требованиям.

Таким образом, порядок оценки, установленный организатором закупки в закупочной документации, не позволяет определить участника закупки, предложившего лучшие условия исполнения договора. Напротив, такой порядок оценки приводит к необоснованному ограничению конкуренции, запрет на создание которой установлен в пункте 2 части 1 статьи 3 Федерального закона о закупках.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, как указывалось выше, изменения в извещение и конкурсную документацию были внесены на основании Приказа № Зак-0311/21 от 04.10.2021 г., дата принятия решения о внесении изменений 04.10.2021 г., новая редакция извещения размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru>. Между тем, исходя из протоколов рассмотрения первых и вторых частей заявок, а также протокола подведения итогов конкурса следует, что заявка № 1 (ООО «СТБ») на участие в конкурсе была подана 01.10.2021 г., 10:12 (по московскому времени), т.е. на 3 дня раньше размещения извещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, что также позволяет предположить о недобросовестности действий указанного участника и организатора закупки.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Протокол подведения итогов конкурса был опубликован заказчиком на электронной площадке <http://www.rts-tender.ru/> 18.10.2021 г., соответственно срок обжалования действий заказчика составляет до 28.10.2021 г. включительно.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать организатора закупки нарушившим требования части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Приостановить проведение конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования системы выявления диверсионно-террористических средств, установленного в спортивном сооружении «Академия биатлона» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Арена. Север» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Кристалл арена» КГАУ «РЦСС», в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком, и процедуру заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

3. Выдать предписание об устранении нарушений и привлечь виновных лиц к ответственности, предусмотренной действующим законодательством РФ.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ОА «Альянс»;
2. Выписка из ЕГРЮЛ КГАУ «РЦСС»;
3. Копия решения о назначении на должность директора;
4. Копия Приложения к приказу от 04.10.2021 года № Зак-0311/21 «О внесении изменений в документацию конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту оборудования системы выявления диверсионно-террористических средств, установленного в спортивном сооружении «Академия биатлона» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Арена. Север» КГАУ «РЦСС», спортивном сооружении «Ледовый дворец «Кристалл арена» КГАУ «РЦСС», в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком, извещение № 32110564751 (в редакции № 2 от 29.09.2021)»;
5. Копия заявки ООО «ОА «Альянс» на участие в конкурсе от 08.10.2021 г.;
6. Копия протокола рассмотрения первых частей заявок конкурса № 2145514, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 12.10.2021 г.;
7. Копия протокола рассмотрения вторых частей заявок конкурса № 2145514, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 15.10.2021 г.;
8. Копия расчета итогового рейтинга заявок конкурса в электронной форме;
9. Копия протокола подведения итогов конкурса № 2145514, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 18.10.2021 г.

Директор «ОА «Альянс»

«27» октября 2021 г.



Ю.Ю. Гришкин