

Федеральная антимонопольная служба
Управление по Ставропольскому краю
355003, город Ставрополь, улица Ленина, 384
E-mail: to26@fas.gov.ru
факс: 8(8652) 35-51-19

Лазебный М.И.
07.07.20
ЛАЗЕБНЫЙ М.И.
07.07.
★

Ставропольское УФАС России
Вх. 4835
« 07 » 07 2020 г.
Подпись

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении торгов

На сайте в сети Интернет — www.torgi.gov.ru и в газете «Вестник Петровского городского округа» за 17 апреля 2020 года № 17 была размещена информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды следующих земельных участков:

По лоту № 1 - земельный участок категории земель сельскохозяйственного назначения площадью 1112497 кв.м пашни с кадастровым номером 26:08:081002:10, вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства, адрес (описание местоположения): край Ставропольский, р-н Петровский, в границах муниципального образования Высоцкого сельсовета, примерно в 5,5 км по направлению на юг от ориентира – нежилое здание (адрес ориентира – с. Высоцкое, ул. Центральная, 68), секция 27, контур 1, 6, часть контура 10. Цель аренды – для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. Ограничений в использовании и обременений нет.

По лоту № 2 - земельный участок категории земель сельскохозяйственного назначения площадью 441200 кв.м пашни с кадастровым номером 26:08:090102:120, вид разрешенного использования: растениеводство (код 1.1), адрес (описание местоположения): Российская Федерация, Ставропольский край, р-н Петровский, в границах муниципального образования с. Гофицкое, секция 5, контур 126. Цель аренды – для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. Обременений нет. Ограничения в использовании: - часть земельного участка площадью 32589 кв.м расположена в зоне с особыми условиями использования территорий, №1,26.07.2.53 – охранной зоне воздушной линии электропередачи: воздушная линия электропередач 330 киловольт-18 Ставрополь-Благодарная; - часть земельного участка площадью 16991 кв.м расположена в зоне с особыми условиями использования территорий, 26.08.2.19 – охранной зоне воздушной линии ВЛ 35 кВ, Л-410 ПС «Гофицкая» - ПС «Рогатая Балка».

По лоту № 3 - земельный участок категории земель сельскохозяйственного назначения площадью 844366 кв.м пашни с кадастровым номером 26:08:060201:47, вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства, адрес (описание местоположения): установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка, ориентир здание администрации, участок находится примерно в 7,5 км от ориентира по направлению на север, почтовый адрес ориентира: Ставропольский край, р-н Петровский, с. Донская Балка, ул. Ленина, 112, секция 22, контур 12, 15, 150. Цель аренды – для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. Ограничений в использовании и обременений нет.

По лоту № 4 - земельный участок категории земель сельскохозяйственного назначения площадью 302995 кв.м пашни с кадастровым номером 26:08:060101:108, вид разрешенного

4091

использования: для сельскохозяйственного производства, адрес (описание местоположения): установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка, ориентир здание администрации, участок находится примерно в 7,0 км от ориентира по направлению на северо-запад, почтовый адрес ориентира: край Ставропольский, р-н Петровский, с. Донская Балка, ул. Ленина, 112, секция 1, часть контура 91. Цель аренды – для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. Ограничений в использовании и обременений нет.

По лоту № 5 - земельный участок категории земель сельскохозяйственного назначения площадью 215022 кв.м с кадастровым номером 26:08:070103:25, из них 85000 кв. м пашни, 130022 кв. м пастбищ, вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства, адрес (описание местоположения): Ставропольский край, Петровский район, в границах муниципального образования Рогато-Балковского сельсовета, секция 3, контур 5, часть контура 37. Цель аренды – для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. Ограничений в использовании и обременений нет.

По лоту № 6 - земельный участок категории земель сельскохозяйственного назначения площадью 417106 кв.м пашни с кадастровым номером 26:08:060101:63, вид разрешенного использования: для сельскохозяйственного производства, адрес (описание местоположения): Ставропольский край, р-н Петровский, в границах муниципального образования Дон-Балковского сельсовета, примерно в 5,3 км по направлению на северо-запад от ориентира – нежилого здания (адрес ориентира: с. Донская Балка, ул. Ленина, 112) секция 7, часть контура 11. Цель аренды – для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. Обременений нет. Ограничения в использовании: часть земельного участка площадью 13 кв.м расположена в зоне с особыми условиями использования территорий, 26.08.2.338 – охранной зоне ВЛ-10 кВ Ф-064 с входящими СКТП 1/064, КТП 2/064, ЗТП 3-064, КТП 4-064, КТП 5/064, МТП 6/064, КТП 9/064, КТП 10-064.

