



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____

ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала»
(ОАО «МРСК Урала»)
*

ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж»
*

АО «ЕЭТП»
*

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1807/2022**

г. Екатеринбург

03.06.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», — *

— заявителя в лице ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж», — *

рассмотрев жалобу ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение комплекса проектно-изыскательских работ (ПИР) по электросетевым объектам напряжением 10-0,2кВ, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2022 – 2023 гг., Култаевском и Нытвенском РЭС ПО ЦЭС производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (извещение № 32211309024) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» (вх. № 01-11637 от 30.05.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение комплекса проектно-изыскательских работ (ПИР) по электросетевым объектам напряжением 10-0,2кВ, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2022 – 2023 гг., Култаевском и Нытвенском РЭС ПО ЦЭС производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (извещение № 32211309024), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерную, по его мнению, оценку заявки общества «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» по нестоимостному критерию «наличие материально-технических ресурсов».

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее — Положение о закупках), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» (в редакции протокола № 485 от 01.03.2022г.) и размещенный в единой информационной системе в редакции № 37 от 06.04.2022г.

13.04.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211309024 на право заключения договора подряда на выполнение комплекса проектно-изыскательских работ (ПИР) по электросетевым объектам напряжением 10-0,2кВ, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2022 – 2023 гг., Култаевском и Нытвенском РЭС ПО ЦЭС производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора 10 000 000, 00 руб.

17.05.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № ЗПэфМСП/21180/2 от 17.05.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 17.05.2022г.

Согласно Протоколу № ЗПэфМСП/21180/2 от 17.05.2022г. заявка общества «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» с идентификационным номером заявки № 827852 была оценена по критериям, установленным в закупочной документации, членами закупочной комиссии следующим образом:

№ заявк и на ЕЭТ П	Заявки участников	Дата и время регист рации Заявк и на ЕЭТП	Критерии оценки					Итоговый рейтинг заявок	Предварите льное ранжирован ие
			Суммарная стоимость единичных расценок заявки	Опыт выполнения аналогичных работ ПИР за последние 36 месяцев	Опыт выполнения аналогичных работ ЗУР за последние 36 месяцев	Наличие квалифицированных кадровых ресурсов	Наличие материально-технических ресурсов		
			0,60	0,15	0,05	0,10	0,10		
8278 52	ООО «УралГидроЭ лектроСпецМ онтаж»	21.04. 2022 03:39: 42	-	0,15	0,05	0,10	0	30,00	9 место

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п.п. 2, 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, к форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках в случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна

содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

На основании пп.пп. «б», «н», «о» п. 7.4.4 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

- б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;
- н) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- о) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно пп. «г» п. 8.1.5.3 Положения о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- г) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения Закупочной комиссии о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (п. 8.1.6.3 Положения о закупках).

Исходя из п. 8.1.6.4 Положения о закупках в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

Требования к участникам закупки, а также критерии и порядок оценки заявок устанавливаются в документации о закупке в соответствии с Приложением 2 к настоящему Стандарту «Требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок» (п. 13.2 настоящего Стандарта) (п. 8.1.6.5 Положения о закупках).

Организатор закупки также вправе устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям (пп. «д» п. 4.2.1 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «право заключения договора подряда на выполнение комплекса проектно-изыскательских (ПИР) по электросетевым объектам напряжением 10-0,2кВ, реализуемым в рамках исполнения договоров технологического присоединения в 2022 – 2023 гг., Краснокамском и Нытвенском РЭС ПО ЦЭС» (п. 1.1 Технического задания закупочной документации).

Перечень и объем закупаемых работ установлен заказчиком в Таблице № 1 Технического задания закупочной документации.

В соответствии с п. 5.3.1 общих условий проведения закупки заявки участников закупки оцениваются исходя из критериев и в порядке, установленном в приложении 1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Комиссией установлено, что заказчиком выбран, в том числе, следующий нестоимостной критерий для целей оценки поступивших заявок на участие в данной закупке (Приложение № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»):

5	Наличие материально-технических ресурсов Rmi, Vm	Vm = 0,10	<p>Оценка по критерию «Наличие материально-технических ресурсов» (коэффициент Rmi i-ой заявки) производится на основании справки о привлекаемых материально-технических ресурсах и прилагаемых к ней подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ.</p> <p>Заявке участника, имеющей документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества материально-технических ресурсов (согласно п.1.2 приложения №3 к части II ИКЗ), полностью подтвержденными соответствующими документами, перечисленными в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ,</p>
---	--	------------------	---

			<p>присваивается максимальное количество баллов по данному критерию – 100.</p> <p>В случае отсутствия в составе заявки участника справки о привлекаемых материально-технических ресурсах, либо отсутствия подтверждающих документов, перечисленных в п.3 приложения №3 к части II ИКЗ, либо отсутствия минимального количества материально-технических ресурсов, то заявке данного участника по оцениваемому критерию Rmi присваивается значение 0 баллов.</p>
--	--	--	---

Закупочная комиссия рассматривает вторые части заявок участников на предмет их соответствия требованиям, установленным документацией о закупке, а также осуществляет оценку и сопоставление заявок участников в соответствии с порядком и критериями, установленными документацией о закупке (п. 5.5.1 Общих условий проведения закупки).

