

5

Кому: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Москве Руководителю
Московского УФАС России Ханяну А.Э.

Жалоба на действия заказчика

Заявитель

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ИРМАКС».

Адрес: 119454, город Москва, улица Коштоянца, дом 1а, помещение IX ком 4

Почтовый адрес: 119454, город Москва, улица Коштоянца, дом 1а, помещение IX ком 4

ИНН 9729143701 КПП 772901001 ОГРН 1177746967771

Тел: +7-966-165-18-34

E-mail: stroykost@mail.ru

Факс: отсутствует. Все необходимые документы направлять на адрес электронной почты

Номер аукциона: 31908094460

Заказчик	Наименование: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Ясенево» (ГБУ «Жилищник района Ясенево») Место нахождения: 117593, г. Москва, ул. Айвазовского д.8, корп. 2 Почтовый адрес: 117593, г. Москва, ул. Айвазовского д.8, корп. 2 Номер контактного телефона: 8-495-427-95-00 Адрес электронной почты: kontraktyasenevo@gmail.com Контактное лицо: Воробьев Кирилл Александрович
Уполномоченный орган	Не привлекается

Номер извещения: **31908094460**

Способ размещения заказа: Электронный аукцион

Наименование:

Официальный сайт размещения документации об аукционе: zakupki.gov.ru

Начальная (Максимальная) цена контракта: 26 074 172 ,90 Российский рубль

Московское УФАС
Рег. номер 40209/19
зарегистрирован 18.07.2019



25

Доводы жалобы.

1) Избыточное описание требований к товарам.

Заказчиком в составе документации размещен файл «Приложение к ТЗ» (далее форма 2)

В п. 8.14 документации «Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе» установлено:

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование производителя товара, наименование страны происхождения товара; Конкретные показатели поставляемого товара, предоставляются по Приложение №1 к Техническому заданию части (Форма 2)

В данной форме расписаны требования к товарам, которые мы считаем избыточными и установленными без объективной потребности Заказчика.

К примеру, п.1 Смеси сухие штукатурные цементно-песчаные

Портландцементный клинкер	не менее 35		%
Доменный или электротермофосфорный гранулированный шлак	не более 65		%
Содержание зерен крупностью в песке св. 5 мм	не более 10		%
Содержание глины в комках	не более 0,5		%
Содержание зерен крупностью в песке менее 0,16 мм	менее 20		%
Содержание зерен крупностью в песке св. 10 мм	менее 0,5		%
Содержание пылевидных и глинистых частиц	не более 5		%
Влажность смеси	не должна превышать 0.2		%
Водопоглощение затвердевшего раствора	не должно превышать 8		%
Предел прочности на растяжение при изгибе	не менее 3		МПа
Жизнеспособность раствора	не менее 40		минут

Адгезионная прочность	не менее 0.2		МПа
-----------------------	--------------	--	-----

Заказчик установил требования к химическому составу смеси и обязывает участника предоставлять точные значения физико-химических показателей.

Точными значениями химического состава и процента зерен в смеси может обладать только производитель, после проведения периодических испытаний.

В ГОСТ 33083-2014 «Смеси сухие» установлено:

6.2 Объем партии устанавливают по согласованию с потребителем, но не более суточной выработки смесительной установки.

6.3 При приемо-сдаточных испытаниях каждой партии смесей определяют влажность, наибольшую крупность зерен заполнителя и содержание зерен наибольшей крупности для сухих смесей, подвижность и водоудерживающую способность свежеприготовленных штукатурных смесей.

При получении неудовлетворительных результатов приемо-сдаточных испытаний хотя бы по одному показателю проводят повторные испытания на удвоенном количестве продукции, взятом от той же партии. Результаты повторных испытаний являются окончательными и распространяются на всю партию.

Партию штукатурной смеси бракуют, если смесь хотя бы по одному показателю не соответствует требованиям настоящего стандарта.

