



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-03/230/24

На № _____ от _____

Дело № РНП-29-219
029/06/104-1295/2023

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области
«Холмогорская центральная районная
больница»
164530, Архангельская область,
Холмогорский район, с.Холмогоры,
ул.Набережная, дом 10а
E-mail: zakupkakhholm@yandex.ru,
kholmcdh@atnet.ru

Участник закупки:

Индивидуальный предприниматель
Дратованный Илья Борисович
E-mail: stinvest29@mail.ru

РЕШЕНИЕ

12 января 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Хильченко А.Ю. (доверенность от 11.01.2024), Леонтьевой Д.А. (доверенность от 11.01.2024), Корельской Н.Е. (доверенность от 11.01.2024);

Участника закупки: Дратованного И.Б. (паспорт гражданина).

УСТАНОВИЛА:

29 декабря 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница» (далее - Заказчик) о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе Дратованном Илье Борисовиче в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, контракт от 22.05.2023 № 22 на выполнение работ по благоустройству территории ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская ЦРБ» по адресу: с. Холмогоры, ул. Набережная, д. 10А (извещение №0124200000623002223), заключенный с Индивидуальным предпринимателем Дратованным Ильей Борисовичем, расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

11.04.2023 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124200000623002223 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по благоустройству территории ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская ЦРБ» по адресу: с. Холмогоры, ул. Набережная, д. 10А (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 12 006 610,00 руб.

11.05.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки - Индивидуальный предприниматель Дратованный Илья Борисович, предложивший цену контракта 11 750 000,00 руб.

22.05.2023 между Заказчиком и Индивидуальным предпринимателем Дратованным Ильей Борисовичем (далее – Подрядчик) заключен контракт № 22 (далее – Контракт) на выполнение работ по благоустройству территории ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская ЦРБ» по адресу: с. Холмогоры, ул. Набережная, д. 10А.

В соответствии с пунктами 1.3.1, 1.3.2 Контракта начало работ – с даты заключения контракта, окончание - 30.08.2023 с правом досрочного окончания.

22.05.2023 в адрес Заказчика направлено письмо, согласно которому Подрядчиком в ходе осмотра площадки для производства работ было выявлено следующее: на площадке присутствует строительный мусор, строительные леса, строительные материалы, незавершенные инженерные сети, выкопанные канавы, что препятствует приему-передаче площадки и началу работ по благоустройству территории.

22.06.2023 письмом №1665 Заказчик сообщил о готовности строительной площадки для выполнения работ.

Письмом от 22.07.2023 Подрядчик сообщил, что 14.07.2023 вместе с представителем Заказчика был произведен осмотр площадки, в ходе которого выявилось наличие строительных лесов, строительных материалов, незавершенных инженерных сетей, выкопанных канав, что препятствует приему-передаче площадки и началу производства работ. К указанному письму приложены фотоматериалы с места осмотра.

25.07.2023 сторонами подписан акт приема-передачи строительной площадки.

27.09.2023 письмом № 2450 Заказчик просит завершить выполнение работ по контракту и подписать график выполнения работ.

01.10.2023 Заказчиком составлен акт проверки №1 правил производства строительномонтажных работ, согласно которому выявлены замечания: не обеспечен проезд машинам скорой помощи и обслуживающего автотранспорта, а также выявлены нарушения оформления и предоставления документов, предусмотренных контрактом,

09.10.2023 письмом №2590 Заказчик сообщает, что Подрядчиком не произведены работы по теплоизоляции труб отопления, замене ввода труб водопроводных в здание главного корпуса, и просит завершить выполнение работ по контракту и подписать график выполнения работ.

Письмом от 13.10.2023 № 2635 Заказчик уведомил о том, что работы по теплоизоляции тепловых сетей выполнены с грубым нарушением.

Письмом от 02.11.2023 Подрядчик сообщил, что все работы по благоустройству выполнены, кроме дорожной одежды, укладка которой запланирована на 7-10 ноября, когда ожидается плюсовая температура воздуха.