Уполномоченным органом, принявшим решение о проведении аукциона является: **администрация Петровского городского округа Ставропольского края**, распоряжение администрации Петровского городского округа Ставропольского края 27 марта 2020 года № 205-р «О проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена». **Организатор аукциона является: отдел имущественных и земельных отношений администрации Петровского городского округа Ставропольского края.** Адрес организатора аукциона: 356530, Петровский район, г. Светлоград, пл. 50 лет Октября, 8, телефон (8-86547) 4-02-78.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Мои права были с самого начала нарушены.

Во-первых, я являюсь генеральным директором и участником (50 % уставного капитала) Общества с ограниченной ответственностью «Черниговский», ИНН 2617013878; ОГРН: 1152651012161. Общество с ограниченной ответственностью «Черниговский» планировало принять участие в названном аукционе. Однако, право на участие в данном аукционе наша организация была лишена.

В пункте 1 Извещения о проведении вышеуказанного аукциона указано, что «**аукцион открытый по составу участников** и форме подачи предложений о размере арендной платы. Участниками аукциона могут являться только граждане и крестьянские (фермерские) хозяйства».

В пункте 1 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации дается определение открытого и закрытого аукциона (конкурса): **В открытом аукционе** и открытом конкурсе **может участвовать любое лицо**. В закрытом аукционе и закрытом конкурсе участвуют только лица,

специально приглашенные для этой цели.

Т.е. в нашем случае, если аукцион открытый по составу участников. То **никаких ограничений на участие в нем не должно было быть. Как иначе еще можно толковать норму об участии любого лица?!**

И ООО «Черниговский» могло бы принять в нем участие.

В противном случае — аукцион должен был быть закрытым по составу участников. Тогда можно было бы законно ограничить состав участников «гражданами и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами».

Таким образом, организаторы аукциона незаконно ограничили круг его участников. Органичив участие в нем, в частности, и ООО «Черниговский».

Таким образом, **организаторами аукциона были нарушены права ООО «Черниговский» на участие в аукционе, и, соответственно, мои права, как участника ООО «Черниговский» (владеющего 50% долей участия).**

Во-вторых, были нарушены мои права и как гражданина и как главы К(Ф)Х на участие в данном аукционе.

Проведение указанного аукциона неоднократно переносилось. Работники администрации Петровского городского округа объясняли эти переносы пандемией COVID-19 и связанными с ней ограничительными мероприятиями. При этом уверяя, что после снятия ограничительных мероприятий аукцион будет перенесен на более поздний срок, с тем расчетом, чтобы у потенциальных его участников было не менее месяца на подачу заявок на участие в аукционе.

Предпоследний раз аукцион назначался на 01 июля 2020 года (нерабочий день!); причем окончание подачи заявок планировалось на 25 июня на 9 часов 00 минут.

Соответствующее распоряжение о переносе сроков проведения аукциона на 3 июля (дата окончания приема заявок переносилась соответственно на 29 июня на 9 часов 00 минут) было опубликовано на сайте: petrgosk.ru – и в Вестнике Петровского городского округа № 27 (166) — 26 июня 2020 года, а также было размещено на сайте: torgi.gov.ru. Т.е. извещение о проведении аукциона фактически было опубликовано всего лишь за 6 (шесть) дней до проведения аукциона.

Согласно пункта 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации: «Если иное не предусмотрено законом, **извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене**». Т.е., как следует из смысла данной статьи, - **если меняется дата торгов, должно быть новое извещение, опубликованное не позднее чем за тридцать дней до проведения торгов. Как следует из смысла этой статьи при переносе даты аукциона, новая дата должна быть не ранее 30 дней с даты последней публикации!**

Согласно пункта 5.1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" : «... извещение о проведении конкурса размещается не менее чем за тридцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе, извещение о проведении аукциона размещается не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе ...».

У потенциальных участников торгов должно быть время на подачу заявок и пр. процедуры.

Этого времени меня лишили! Грубо нарушив мои права!