6.4 При периодических испытаниях определяют: сохраняемость первоначальной подвижности, прочность на сжатие, прочность сцепления с основанием, среднюю плотность - не реже одного раза в месяц; паропроницаемость, стойкость к образованию трещин и к ударным воздействиям, морозостойкость, морозостойкость контактной зоны, деформации усадки (расширения), расслаиваемость, капиллярное водопоглощение, теплопроводность - не реже одного раза в 6 мес, а также при изменении качества исходных материалов, состава смесей и технологии изготовления.

Результаты периодических испытаний распространяются на все поставляемые партии сухих смесей до проведения следующих периодических испытаний.

П.5 «Ацетон технический» установлено:

5	Ацетон синтетический технический		Внешний вид	Должна быть бесцветная прозрачная жидкость		
			Температура вспышки	минус 18		°C
			По степени воздействия на организм	4-ый класс опасности		
			температура самовоспламенения	Не ниже 500		°C
			Массовая доля ацетона	от 99,00		
			Плотность	0,789-0,791		г/см ³
			Устойчивость к окислению марганцовокислым калием	не менее 2		ч

В соответствии с ГОСТ 2768-84 данные определяются исключительно методом анализа.

1.2. По физико-химическим показателям технический ацетон должен соответствовать требованиям и нормам, указанным в таблице.

Наименование показателя	Норма			Метод анализа
	Высший сорт ОКП 24 1811 0110	1-й сорт ОКП 24 1811 0130	2-й сорт ОКП 1811 0140	
1. Внешний вид	Бесцветная прозрачная жидкость			По п.4.2
2. Массовая доля ацетона, %, не менее	99,75	99,5	99,0	По п.4.3
3. Плотность ρ_4^{20} , г/см ³	0,789-0,791	0,789-0,791	0,789-0,792	По <u>ГОСТ 18995.1</u> и п.4.4 настоящего стандарта
4. Массовая доля воды, %, не более	0,2	0,5	0,8	По п.4.5
5. Массовая доля метилового спирта, % не более	0,05	0,05	Не нормируют	По п.4.6

П.10 «Грунтовка тип 1»

10	Грунтовка тип 1		Описание	Продукт, который после нанесения на поверхность образует твердую прозрачную или непрозрачную пленку, обладающую защитными или специальными техническими свойствами, предназначенный для повышения адгезии к окрашиваемой поверхности и покрывным слоям.		
----	-----------------	--	----------	---	--	--

			Поверхности	бетонные, деревянные, гипсокартонные , кирпичные, гипсовые, известковые		
			Расход	100...150		мл/м ²
			Плотность	1,05-1,10		г/см ³
			Внешний вид покрытия	После высыхания грунтовка должна образовывать однородную, без кратеров, пор и морщин поверхность		
			Время высыхания до степени 3 при температуре (20 ± 2) С	не более 12		ч
			Степень перетира	не более 70		мкм
			Смываемость пленки	не должен быть более 3,5		г/м ²
			Стойкость к статическому воздействию воды при температуре (20 ± 2) °С	от 11		ч

В соответствии с ГОСТ 25129-82 данные значения определяются методом испытания

Наименование показателя	Норма	Метод испытания
1. Цвет пленки грунтовки	Красно-коричневый, оттенок не нормируется	По п.4.3
2. Внешний вид пленки	После высыхания пленка должна быть ровной, однородной, матовой или полуглянцевой	По п.4.3
3. Условная вязкость при (20,0±0,5) °С по вискозиметру ВЗ-4, с, не менее	45	По ГОСТ 8420
4. Степень разбавления грунтовки растворителем, %, не более	20	По п.4.4
5. Массовая доля нелетучих веществ, %	54-60	По ГОСТ 17537, разд.1 и п.4.5 настоящего стандарта

Подобным образом расписаны практически все требования установленные Заказчиком.

