

Исх. № 4 от 04.07.19 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика (юридического лица)

1. **Заказчик:** Акционерное общество «РЭМ», адрес местонахождения: 117218, город Москва, улица Кржижановского, дом 14, корпус 1, почтовый адрес: 123557, г. Москва, Электрический переулок, дом 3/10, стр. 1, телефон: +7 (499) 2537050 (факс неизвестен), адрес электронной почты: tender@gup-mi.ru.
- 2.
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru.
4. **Номер извещения:** 31908049247.
5. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 28.06.2019 г.
6. **Наименование закупки:** Работы по устройству потолков, напольных и настенных покрытий в танцевальных залах №1 и №3; монтаж систем электроснабжения, АПС, видеонаблюдения, кондиционирования; заполнение окон и дверных проёмов в помещении IV на 1 этаже здания.
7. **Содержание жалобы:**

Пунктом 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пункт 3 части 10 статьи 3 указанного закона устанавливает, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Считаю, что заказчик нарушил положения Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предусмотренные подпунктами 2 и 4 пункта 1 части 1 статьи 3, а также Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд акционерно общества «РЭМ» (редакция № 3, утверждено 17.04.2019 г.), что выразилось в следующем.

1.Пунктом 10 Информационной карты Конкурсной документации установлено требование:

«1. Соответствие участников конкурса требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом конкурса: участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства с соблюдением условий, предусмотренных ч. 3 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации. - СРО, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд договорных обязательств; - совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованном конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств; - все перечисленные выше требования не распространяются на участников, которые предложат цену контракта 3 млн. руб. и менее, на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, юридические лица с госучастием, физические лица в случаях, которые перечислены в ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ».

Между тем, предметом конкурса являются работы по устройству потолков, напольных и настенных покрытий; монтаж систем электроснабжения, АПС, видеонаблюдения, кондиционирования; заполнение окон и дверных проёмов здания.

Данные виды работ не относятся к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Таким образом, требование заказчика о наличии членства в СРО необоснованно и явно направлено на ограничение количества участников закупки.

2.Заказчиком установлен порядок оценки и сопоставления заявок (приложение № 2 к Информационной карте Конкурсной документации), включающий в себя следующие критерии:

№	Наименование критерия	Значимость критерия
1	Цена договора	50%
2	Квалификация участников конкурса	50%

В свою очередь, критерий «Квалификация участников конкурса» состоит из следующих показателей:

- наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, аналогичных предмету конкурса;
- наличие у участника конкурса опыта выполнения работ - объёма выполненных работ, аналогичных предмету конкурса;
- наличие у участника конкурса сертификата системы менеджмента качества ГОСТ Р ISO 9001-2015 (ISO 9001:2015);
- наличие у участника конкурса Сертификата системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья на предмет соответствия требованиям стандарта ГОСТ 12.0.230-2007 (OHSAS 18001:2007);
- наличие у участника конкурса Сертификата системы Экологического менеджмента на предмет соответствия требованиям стандарта ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ИСО 14001:2004);
- наличие кодекса деловой практики;
- наличие у участника конкурса кадровых ресурсов.

Между тем, применение заказчиком таких критериев явно ограничивает количество участников закупки, устанавливает дискриминацию и необоснованные ограничения конкуренции.

Так, заказчик требует наличие опыта выполнения работ, аналогичных предмету конкурса. Предметом конкурса, как было указано выше, являются работы по устройству потолков, напольных и настенных покрытий; монтаж систем электроснабжения, АПС, видеонаблюдения, кондиционирования; заполнение окон и дверных проёмов здания. Данные виды работ не однородны и предполагают, с одной стороны, отделочные работы (потолки, напольные и настенные покрытия, окна и дверные проемы), с другой стороны, монтажные работы (АПС и т.д.). Заказчик не регламентирует, какой опыт работы (по отделочным работам или по монтажным работам) будет являться аналогичным предмету конкурса, тогда как обычно в предпринимательской деятельности данные виды работ выполняются на основании отдельных договоров. Размытое определение работ, аналогичных предмету конкурса, может привести к тому, что участник, подавший, например, заявку с приложением договоров по монтажу систем электроснабжения, кондиционирования, будет считаться не подавшим документы, подтверждающие опыт работы.

