

Заявитель, участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью
«РемстройГарант» (ООО «РемстройГарант»)

Заказчик, организатор конкурса: Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»
(ОАО «РЖД»)

Используемый способ и номер закупки: Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего
предпринимательства в электронной форме
№ 15/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23

Электронная торговая закупочная площадка: Электронная площадка «РТС-тендер» www.rts-tender.ru

Наименование предмета закупки: **Лот № 6:** На право заключения договора выполнения комплекса работ по противокоррозионной защите металлических пролетных строений железнодорожных мостов.
Объем выполняемых работ по каждому лоту указывается в техническом задании, являющемся приложением к конкурсной документации.

№ 1 от 23.03.2023 г.

ЖАЛОБА

на результаты открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 15/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 в связи с нарушением Заказчиком норм ФЗ от 18.07.2011 г. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

30.01.2023 года на сайте www.rts-tender.ru размещено извещение об осуществлении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 15/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 на право заключения договора выполнения комплекса работ по противокоррозионной защите металлических пролетных строений железнодорожных мостов.

Указанный конкурс включает Лот № 6 (по которому принял участие Заявитель, присвоен номер участника - 3): на право заключения договора на выполнение комплекса работ по противокоррозионной защите металлических пролетных строений железнодорожных мостов

(далее по тексту Конкурса). Объем выполняемых работ по каждому лоту указывается в техническом задании, являющемся приложением к конкурсной документации.

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №6: 35 091 714,00 рубля без НДС (42 110 056,80 рубля с НДС) включая стоимость расходных материалов, изделий, конструкций и затрат, связанных с их доставкой на объекты, а также любых других расходов, которые возникнут или могут возникнуть у исполнителя в ходе выполнения работ. Объем закупаемых работ определен в соответствии с приложением №1.1 к документации о закупке. Срок исполнения договора: февраль 2024 г.

Согласно пункту 3.9.4.1. части 3 Документации участник конкурса не допускается к участию в конкурсе, в том числе в случае непредставления определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

Согласно протоколу № 15/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23/1 от **20 февраля 2022 года** рассмотрения и оценки первых частей заявок по лоту № 6 поступило 3 заявки, включая заявку Заявителя. Согласно п.1.2.2. указанного протокола, **допускаются к участию в открытом конкурсе № 15/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23** по лотам № 1-6 следующие участники: по лоту № 6 - участник № 1; - участник № 2; - **участник № 3.**

Согласно протоколу от **15 марта 2023 года** рассмотрения и оценки вторых частей заявок (п.2, п.2.1.), по итогам рассмотрения организатором вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе № 15/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 отклоняются и в допуске к участию в открытом конкурсе № 15/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 отказано следующему участнику: по лоту № 6 – участнику № 3 на основании пункта 3.9.4.4. документации о закупке в связи с представлением документа, предусмотренного пунктом 3.17.7.4. документации о закупке, несоответствующего требованиям пункта 3.19.11 документа о закупке, а именно: в представленной независимой гарантии содержится условие о предоставлении требования в письменной форме на бумажном носителе и документов, указанных в независимой банковской гарантии, которые должны быть подписаны руководителем Бенефициара или уполномоченным представителем Бенефициара и скреплены печатью Бенефициара.

Также, согласно протоколу заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» за № 670 от 09.03.2023 г., подписанному 15.03.2023 г., по лоту № 6 количество поданных/отклоненных заявок участников и основания их отклонения, результаты оценки заявок с указанием решения и присвоении каждой заявке значения, осуществляется по итогам рассмотрения первых и вторых частей заявок участников, указаны в протоколе рассмотрения и оценки первых и вторых частей заявок и приложений к настоящему протоколу.

Заявитель посчитал действия Заказчика, отклонившего заявку и отказавшего в допуске Заявителю к участию в Конкурсе, противоречащими пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), нарушающими свои законные права и обратился с соответствующей жалобой (п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках) в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве.

Положения части 3 Документации дублируют положения 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», кроме прочих, содержат следующие требования к предоставляемой независимой банковской гарантии:

- п. 3.19.6. При выборе способа обеспечения заявки в форме независимой гарантии участник закупки должен предоставить независимую гарантию, соответствующую следующим требованиям;

- 3.19.6.3. независимая гарантия должна содержать:

б) перечень документов, подлежащих представлению заказчиком (бенефициаром) гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предусмотренный пунктом 8 «Положения о независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2022 г. № 1397;

- 3.19.8. Независимая гарантия должна быть выдана **в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа**, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени гаранта.