12	Герметик акриловый		Температура нанесения	от +5 до +50		°С
			Пленкообразование (23°С, влажность 50%)	До 40		мин
			Скорость отверждения	[2.5 /24]		Мм/ч
			Твердость по Shore, А	Должна быть 24		А
			Деформация	Не более 25		%
			Термостойкость	от -40 до +90		°С

			Класс огнестойкости	Не хуже В2		
--	--	--	---------------------	------------	--	--

22	Олифа		Вид масла, применяемого для изготовления олифы	Льняное; конопляное; подсолнечное; кукурузное		
			Плотность	не менее 0,930		г/см ³
			Прозрачность после отстаивания в течение 24 ч при (20±2) °С	должна быть полная		
			Температура самовоспламенения	не менее 206		°С
			Температура вспышки в закрытом тигле	не менее 206		°С
			Требования к олифе	комбинированная КМБ или оксоль ОВ/ОПВ		
			Цвет по йодометрической шкале	не темнее 800		мг ² /100 см ³
			Отстой по объему	Не более 1		%
			Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)°С	До 24		ч
			Растительное масло, применяемое для изготовления олифы	Полувысыхающие/высыхающие масла		

23	Краска фасадная «Акриал» или эквивалент		Внешний вид покрытия	ровное, однородное, матовое, не допускаются посторонние включения		
			Разбавитель	сольвент и/или ксилол и/или Р-4 и/или Р-4А		
			Расход на 1 слой в пределах	200...300		г/м ²
			Способ нанесения	пневматически м распылением, кистью, валиком		
			Диапазон рабочей температуры	от -20 до +35		°С
			Высыхание до степени 3, при Т (20±2) °С,	<12		ч
			Эластичность пленки при изгибе	не более 5		мм
			Степень перетира	До 100		мкм
			Период высыхания	не более 24		ч
			Стойкость пленки к действию нитроэмали	Не должно быть отслаивания, сморщивания, растрескивания пленки нитроэмали, нанесенной на грунтовку		

25	Пена монтажная		Назначение	Должна быть предназначена для изоляция оконных проемов, заполнения пустот и герметизации щелей		
			Описание	однокомпонентная полиуретановая пена, затвердевающая под воздействием влажности воздуха		
			Внешний вид	вязкая смесь, пенящаяся при выходе из баллона		
			базовое вещество:	полиуретан или силикон		
			Запах	возможно присутствие легкого запаха при затвердевании		
			Класс пожароопасност и отвердевшей пены	V1 или V2 или V3		
			Температура эксплуатации отвердевшей пены	от -55 до +90		°C
			плотность	должна быть от 20 до 36		кг/м ³

			время высыхания поверхности (при 20°C)	должно быть <20		мин
			время затвердевания	должно быть <36		ч.
			последующее расширение	должно быть >3		%
			температура самовозгорания затвердевшей пены	должно быть > +380		°C
			термостойкость затвердевшей пены диапазон	от -60 до +110		°C
			поглощение воды в затвердевшем состоянии	должно быть <20		%
			прочность при растяжении	должна быть >2		Н/см ²
			прочность при сжатии	должна быть от 2,1		Н/см ²
			срок затвердевания при температуре +20 °C	должен быть от 1,0 до 2,6		ч.
			расширение содержимого одного баллона при температуре +20 C	должно быть от 25 до 55		л.
			расширение пены в процессе затвердевания	должно быть от 1,0 до 3,1		раз

26	Шпатлевка перхлорвиниловая, марка ХВ		Состав	Должна быть смесь пигментов, наполнителей и раствора поливинилхлоридной хлорированной смолы в органических растворителях с добавлением пластификатора		
			Внешний вид шпатлевочного покрытия после высыхания	Поверхность шпатлевого покрытия должна быть		

				ровной, однородной, без пузырей, царапин, трещин и механических включений		
			Условная вязкость шпатлевки при температуре (20,0±0,5)°С по ВЗ-246, сопло 6 мм	от 25 до 65		с
			Эластичность при изгибе	<50		мм
			Растворители для разбавления шпатлевки	Р-5, Р-5А; Р-4, Р- 4А		
			Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)°С	не более 2		ч
			Назначение	Должен быть предназначен для выравнивания и исправления дефектов загрунтованных металлических и деревянных поверхностей, для исправок по выявительному слою эмали		
			Цвет шпатлевочного покрытия после высыхания	серая; зеленая		