Кроме того, при применении критериев об опыте работы заказчик указывает, что «при оценке Заявки Комиссией будут учитываться сведения, указанные в заявке, подтвержденные копиями завершенных договоров, актов сдачи-приемки выполненных работ (по форме КС-2, КС-3), подтверждающими выполнение работ». Однако выполнение работ может подтверждаться не только актами, составленными по форме КС-2, КС-3, но и актами, составленными в свободной форме, поскольку унифицированные формы первичной учетной документации с 01.01.2013 г. применяются хозяйствующими субъектами по своему усмотрению. Данный критерий также приводит к ограничению конкуренции, лишая участника закупки возможности подтвердить опыт иными неунифицированными документами.

Заказчик устанавливает требования о наличии у участника конкурса сертификата системы менеджмента качества ГОСТ Р ISO 9001-2015 (ISO 9001:2015), сертификата системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья на предмет соответствия требованиям стандарта ГОСТ 12.0.230-2007 (OHSAS 18001:2007), сертификата системы Экологического менеджмента на предмет соответствия требованиям стандарта ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ИСО 14001:2004).

Однако получение участником закупки сертификата системы менеджмента носит добровольный характер и не характеризует участника закупки как соответствующего требованиям конкурсной документации. Конкурсная документация не содержит указания на обоснование технической необходимости наличия у участника закупки вышеуказанных сертификатов.

Заказчик не указывает, что требуемые сертификаты менеджмента должны подтверждать соответствие участника закупки применительно к области работ, аналогичных предмету конкурса. Фактически отсутствие требования к сертификатам менеджмента об указании области работ означает, что любой участник закупки, имеющий сертификаты менеджмента, которые подтверждают соответствие данного участника в области работ, отличной от предмета закупки, вправе подать заявку. Таким образом, значение вышеуказанных критериев утрачивает свой смысл, поскольку не позволяет определить лучшего исполнителя среди всех участников.

Требование заказчика о наличии кодекса деловой практики непосредственно ограничивает конкуренцию, поскольку заказчиком не указано, что из себя представляет указанный кодекс деловой практики, каким образом данный документ должен повлиять на

выбор лучшего исполнителя договора. Наличие у любого лица кодекса деловой практики является необязательным. Конкурсная документация не содержит указания на обоснование технической необходимости наличия у участника такого документа.

В качестве подтверждения критерия «Наличие у участника конкурса кадровых ресурсов» заказчик требует предоставить копию штатного расписания, копии трудовых книжек указанных сотрудников или копии приказов о приеме на работу указанных сотрудников, для категорий «начальник строительного участка» и «инженер ПТО» – копии дипломов о высшем профессиональном образовании, для категории «исполнитель работ» – копии документа о профессиональном обучении и присвоении соответствующей квалификации.

Вместе с тем, оценка специалистов, находящихся исключительно в штате у участника закупки, не свидетельствует о лучшем условии исполнения договора, а также ограничивает количество участников закупки, поскольку предоставление вышеуказанных сведений исключает возможность привлекать специалистов на основании заключаемых с ними договоров гражданско-правового характера.

Согласно пунктам 13.1, 23.17 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд акционерно общества «РЭМ» (редакция № 3, утверждено 17.04.2019 г.) критериями оценки заявок на участие в конкурсе и запросе предложений являются:

- цена договора;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;
- квалификация участников закупки, в том числе: наличие финансовых ресурсов; обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация); наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров.

Среди критериев оценки отсутствуют наличие сертификата системы менеджмента и кодекса деловой практики. Установление данных критериев не соответствует указанному положению о закупке.

3. В состав работ, являющихся предметом конкурса, входят монтажные работы по устройству автоматического пожарной сигнализации, что также подтверждается Техническим заданием (например, подпункты 38, 39 пункта 1.6).

Деятельность по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в силу пункта 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» требует лицензии на ее осуществление.

Однако среди требований к участнику закупки такой лицензии не указано, тогда как такое требование позволило бы объективно выявить лучшего исполнителя по договору.

4. В проекте договора (пункт 6.2) указано, что гарантийный срок на выполненные работы указывается в Техническом задании (Приложение № 1 к настоящему Контракту). В Техническом задании гарантийный срок не указан.

Таким образом, заказчик Акционерное общество «РЭМ» своими действиями нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

8. Приложения:

1. Приложение № 2 к Информационной карте конкурса
2. Техническое задание.

На основании изложенного и в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

1. Признать жалобу . обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе о внесении изменений в конкурсную документацию.