



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2417/2021

12.07.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Свердловский региональный филиал акционерного общества «Российский Сельскохозяйственный банк» (620014, г. Екатеринбург, ул. Февральской революции, д. 15, далее – АО «Россельхозбанк»), представитель – <...> (доверенность № 66 АА 6357040 от 06.10.2020);

организатора торгов - Территориальное управления Росимущества в Свердловской области (620075, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52, далее – ТУ Росимущества в Свердловской области), представитель – <...>,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу АО «Россельхозбанк» (вх. № 01-19212 от 02.07.2021) на действия (бездействие) организатора торгов в лице ТУ Росимущества в Свердловской области, совершенные при организации и проведении аукциона (торги № 100621/2638935/01 на сайте <https://torgi.gov.ru>) по продаже арестованного заложенного имущества в процессе исполнительного производства, переданного на реализацию УФССП по Свердловской области: Лот № 53 - Упаковщик вакуумный DZ-500 (однокамерный), 2013 г.в., место хранения: г. Серов, ул. Республиканская, 72, ул. Рабочей Молодежи, 53; Лот № 54 - Пила ленточная Frimar SE1830A, 2013 г.в., место хранения: г. Серов, ул. Республиканская, 72, ул. Рабочей Молодежи, 53; Лот № 55 - Стол производственный, 2013 г.в., место хранения: г. Серов, ул. Республиканская, 72, ул. Рабочей Молодежи, 53; Лот № 56 Камера холодного копчения МХК, 2013 г.в., место хранения: г. Серов, ул. Республиканская, 72, ул. Рабочей Молодежи, 53; Лот № 57 - Пресс сепаратор П-250, 2013 г.в., место хранения: г. Серов, ул. Республиканская, 72, ул. Рабочей Молодежи, 53; Лот № 58 - Мясорубка ТМ-32, 2013 г.в.,

место хранения: г. Серов, ул. Республиканская, 72, ул. Рабочей Молодежи, 53; Лот № 59 - Камера холодильная КХН, 2013 г.в., место хранения: г. Серов, ул. Республиканская, 72, ул. Рабочей Молодежи, 53; Лот № 60 - Сплит-система SB109SF, 2013 г.в., место хранения: г. Серов, ул. Республиканская, 72, ул. Рабочей Молодежи, 53; Лот № 61 - Пельменный аппарат НЛТ630, место хранения: г. Серов, ул. Республиканская, 72, ул. Рабочей Молодежи, 53; Лот № 62 - Миниферма, 23 модели (90 штук) (№№ 13001 – 13090), 2013 г.в., место хранения: г. Серов, ул. Республиканская, 72, ул. Рабочей Молодежи, 53,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 12.07.2021. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № 13861 от 08.07.2021) на электронную почту – <...>, заявитель – на электронную почту <...>.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Под публичными торгами в соответствии с п. 1 ст. 449.1 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) понимаются торги, проводимые в целях исполнения решения суда или исполнительных документов в порядке исполнительного производства, а также в иных случаях, установленных законом.

Согласно п. 2 ст. 449.1 ГК РФ организатором публичных торгов выступает лицо, уполномоченное в соответствии с законом или иным правовым актом отчуждать имущество в порядке исполнительного производства, а также государственный орган или орган местного самоуправления в случаях, установленных законом.

Извещение о проведении публичных торгов публикуется в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 448 настоящего Кодекса, а также размещается на сайте органа государственной власти (п. 4 ст. 449.1 ГК РФ)

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом согласно п. 5.5 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 432, далее – Положение № 432) организует в установленном порядке реализацию, в том числе выступает продавцом, имущества (в том числе имущественных прав), арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество.

Согласно п. 2.2 Соглашения ФССП России № 0001/13, Росимущества № 01-12/65 от 30.04.2015 (далее – Соглашение ФССП и Росимущества) постановление о передаче арестованного имущества на реализацию является основанием для реализации арестованного имущества.

В соответствии с п. 2.3 Соглашения ФССП и Росимущества передача Росимуществу (его территориальному органу, специализированной организации) арестованного имущества (в случае невозможности передачи арестованного имущества в натуре, когда такое имущество передано судебным приставом-исполнителем под охрану или на хранение должнику либо иному лицу согласно акту о наложении ареста - правоустанавливающих и подтверждающих право документов) для реализации осуществляется судебным приставом-исполнителем по акту приема-передачи (далее - Акт передачи) с приложением оригиналов

(а в случае их отсутствия - дубликатов, заверенных копий) правоустанавливающих и подтверждающих право документов и заверенных копий процессуальных документов.