			Способность шлифоваться	Должна шлифоваться с водой		
--	--	--	-------------------------	----------------------------	--	--

27	Грунтовка тип 2		Внешний вид пленки	После высыхания пленка должна быть ровной, однородной, матовой или полуглянцевой
			Степень разбавления грунтовки растворителем	не более 20
			Условная вязкость при $(20,0 \pm 0,5) ^\circ\text{C}$ по вискозиметру ВЗ-4	не менее 45
			Время высыхания до степени 3, не более при $(105 \pm 5) ^\circ\text{C}$	не более 35
			Твердость пленки по маятниковому прибору М-3	не $< 0,35$
			Эластичность пленки при изгибе	не более 1
			Время высыхания до степени 3, не более при $(20 \pm 2) ^\circ\text{C}$	не > 24

			Стойкость пленки к статическому воздействию минерального масла при (20±2) °С	не менее 48
			Способность пленки шлифоваться	Пленка при шлифовании должна образовывать

Считаем установленные требования избыточными и не обусловленными потребностью Заказчика, не представляется возможным определить что за необходимость может быть знать условную вязкость грунтовку которая будет наноситься на стену или прочность при растяжении герметика и т.п.

Кроме того, в инструкции по заполнению заявки Заказчиком установлено:

Все вышеуказанные материалы, должны строго соответствовать следующим Государственным отраслевым стандартам: ГОСТ 14791-79, ГОСТ 25621-83, ГОСТ 2768-84, ГОСТ 10178-85, ГОСТ 23789-79, ГОСТ 125-79, ГОСТ 18251-87, ГОСТ 10354-82, ГОСТ 10277-90, ГОСТ 3134-78, ГОСТ 19433-88, ГОСТ 25129-82, ГОСТ 28196-89, ГОСТ Р 52753-2007, ГОСТ 30674-99, ГОСТ 30673-2013, ГОСТ 24866-99, ГОСТ 23166-99, ГОСТ 5087-80, ГОСТ 18992-80, ГОСТ 4028-63, ГОСТ 283-75, ГОСТ 9590-76, ГОСТ Р 52020-2003, ГОСТ 9590-76, ГОСТ 22263-76, ГОСТ 25129-82.

Выражая согласие с данными ГОСТами участник уже дает согласие на все характеристики установленные в них. Заказчик же установил требования к ГОСТам и продублировал все требования в форме.

2) Считаем что форма 2 лишняя в составе документации, создает препятствия при подготовке заявки и направлена исключительно на отклонение по формальным причинам добросовестных участников на этапе рассмотрения первых частей заявок.

Аукцион проводится на право заключения контракта на «Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»

В составе документации размещена смета в которой отображены все виды работ и материалы которые должны применяться при производстве.

К примеру,

12,2 1.3-2-24 Смеси сухие штукатурные цементно-песчаные для внутренних и наружных работ, бездобавочные, В12,5 (М150), F50, крупность заполнителя не более 0,5 мм

12,3	1.3-2-13	Растворы цементно-известковые, марка 75		
			м3	3,52842
		НР от ЗП	%	100
		СП от ЗП	%	64
		НР и СП от ЗПМ	%	175
		ЗТР	чел-ч	133

Ясно следует какие растворы и смеси необходимо применять и каких марок.

Кроме того, в составе документации размещена Проектная документация, в которой детальным образом отображены все виды работ, изображения здания, а так же применяемые товары.

Данная информация дает исчерпывающее представления о товарах которые будут использоваться.

Хотелось бы отметить, по Закону о контрактной системе, наличие проектной документации в составе документации не дает оснований для размещения формы 2 и для подачи первой части заявки достаточно согласия.

Таким образом, законодатель подчеркнул что наличие проекта вполне достаточно для определения характеристик товаров которые будут использоваться при выполнении работ.