В-третьих, в пункте 8 Извещения о проведении вышеуказанного аукциона указано, что «Для участия в торгах **претендент в установленный срок представляет организатору аукциона (лично или через своего представителя): заявку** на участие в аукционе по установленной форме; копии документов, удостоверяющих личность ...». Т.е. лично и значит лично принести эти документы организатору аукциона. Никакой тут сдачи в электронном виде, по почте и пр. не предусмотрено. И никакого другого толкования здесь не может быть!

Это должны были быть очень важные для меня аукционы. Я не намерен был доверять — сдачу заявок в администрацию и участие в аукционе представителям, а **подавать в администрацию заявку самостоятельно и участвовать в аукционе сам лично!**

Мне, 73 года; я нахожусь в группе риска по заражению COVID-19.

Согласно пункта 6.3 Постановления Губернатора Ставропольского края от 26 марта 2020 года № 119 «О комплексе ограничительных и иных мероприятий по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Ставропольского края» я обязан соблюдать ряд ограничительных мероприятий, в том числе **режим самоизоляции на дому по крайней мере до 09 июля 2020 года**. Я и сам ограничил на период пандемии свои контакты и посещения организаций, учреждений, органов власти и пр.

Согласно подпункта 2 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" не допускается создание участникам торгов преимущественных условий. А Согласно пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" **запрещается ограничение доступа к участию в торгах**.

Таким образом, **организатор торгов незаконно ограничил мне доступ к торгам**.

Дело в том, что я по всем названным выше 6 (шести) лотам внес требуемые для обеспечения заявки на участие в аукционе суммы (внес еще 29 апреля 2020 года; светоконверсии соответствующих платежных поручений прилагаются). Я полностью подготовил заявки (еще 6 мая 2020 года). Но из-за объявленной пандемии COVID-19 и связанных с ней ограничительных мероприятий я не имел возможности их должным образом (т. е. как это указано в Извещении — лично) подать организатору аукциона и принять личное участие в торгах.

Я ждал прекращения пандемии и ограничительных мероприятий и возможности подать заявки и принять участие в указанных торгах. Однако, организатор торгов и администрация Петровского городского округа Ставропольского края лишили меня такой возможности.

Согласно пункта 7 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции": ... Жалоба может быть направлена в антимонопольный орган посредством почтовой или факсимильной связи, электронной почты либо иным способом.

Согласно пункта 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции": ... торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу ...

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1; статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать незаконными действия (бездействие), решения уполномоченного органа, принявшим решение о проведении аукциона - администрации Петровского городского округа Ставропольского края и организатора аукциона - отдела имущественных и земельных отношений администрации Петровского городского округа Ставропольского края при организации проведения торгов. А именно назначение даты проведения аукциона (переносе даты) на 03 июля 2020 года; и даты окончания подачи заявок на 29 июня на 9 часов 00 минут.

2. Восстановить мои — , нарушенные права и законные

интересы, предоставив, мне возможность поучаствовать в данном аукционе, хотя бы, через представителей, в следующем порядке: обязать уполномоченный орган, принявший решение о проведении аукциона - администрацию Петровского городского округа Ставропольского края и организатора аукциона - отдел имущественных и земельных отношений администрации Петровского городского округа Ставропольского края — назначить дату проведения названного аукциона, дату окончания подачи заявок (и прочие даты) с тем, чтобы потенциальные участники торгов (в частности я — ИП-глава К(Ф)Х¹) имели возможность принять в них участие. А именно, аукцион должен быть назначен не позднее чем за тридцать дней с даты публикации нового извещения; и потенциальные участники торгов должны иметь возможность подавать свои заявки на участие не менее 30 дней со дня данного нового извещения.

3. В связи с тем, что аукцион открытый по составу участников — обязать уполномоченный орган, принявший решение о проведении аукциона - администрацию Петровского городского округа Ставропольского края и организатора аукциона - отдел имущественных и земельных отношений администрации Петровского городского округа Ставропольского края снять любые ограничения к участию в аукционе, допустив участие в нем любых лиц.

В соответствии с пунктом 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции": приостановить названный аукцион до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложения (в копиях):

Заявки на участие в аукционе на заключение договора аренды земельного участка по лотам №№ 1-6 с прилагаемыми платежными поручениями об оплате обеспечения указанных заявок.

Извещения и распоряжения администрации Петровского городского округа о проведении и переносе торгов.