Росимущество (его территориальный орган, специализированная организация) согласно п. 2.6 Соглашения ФСПП и Росимущества в десятидневный срок со дня получения арестованного имущества по Акту передачи размещает информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

В случае реализации заложенного недвижимого имущества Росимущество (его территориальный орган, специализированная организация) публикует извещение о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также не позднее дня, следующего за днем опубликования данного извещения, размещает соответствующую информацию на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в сети «Интернет».

Извещение о проведении торгов опубликовано 11.06.2021 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru (торги № 100621/2638935/01), на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области (tu66.rosim.ru), 10.06.2021 на сайте оператора электронной площадки АО «ТЭК-Торг» (<https://www.tektorg.ru>, №№ 5645–ОАОФАИ, 5646–ОАОФАИ, 5647–ОАОФАИ, 5648–ОАОФАИ, 4991–ОАОФАИ, 4992–ОАОФАИ, 4993–ОАОФАИ, 5652–ОАОФАИ, 5653–ОАОФАИ, 5654–ОАОФАИ) и опубликовано в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество» от 11.06.2021 № 41 (1214).

Приём заявок осуществлялся с 11.06.2021 с 10:00 по 07.07.2021 до 16:00.

Дата рассмотрения заявок: 09.07.2021 в 11:00.

Дата проведения аукциона: 13.07.2021 в 11:00.

В публичных торгах согласно п. 5 ст. 449.1 ГК РФ не могут участвовать должник, организации, на которые возложены оценка и реализация имущества должника, и работники указанных организаций, должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, чье участие в торгах может оказать влияние на условия и результаты торгов, а также члены семей соответствующих физических лиц, в то же время должник, взыскатели и лица, имеющие права на имущество, продаваемое на публичных торгах, в соответствии с п. 3 ст. 449.1 ГК РФ вправе на них присутствовать.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно представленным организатором торгов сведениям на участия в торгах по Лотам №№ 53-62 не поступило ни одной заявки.

Следовательно, АО «Россельхозбанк» вправе обжаловать процедуру проведения торгов в части информационного обеспечения торгов, а также препятствий в подаче заявки. При этом подлежит защите лишь интерес в том, чтоб торги состоялись и было как можно больше участников торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

На момент подачи жалобы еще не истек срок подачи заявок на участие в торгах, т.е. жалоба АО «Россельхозбанк» направлена в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

АО «Россельхозбанк» в жалобе указывает на то, что организатором торгов в нарушение ч. 1 ст. 87 Закона об исполнительном производстве информация о проведении торгов не размещена в периодических печатных изданиях. Согласно Письму ФАС России от 03.10.2014 № АК/40175/14 выбор периодического печатного издания для размещения информации об имуществе, реализуемом на торгах, должен определяться характером имущества, кругом объективно заинтересованных в нем лиц, тиражом и способом распространения периодического издания. В соответствии с Правилами направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.01.2013 № 66, далее – Правила № 66) информация о торгах направляется организатором торгов для ее размещения на Официальном сайте, а также публикуется в периодическом печатном издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Таким образом, извещение о проведении торгов по реализации заложенного имущества подлежит обязательному размещению на Официальном сайте и в периодическом печатном издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Организатор торгов отметил, что извещение опубликовано в официальном бюллетене «Государственное имущество» от 11.06.2021 № 41 (1214). В соответствии с Законом РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» под периодическим печатным изданием понимается газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное наименование (название), текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год. Кроме того, Законом об исполнительном производстве не установлено каких-либо требований к печатному изданию, в котором публикуется извещение о проведении торгов.

Согласно ч. 1 ст. 87 Закона об исполнительном производстве принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством РФ. Специализированная организация обязана в десятидневный срок со дня получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах

массовой информации. Однако Законом об исполнительном производстве не определено такое печатное средство массовой информации.

Вместе с тем, Правила № 66 устанавливают порядок направления информации о торгах по продаже заложенного **недвижимого** имущества в ходе исполнительного производства для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В данном случае указанные Правила не применимы, поскольку на торги выставлено движимое имущество.

В извещении о проведении торгов, размещенном на сайте www.torgi.gov.ru, имеется отсылка к периодическому изданию, в котором опубликовано извещение о предстоящих торгах, - Официальный бюллетень «Государственное имущество» от 11.06.2021 № 41 (1214).