Просим обязать Заказчика убрать из состава документации форму 2, что как мы считаем значительно увеличит количество участников и как следствие экономии средств Государственного учреждения.

Аналогичной позиции придерживается и Управление Федеральной Антимонопольной службы по г. Москве, так в решении по делу № 077/07/00-2204/2019 контрольный орган отметил:

«Комиссия отмечает, что предъявление к участнику закупки требований о представлении в составе своей заявки конкретных показателей сопутствующих комплектующих товара, в отношении которого заказчиком установлены неизменяемые показатели, равно как и отклонение такого участника ввиду неуказания им таких показателей не только напрямую противоречит требованиям Закона о закупках, не соответствует балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 г. № 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и противоречит законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (часть 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (часть 5 статьи 10 ГК РФ), а также законодательно установленному запрету на злоупотребление правом (часть 1 статьи 10 ГК РФ), поскольку подобное требование не только является бесполезным дублированием требований Документации (предлагаемого к поставке товара не станет внезапно больше, нежели требуется Заказчику, и у такого товара не появятся иные показатели, если участником дано согласие на предъявленные Заказчиком в этой части требования) и беспричинно усложняет процесс заполнения заявки, но и в принципе оставляет разрешение вопроса о допуске той или иной заявки к участию в Закупке на исключительное субъективное усмотрение Заказчика»

«В этой связи в случае действительной необходимости в получении Заказчиком сведений о сопутствующих комплектующих предлагаемого участником закупки к поставке товара, последнему надлежало указать в своей Документации четкие и конкретные требования о необходимости представления в составе подаваемой заявки таких сведений, а не презюмировать

наличие у участника закупки такой обязанности путем указания порядка заполнения сведений о предлагаемом к поставке товаре с приоритетом формы над содержанием заявки.

Комиссия в данном случае приходит к выводу, что в настоящем же случае действия Заказчика были направлены исключительно на изыскание всевозможных способов искусственно сократить количество потенциальных участников закупки.

Комиссия, рассматривая вышеуказанные действия Заказчика при проведении Закупки, установила, что порядок изложения Заказчиком требований к товарам, установленным в Документации, необъективно затрудняет их уяснение и не позволяет участнику представить надлежащее предложение, поскольку требования к товарам, подлежащим использованию при оказании услуг, которые имеют двойственную интерпретацию и объективно затрудняют подачу надлежащей заявки, что недопустимо при проведении Закупки.

Комиссия отмечает, что измененная Заказчиком Документация нарушает положения действующего законодательства, не позволяя оценить обоснованность действий Заказчика по отклонению заявок.

Комиссия считает недопустимыми подобные рычаги воздействия на ход проведения Закупки, поскольку Документация не должна являться инструментом манипулирования Заказчиком итогами проведения конкурентной процедуры. Более того, подобное использование Заказчиком предоставленных ему прав по самостоятельному формированию Документации является ничем иным как злоупотреблением правом.

Комиссия отмечает, что столь детальное описание товаров, при наличии возможности без ущерба удовлетворению потребности Заказчика как конкретизировать потребность, так и ограничиться установлением требований о соответствии товаров общепринятым стандартам, необоснованно ведет к затруднению подачи надлежащей заявки (при возложении на участника Закупки обязанности по соответствующему формированию предложения) и, как следствие, влияет на уровень конкуренции при проведении процедуры.

Данный правовой подход в наибольшей степени отвечает правовому режиму, который установлен Законом о защите конкуренции и Законом о закупках, в то время как действия Заказчика в настоящем случае были направлены на введение в заблуждение участников Закупки и ограничение их количества.

О негативных последствиях применения составленной Заказчиком Документации свидетельствует также тот факт, что Заказчиком 3 из 6 заявок участников, изъявивших желание участвовать в Закупке отклонены по аналогичным основаниям, связанным с невозможностью установления действительной потребности Заказчика, что также подтверждает тот факт, что Документация составлена таким образом, что вместо исполнения своего прямого предназначения в виде определения потребности Заказчика и оказания помощи участникам в формировании заявки, фактически не позволяет участникам однозначно определить характеристики товара.

