

5

Руководителю Московского УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

От общества с ограниченной ответственностью «Торто»
ИНН/КПП 7710902976/771401001

Юридический адрес:
125040, г. Москва, ул. Скаковая, д. 32, стр. 1

Фактический адрес:
142150, г. Москва, поселение Краснопахорское,
пос. Подсобного хозяйства Минзаг,
ул. Солнечная, домовладение 20, стр. 3
Email: vostokagent@mail.ru

ЗАКАЗЧИК:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ПЕРВЫЙ МОСКОВСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.М. СЕЧЕНОВА
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(СЕЧЕНОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

Место нахождения: 119991, г. Москва,
ул. Трубецкая, д. 8, стр. 2.

Email: oa0-mma@yandex.ru

Московское УФАС
Рег. номер 69085/19
зарегистрирован 27.11.2019



наказ

74956091400

Реестровый номер извещения:
31908545065

ЖАЛОБА

20.11.2019 г. на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №31908545065.

Предмет закупки - поставка продуктов питания для обеспечения регулярным питанием пациентов для нужд Клинического центра ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России.

Начальная (максимальная) цена контракта: **167 432 230 (сто шестьдесят семь миллионов четыреста тридцать две тысячи двести тридцать) рублей 26 копеек.**

Заказчиком является СЕЧЕНОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее — Закона) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим

характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

Вопреки вышеуказанным требованиям Закона, в документации Заказчика содержатся следующие нарушения:

Довод 1.

Инструкцией по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме (пункт 21 информационной карты аукциона) установлено:

В случае, если значения или диапазоны значений показателя указаны с использованием символов «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

В случае, если значения или диапазоны значений показателя указаны с использованием символов «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз, за исключением случаев, когда символ «запятая», союз «и», используется в сочетании с словосочетанием «может быть», в которых необходимо указать одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ, союз.

Пункт 1, крупа манная. ГОСТ 7022-97 (п.1) (копия ГОСТа прилагается)

Заказчиком установлено: Крупа манная. Крупа манная в соответствии со стандартом вырабатывается из твердой пшеницы; мягкой пшеницы; мягкой

пшеницы с примесью твердой до двадцати одного процента и должна быть предназначена для пищевых целей. Запах должен быть нормальный, без запаха затхлости, плесени и других посторонних запахов. Вкус должен быть нормальный, в поставляемой продукции не должен допускаться кисловатый, горьковатый и другие посторонние привкусы. Марка может быть МТ, М, Т. Масса нетто одной единицы продукции до одного килограмма.

Из указанного выше следует, что участники аукциона обязаны предложить к поставке крупу манну марки МТ и М и Т одновременно. При этом участник обязан указать исходный продукт из которого изготавливается крупа манная, а именно: из твердой пшеницы или мягкой пшеницы или мягкой пшеницы с примесью твердой до 21%. Следовательно, Заказчиком заведомо приведены противоречивые (ложные) требования к продукции, сведения о которой обязан предоставить участник аукциона. Также данные противоречивые требования вводят в заблуждение потенциальных участников закупки относительно закупаемой продукции, и не позволяют составить заявку на участие в аукционе в полном соответствии с требованиями заказчика, что в свою очередь повлечет отклонение заявки от участие в аукционе.

Довод 2.

Пункт 1, крупа манная. ГОСТ 7022-97 (п.1) (копия ГОСТа прилагается)

Заказчиком установлено: Крупа манная. Крупа манная в соответствии со стандартом вырабатывается из твердой пшеницы; мягкой пшеницы; мягкой пшеницы с примесью твердой до двадцати одного процента и должна быть предназначена для пищевых целей.

ГОСТ 7022-97 установлено: Крупа манная марки МТ – изготавливается из мягкой пшеницы с примесью твердой до 20%.

Следовательно, Заказчиком заведомо приведены противоречивые (ложные) требования к продукции, сведения о которой обязан предоставить участник аукциона. Такие противоречивые требования Заказчика вводят в заблуждение потенциальных участников закупки относительно закупаемой продукции, и позволяют составить заявку на участие в аукционе в соответствии с требованиями заказчика, но не соответствующую указанному государственному стандарту, что в свою очередь повлечет отклонение заявки от участия в аукционе.