03.11.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «до настоящего времени работы не завершены».

13.11.2023 Подрядчик сообщил об устранении причин, вызвавших принятие Заказчиком решения об одностороннем отказе, а именно: об укладке дорожного покрытия и сроке завершения остальных работ

13.11.2023 Заказчиком отменено решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

28.11.2023 письмом № 2934 Заказчик просит завершить работы по Контракту и предоставить недостающие документы.

Письмом от 04.12.2023 Заказчик сообщает о неустранении нарушений, указанных в акте №1 от 01.10.2023.

18.12.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «до настоящего времени работы не завершены».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 18.12.2023 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 18.12.2023 было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Подрядчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 18.12.2023 10:45 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 18.12.2023..

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика

об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 29.12.2023, что подтверждается размещенной 29.12.2023 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 2292300689423000050, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 29.12.2023.

Индивидуальный предприниматель Дратованный Илья Борисович в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что нарушение сроков исполнения по Контракту произошло из-за отсутствия возможности в срок приступить к выполнению работ по Контракту ввиду того, что площадка не была освобождена от мусора, строительных лесов, строительных материалов, грунта. Подрядчику пришлось своими силами организовать вывоз мусора, и к 01.08.2023 площадка была освобождена. В период с августа по сентябрь Подрядчиком проводились работы по завозке песка, щебня, производились работы экскаватором-погрузчиком. В начале сентября начались основные работы по благоустройству. Работы по теплотрассе не были предусмотрены контрактом. Асфальтирование было полностью выполнено 12 и 13 ноября 2023 года. Оставалось отрегулировать и забетонировать крышки колодцев и распределить грунт на газоны. Распределению грунта мешала большая куча мусора Заказчика. По колодцами было принято решение о завершении работ при повышении температуры воздуха. Вся исполнительная документация была передана Заказчику 22.12.2023, а колодцы доделаны к 26.12.2023.

Комиссия Архангельского УФАС отмечает, что акт приема-передачи строительной площадки подписан сторонами 25.07.2023, однако согласно пояснениям Подрядчика площадка была освобождена только 01.08.2023 (силами Подрядчика). Данный факт в заседании Комиссии Архангельского УФАС Заказчик подтвердил. Таким образом, Подрядчик не мог приступить к работам по Контракту в течение 2-х месяцев с даты заключения Контракта (2/3 срока исполнения Контракта)

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит

факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Ни ФЗ «О контрактной системе», ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям ФЗ «О контрактной системе».

В рассматриваемом случае Комиссия Архангельского УФАС России полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Индивидуального предпринимателя Дратованного Ильи Борисовича были направлены на умышленное ненадлежащее исполнение Контракта.

Приведенные выше обстоятельства не позволяют Комиссии Архангельского УФАС России сделать вывод о наличии в действиях Индивидуального предпринимателя Дратованного Ильи Борисовича недобросовестного поведения или злонамеренного ненадлежащего исполнения Контракта.

Поскольку бесспорных доказательств, подтверждающих обратное, участвующими в деле лицами не представлено, Индивидуальный предприниматель Дратованный Илья Борисович не может быть признан недобросовестным исполнителем в смысле приведенных выше положений ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что исходя из имеющихся на дату рассмотрения дела сведений, фактов и доказательств, основания для включения сведений в отношении Индивидуального предпринимателя Дратованного Ильи Борисовича в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

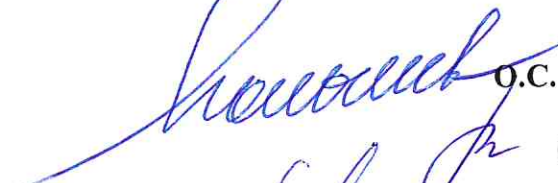


РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница» в отношении Индивидуального предпринимателя Дратованного Ильи Борисовича (ИНН 290116063147), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 О.С. Малышева
 О.Е. Титова
 Ю.А. Поддубная