На основании вышеизложенного, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, 2, п. 1, п. 2 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, поскольку сама Документация не соответствует положениям законодательства. Требования, указанные Заказчиком, приводят к необоснованному ограничению количества лиц, участвующих в Закупке.»

Заказчику выдано следующее предписание:

«Внести изменения в Документацию с учётом решения Комиссии от 22.04.2019 по делу № 077/07/00-2204/2019, в том числе установив в Документации условия, при которых участники закупки выражают в составе заявки свое согласие на выполнение работ с использованием товаров в соответствии с требованиями документации, а именно конкретными показателями, которые Заказчик сформировал на основании своей потребности»

Решение прилагается, аналогичные решения с предписаниями приняты в рамках рассмотрения дел № 077/07/00-2204/2019, № 077/07/00-988/2019, **077/07/00-988/2019**

3) неправомерное сокращение срока даты проведения аукциона.

В документации, а так же в Единой информационной системе, Заказчиком установлено:

Дата рассмотрения заявок	31.07.2019 (МСК)
Порядок рассмотрения заявок	в соответствии с документацией о закупке
Проведение аукциона в электронной форме	
Дата проведения аукциона	01.08.2019 (МСК)

День проведения аукциона – следующий день после окончания даты рассмотрения заявок.

Данный срок противоречит пункту 32.3 Положения Заказчика, в котором установлено:

«32.3. Днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе.»

Таким образом, аукцион должен проходить 05.08.2019 г.

4) Неправомерное установление преимущества субъектам малого и среднего предпринимательства.

В информационной карте установлено:

8.25.	Преимущества, предоставляемые Заказчиком	Субъектам малого предпринимательства
-------	--	--------------------------------------

Вместе с тем, Положение о закупках товаров, работ, услуг ГБУ «Жилищник района Ясенево» не предусматривает проведение закупок с установлением преимущества субъектам малого предпринимательства.

В соответствии с Положением возможны:

- конкурентные закупки - закупки, осуществляемые с соблюдением одновременно условий, установленных пунктом 8.2 Положения, и предусматривающие состязательность предложений независимых участников;

- конкурентные закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, - конкурентные закупки, проводимые среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Требование о преимуществе субъектам малого и среднего предпринимательства вносит неопределенность, поскольку не позволяет понять могут ли иные субъекты принимать участие если могут то какие преимущества будут предоставлены?

5) Требования к составу заявки противоречат Положению о закупке.

Требование к оформлению заявки на участие в аукционе и к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе, указанные в п.п. 3.1 и 3.3 документации о закупке и п. 8.14 информационной карты аукциона не соответствуют ч. 30 и 44 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГБУ «Жилищник района Ясенево» (нет указания на разделение заявки на первую и вторую части)

- этапы рассмотрения заявок и проведения аукциона, указанные в п.п. 5.2 и 5.3 документации об закупке (рассмотрение заявок на участие в аукционе, проведение аукциона) не соответствуют этапам рассмотрения заявок и проведения аукциона, указанным в ч. 31-33 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГБУ «Жилищник района Ясенево» (рассмотрение первых частей заявок, проведение аукциона, рассмотрение вторых частей заявок).

б) - в п. 3.3.3 документации о закупке указано, что «представление заявки на участие в аукционе с отклонением по форме, установленной документацией об аукционе, расценивается аукционной комиссией как несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе», что противоречит п. 30. 5 Положения, согласно которому требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных пунктами 30.2 и 30.4 Положения документов и информации, не допускается;

ПРОСИМ:

1. Признать обоснованной жалобу на действия Заказчика .
2. Провести внеплановую проверку по доводам жалобы;
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в аукционную документацию.

Приложение: (Решение по делу 077/07/00-2204/2019)

Директор ООО «ИРМАКС»



Ващенко С.Н.