Довод 3.

Пункт 3 мясо кур.

Заказчиком приведены требования о необходимости указания конкретных показателей продукции: Содержание жира в 100 г тушки, включая внутренний не более 20 г. Содержание белка в 100 г тушки не менее 16 г.

Следует, что Участники обязаны указать конкретное значение жира и белка в тушке. Согласно стандарту, данный показатель установлен в диапазоне значений.

Такие требования нарушают положения законодательства о закупках, что, в частности, указано в Письме ФАС от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16: При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать

в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Довод 4.

Пункт 6 масло подсолнечное.

Заказчиком приведены требования о необходимости указания конкретных показателей продукции: Массовая доля нежировых примесей не >0.10%. Массовая доля влаги и летучих веществ до 0.3%. Энергетическая ценность не более 899 ккал/100 г.

Следует, что Участники обязаны указать конкретное значение массовой доли нежировых примесей, массовая доля влаги и летучих веществ, энергетическая ценность. Согласно стандарту, данный показатель установлен в диапазонном значении.

Такие требования нарушают положения законодательства о закупках, что, в частности, указано в Письме ФАС от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16: При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Довод 5.

Пункт 7 творог детский.

Заказчиком приведены требования о необходимости указания конкретных показателей продукции: Массовая доля белка не менее 8%.

Следует, что Участники обязаны указать конкретное значение массовой доли белка. Согласно стандарту, данный показатель установлен в диапазонном значении.

Такие требования нарушают положения законодательства о закупках, что, в частности, указано в Письме ФАС от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16: При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Довод 6.

Пункт 16, томаты свежие. ГОСТ 34298-2017 (п.1) (копия ГОСТа прилагается)

Заказчиком установлено: Томаты свежие. Код калибра должен быть 3,5;4,6;7,4;4,5;6,3. Минимальный размер по наибольшему поперечному диаметру плода от 30 до 59 мм.

Гост 34298-2017 установлено:

- код калибра 3: 31,0-35,0 миллиметров;
- код калибра 4% 36,0 40,0 миллиметров;
- код калибра 5: 40,1-47,0 миллиметров;
- код калибра 6: 48,0 – 57,0 миллиметров.

Следовательно, Заказчиком заведомо приведены противоречивые (ложные) требования к продукции, сведения о которой обязан предоставить участник аукциона (например участник может указать код калибра 30,1 или 30,3 или 30,5 или 57,5 или 58,0 и так далее миллиметров). Такие противоречивые требования Заказчика вводят в заблуждение потенциальных участников закупки относительно закупаемой продукции, и позволяют составить заявку на участие в аукционе в соответствии с требованиями заказчика, но не соответствующую указанному государственному стандарту, что в свою очередь повлечет отклонение заявки от участия в аукционе.

Согласно требованиям заказчика, следует, что Участники обязаны указать конкретное значение диаметра плода (томата), и такие требования должны выполняться при поставке в течении всего 2020 года. Согласно стандарту, данный показатель установлен в диапазонном значении.

Такие требования нарушают положения законодательства о закупках, что, в частности, указано в Письме ФАС от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16: При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Аналогичные нарушения заказчика имеют место быть в остальных (других) товарах, являющихся предметом закупки.

Мы считаем, что Заказчиком нарушены ч. 10 ст. 4 Закона в части указания в документации требований к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара не предусмотренных техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации. А так же не приведения обоснования необходимости использования иных требований,

связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только СМСП №31908545065 до рассмотрения нашей жалобы по существу.

2. Признать жалобу ООО «ТОРТО» обоснованной.

3. Признать в действиях Заказчика органа нарушение ч. 10 ст. 4 Закона.

4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ТОРТО»;

2. Конкурсная документация №31908545065.

С уважением,

Генеральный директор ООО «ТОРТО»

Краснова Т.В.