Согласно п. 3.1.4 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества собственных, арендованных или привлеченных материально-технических ресурсов для полного и своевременного исполнения договора, согласно п.1.2.4 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в т.ч.:

а) справка о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №3.4 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

б) копии свидетельств о регистрации транспортных средств (самоходных машин), действующих на момент подачи заявки полисов ОСАГО на транспортные средства, подлежащие обязательному страхованию автогражданской ответственности, подтверждающие их принадлежность и (или) право пользования;

в) копии лицензионных договоров (лицензий) на используемое ПО;

г) копии действующих свидетельств о поверке **геодезического оборудования** и(или) ссылку на сайт федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений со сведениями о результатах поверки средства измерения (оборудования), содержащую данные о владельце средства измерения и номера свидетельства/номера извещения;

д) гарантийное письмо от собственника оборудования/транспортных средств (далее-оборудование/ТС) выданное не ранее даты публикации извещения о данной закупке (в случае привлечения для использования стороннего оборудования/ТС), заверенное подписью и печатью арендодателя, с указанием перечня оборудования/ТС (планируемых к передаче или переданного участнику закупки), срока предоставления оборудования/ТС (равному или превышающему срок исполнения работ участника), номера извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В п. 1.2.4 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлено, что участник закупки должен обладать минимально необходимыми (собственными, арендованными, привлеченными) материально-техническими ресурсами для исполнения договора, в т.ч:

Геодезическое оборудование (**тахеометр**) – не менее 1 единицы;

Наличие лицензионного программного обеспечения для выполнения проектных работ и составления сметных расчетов совместимое с форматами Microsoft Office – не менее 3 единиц.

Наличие лицензионного программного обеспечения для выполнения проектных работ и составления сметных расчетов совместимое с форматами AutoCAD – не менее 2 единиц;

Наличие лицензионного программного обеспечения для выполнения проектных работ и составления сметных расчетов совместимое с форматами Гранд-смета – не менее 1 единицы;

Бригадный автомобиль (в случае привлечения субподрядной организации для выполнения данного вида работ – требование распространяется на субподрядную организацию).

Согласно сведениям, предоставленным на заседание Комиссии представителями заказчика, в составе своей заявки заявителем во исполнение требований п. 3.1.4 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» были приложены следующие документы для целей оценки заявки по критерию «наличие материально-технических ресурсов»:

— копия договора аренды аппаратуры геодезической спутниковой Trimble R8s (договор б/н от 11.10.2021г., заключенный между Бельтюковым А.А. и ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж»);

— акт приема-передачи аппаратуры геодезической спутниковой Trimble R8s (приложение № 1 к договору б/н от 11.10.2021г., заключенный между Бельтюковым А.А. и ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж»);

— гарантийное письмо б/н от 20.04.2022г., выданное Бельтюковым А.А. о передаче в аренду аппаратуры геодезической спутниковой Trimble R8s обществу «УралГидроЭлектроСпецМонтаж»;

— копия свидетельства о проверке № С-СЕ/22-09-2021/98107759 от 21.09.2022г. на аппаратуру геодезическую спутниковую Trimble R8s (рег. № 64894-16).

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что из смысла пп. «г» п. 3.1.4 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» следует, что заказчик требует предоставить копию действующих свидетельств о поверке любого геодезического оборудования, но не конкретно тахеометра.

Вместе с тем, исходя из пояснений представителя заказчика, а также из содержания п. 1.2.4 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» явно следует, что заказчику требовалась конкретная разновидность геодезического оборудования – тахеометр.

В обосновании своей позиции представитель заказчика пояснил, что потребность заказчика именно в тахеометре, а не в любом другом геодезическом оборудовании, связана с тем, что тахеометрический метод топографической съемки в полном объеме обеспечивает точность съемки ситуации и рельеф местности согласно п.п. 5.1.17-5.1.19 СП 47.13330.2016 «СНиП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения». Кроме того, в состав работ по данной закупочной процедуре предусмотрены инженерные изыскания, в рамках которых выполняется именно топографо-геодезическая съемка (п.п. 76, 77 Таблицы № 1 Технического задания закупочной документации).

Кроме того, ясность и точность формулировок, используемых заказчиком при формировании требований к составу заявки участников, подтверждается тем, что на участие в данной закупке свои заявки подали еще восемь участников, которые предоставили предусмотренный закупочной документацией пакет документов на геодезическое оборудование (тахеометр), в связи с чем, получили по указанному нестоимостному критерию максимально предусмотренное количество баллов.

На основании изложенного, Комиссией не установлено в действиях закупочной комиссии заказчика нарушений порядка оценки заявки ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» по нестоимостному критерию «наличие материально-технических ресурсов».

Ввиду чего, закупочной комиссией правомерно было присвоено участнику ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» по нестоимостному критерию «наличие материально-технических ресурсов» 0 баллов.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «УралГидроЭлектроСпецМонтаж» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*