- 3.19.10. Независимая гарантия должна быть составлена по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2022 г. № 1397, представленной в приложении № 3.1 документации о закупке, и содержать следующие дополнительные требования:

а) условия о следующих правах заказчика (бенефициара):

направлять требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (бенефициара);

б) условие об обязанности гаранта рассмотреть требование заказчика (бенефициара) об уплате денежной суммы по независимой гарантии не позднее 5 (пяти) рабочих дней со дня,

следующего за днем получения такого требования и документов, предусмотренных перечнем, указанным в пункте 8 «Положения о независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2022 г. № 1397;

- 3.19.11. Независимая гарантия не должна содержать условия:

а) предусматривающие или влекущие представление заказчиком (бенефициаром) гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии документов, не предусмотренных перечнем, указанным в пункте 8 «Положения о независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2022 г. № 1397.

Согласно положений, содержащихся в пункте 8 «Положения о независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2022 г. № 1397: «Перечень документов, подлежащих представлению заказчиком (бенефициаром) гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, включает:

а) документ, содержащий информацию о наступлении хотя бы одного из случаев, предусмотренных частью 26 статьи 3² Закона о закупках (протокол, составленный в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), или протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, или иной предусмотренный положением о закупке заказчика (бенефициара) документ);

б) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии (доверенность) (в случае если такое требование подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).»

Предоставленная заявителем в составе заявки независимая банковская гарантия за № 273200-23-ЕГВ от 14.02.2023 на сумму 701 834,28 рублей:

1. составлена по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2022 г. № 1397;

2. в п. 4 содержит условие о правах заказчика (бенефициара) **направлять требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа**, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (бенефициара);

3. не содержит условия, предусматривающие или влекущие представление заказчиком (бенефициаром) гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии документов, не предусмотренных перечнем, указанным в пункте 8 «Положения о независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2022 г. № 1397.

Пункт 17.3. представленной Заявителем независимой банковской гарантии не противоречит требованиям пунктов 3.19.6., 3.19.6.3., 3.19.8., 3.19.10., 3.19.11 части 3 Документации, положениям пункта 8 «Положения о независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2022 г. № 1397, и не содержит иных требований.

Из буквального прочтения пункта 17.3. представленной Заявителем независимой банковской гарантии следует, что «требование в письменной форме на бумажном носителе и документы, предусмотренные пунктом 7 настоящей независимой банковской гарантии представляемые Гаранту в соответствии с условиями настоящей независимой гарантии, должны быть подписаны руководителем Бенефициара или уполномоченным представителем Бенефициара и скреплены печатью Бенефициара». Возможность предоставления требования в письменном виде на бумажном носителе предусмотрена пунктом пп. «а» п. 3.19.10. ч. 3 Документации, дополняет п. 4 Гарантии и, исходя из текста пункта 17.3. в совокупности с положениями 4. Гарантии, не ограничивает Бенефициара в выборе способа подачи требования к Гаранту: **направлять требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа**. Подписание документации на бумажном носителе уполномоченным представителем

юридического лица не противоречит требованиям действующего законодательства и не ограничивает Бенефициара в его правах.

Кроме того, пункт 17.3. независимой банковской гарантии не содержит условия, предусматривающие или влекущие представление заказчиком (бенефициаром) гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии документов, не предусмотренных перечнем, указанным в пункте 8 «Положения о независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2022 г. № 1397.

Таким образом, считаем необоснованным и неправомерным решение о несоответствии представленной независимой банковской гарантии в силу содержания в ней условия о предоставлении требования в письменной форме на бумажном носителе и документов указанных в независимой банковской гарантии, которые должны быть подписаны руководителем Бенефициара или уполномоченным представителем Бенефициара и скреплены печатью Бенефициара, и последовавшее на этом основании отклонение заявки Заявителя на участие в открытом конкурсе №15/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 и отказе в допуске к участию в открытом конкурсе №15/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23.

На основании изложенного, просим:

1. Признать жалобу ООО «РемстройГарант» обоснованной;
2. Провести проверку по изложенным обстоятельствам;
3. Приостановить заключение договора по результатам открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 15/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 по лоту № 6: На право заключения договора выполнения комплекса работ по противокоррозионной защите металлических пролетных строений железнодорожных мостов.
4. Признать результаты открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 15/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 по лоту № 6: На право заключения договора выполнения комплекса работ по противокоррозионной защите металлических пролетных строений железнодорожных мостов, недействительными.
- 5.. При назначении даты и времени рассмотрения настоящей жалобы, просим учесть разницу в часовых поясах (+ 7 часов к московскому времени) для использования возможности удаленного участия представителя Заявителя.

Приложения:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «РемстройГарант»;
2. Копия приказа о назначении руководителя ООО «РемстройГарант»;
3. Копия протокола № 15/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23/1 от 20 февраля 2022 года рассмотрения и оценки первых частей (получен с использованием электронной площадки «РТС-тендер»);
4. Копия протокола от 15 марта 2023 года рассмотрения и оценки вторых частей заявок (получен с использованием электронной площадки «РТС-тендер»);
5. Копия протокола № 670 от 09.03.2023 (подписан 15.03.2023 г.) заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД».

Генеральный директор ООО «РемстройГарант»

Д.Н. Задорожны*