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы, поскольку организатором торгов опубликовано извещение о проведении торгов в официальном бюллетене Росимущества «Государственной имущество» от 11.06.2021 № 41 (1214).

Следующий довод АО «Россельхозбанк» сводится к тому, что извещении о проведении торгов в нарушение ст. 448 ГК РФ отсутствует информация о порядке ознакомления с имуществом, что исключает возможность потенциальным участникам оценить состояние имущества и подать соответствующее ценовое предложение.

Организатор торгов указал на то, что в извещении о проведении торгов указана вся необходимая согласно ст. 448 ГК РФ информация, в том числе порядок ознакомления с имуществом.

Согласно п. 2 ст. 448 ГК РФ извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене. Следовательно, указание на порядок ознакомления с имуществом не является обязанностью организатора торгов.

Вместе с тем, согласно извещению о проведении торгов с имеющимися документами по реализуемому имуществу можно ознакомиться по адресу: г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52, 2 этаж, обратиться к охране. Время для ознакомления с документами: в период приема заявок по рабочим дням с 14:00 до 16:00, обеденный перерыв с 13:00 до 13:45. В соответствии с ГК РФ, Законом об исполнительном производстве обязанность по установлению графика осмотра при организации и проведению аукциона по реализации арестованного имущества, равно как и обязанность по организации осмотра такого имущества у Организатора торгов отсутствует.

Несмотря на отсутствие у организатора торгов обязанности по указанию в извещении о проведении торгов порядка ознакомления с имуществом, в извещении о проведении торгов указан такой порядок, следовательно, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

Также АО «Россельхозбанк» ссылается на то, что извещение о проведении торгов содержит недостоверные сведения о предмете торгов, а именно по Лоту № 55. В залог АО «Россельхозбанк» по Договору №137314/0006-5 о залоге оборудования от 31.07.2013, в том числе передано имущество: Стол производственный 1800*800*870 (4 шт.), 2013 г. Согласно извещению о проведении торгов в составе Лота № 55 на торги выставлен Стол производственный 1800*800*870 в количестве 1 штука, начальная стоимость определена в размере 3 825 руб., что не соответствует действительности. Реализация лишь 1 стола,

вместо 4 может повлиять на покупательский спрос и приведет к затягиванию процедуры принудительного взыскания

Организатор торгов отметил, что согласно постановлению судебного-пристава исполнителя о передаче имущества на реализацию на торгах от 12.11.2020 на реализацию, в том числе, передан производственный стол в количестве 1 штука.

Судебный пристав-исполнитель не ранее 10 и не позднее 20 дней со дня вынесения постановления об оценке имущества должника выносит постановление о передаче имущества должника на реализацию. Судебный пристав-исполнитель обязан передать специализированной организации, а специализированная организация обязана принять от судебного пристава-исполнителя для реализации имущество должника в течение 10 дней со дня вынесения постановления о передаче имущества должника на реализацию. Передача специализированной организации имущества должника для реализации осуществляется судебным приставом-исполнителем по акту приема-передачи (ч. 6 и ч. 7 ст. 87 Закона об исполнительном производстве).

Согласно Постановлению о передаче на реализацию на торгах от 12.11.2020 в ТУ Росимущества в Свердловской области передано на реализацию на открытых торгах, проводимых в форме аукциона, имущество, в том числе стол производственный 2013 г/в в количестве 1 (шт, Код по ОКЕИ 796).

Уведомлением № 50-323/21зalog от 17.02.2021 о готовности к реализации арестованного имущества ГУ ФССП по Свердловской области поручило ТУ Росимущества в Свердловской области реализацию имущества, в том числе стол производственный, 2013 г.в. – 1 шт.

В соответствии с извещением о проведении торгов в Лот № 55 включено следующее имущество - Стол производственный, 2013 г.в., место хранения: г. Серов, ул. Республиканская, 72, ул. Рабочей Молодежи, 53, собственник Распопин Б.Н., уведомление № 50-323/21, начальная цена 3 825р., задаток 1 920р., шаг аукциона 100р.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы, поскольку в Постановлении о передаче на реализацию на торгах от 12.11.2020 и Уведомлении № 50-323/21зalog от 17.02.2021 указано количество имущества: стол производственный, 2013 г.в. – 1 шт.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Свердловского регионального филиала акционерного общества «Российский Сельскохозяйственный банк» признать необоснованной.

2. В действиях (бездействии) организатора торгов в лице Территориального управления Росимущества в Свердловской области нарушений не выявлено.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.