

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)  
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Организация, осуществляющая размещение**  
**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКАЯ ВЕНЧУРНАЯ КОМПАНИЯ"**

**Почтовый адрес:**  
121205, Москва, ТЕРРИТОРИЯ СКОЛКОВО ИННОВАЦИОННОГО ЦЕНТРА, Москва  
город, ТЕРРИТОРИЯ СКОЛКОВО ИННОВАЦИОННОГО ЦЕНТРА нас. пункт, Нобеля  
улица, дом 1

**Место нахождения:**  
Российская Федерация, Москва, Сколково инновационного центра тер, Нобеля  
(Сколково инновационного центра т ул, Д. 1

**Ответственное должностное лицо:** ~~Федорова О.А.~~

**Адрес электронной почты:** ~~zakupki@rosventur.ru~~

**Номер контактного телефона:** ~~7 495 613 2114~~

**Участник размещения заказа, податель жалобы: ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ»**

ИНН 6652022791 ОГРН 1076652000336  
Адрес: 620027, г. Екатеринбург, ул. Луначарского, д. 31, оф.216  
Телефон/факс: ~~8(343) 268-23-55~~  
E-mail: ~~globe@global-audit.ru~~

Исх.№ 130/2023 от 26.04.2023

### **Жалоба на порядок оценки.**

В дату 12.05.2023 на официальном сайте РФ в сети интернет [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКАЯ ВЕНЧУРНАЯ КОМПАНИЯ" разместило в разделе торгов по 44-ФЗ извещение № 1200400004323000001 (без Идентификационного кода закупки (ИКЗ)) Открытый конкурс в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ)

Жалоба подается на действия заказчика в закупке без ИКЗ, что делает **технически невозможной подачу** жалобы через систему ЕИС, форма закупки не является «электронной формой» в смысле норм ФЗ-44, и такие действия Заказчика являются одним из обжалуемых нарушений. Поэтому жалоба подается **непосредственно через сайт ФАС России.**

Также цитируем ч.7 ст.15 ФЗ-44 (Заказчик проводит закупку за счет **собственных средств, не обязан** применять ИКЗ): «7. В случае, если законодательством Российской Федерации с целью заключения гражданско-правового договора (контракта) в рамках отношений, не указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, предусмотрена обязанность проведения конкурсов и аукционов или использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом, то при их проведении положения статей 14, 23, 28 - 30, 34, 35 настоящего Федерального закона не применяются, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации».

Следовательно, **не подлежат** применению нормы ст.23 об Идентификационном коде закупки.

Также прилагаем ответ Технической Поддержки из системы ЕИС, о том что закупки без ИКЗ не позволяют формировать жалобу в УФАС через личный кабинет ЕИС и должны подаваться «иным способом».

В соответствии с ч.2, ст.18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...».

А также, право на обжалование предусмотрено ст.105 ФЗ №44.

Таким образом, ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» является членом СРО, имеет право выполнения работы, подал заявку на участие, и имеет право подать жалобу на конкурсную документацию и иные нарушения.

Участник имеет право подать жалобу, в том числе до момента прекращения подачи заявок.

#### **Имеются нарушения в предмете закупки:**

1. Заказчик указал предмет как «аудит годовой отчетности», после чего добавил в него незаконные дополнения, прямо запрещенные законом об аудиторской деятельности. Цитируем проект контракта:

*«1.1 Исполнитель обязуется провести **аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности** Заказчика за 2022 год, подготовленной в соответствии с правилами составления бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленными в Российской Федерации, а Заказчик обязуется оплатить эти услуги. Дополнительно Исполнитель по заявке Заказчика обязуется оказывать в устной и/или письменной форме **консультационные услуги, связанные с ведением финансово-хозяйственной деятельности и проводимой аудиторской проверкой, провести обучающие мероприятия по ведению бухгалтерского и налогового учёта, производить анализ отраслевого законодательства и иные услуги, сопряжённые с бухгалтерским, налоговым, управленческим (связанным с финансово-хозяйственной деятельностью) консультированием, в размере до \_\_\_ человеко-часов. Заявки на оказание дополнительных услуг направляются уполномоченными лицами Заказчика Исполнителю, в том числе с использованием электронной почты.***

*4.5. По результатам оказания дополнительных услуг, Исполнитель предоставляет Заказчику отчёт об оказанных услугах **по каждой заявке**, включающей в себя, на сколько применимо, любые документы и информацию, полученную или подготовленную в рамках оказания услуг».*

- 1.1. В предмете договора имеется прямой пробел в «размере человеко- часов» для консультаций. На данный момент предмет договора не определен, закупка подлежит отмене. Более того, Заказчик собирается «оценивать в показателях» размер дополнительных услуг, что обжалуется отдельно.
- 1.2. Срок для выполнения «дополнительных» услуг в виде «заявок для консультаций» не указан. Ответственность за их невыполнение также не указана. Момент в который может быть «направлена заявка на электронную почту» не указан, порядок и сроки



прочтения электронных сообщений не определены. Сама электронная почта также не указана в проекте контракта, определить что «заявка получена» невозможно.

Существенные условия договора не определены.

1.3. Суть аудита это выдача письменного аудиторского заключения в виде экспертного мнения про финансовую бухгалтерской отчетности Заказчика, с целью передачи Собственнику и иным пользователям аудиторского заключения и проверяемой отчетности (а не в целях консультирования проверяемых служб Заказчика).

Законом прямо установлено понятие «независимый» аудитор, и какие-либо «дополнительные» консультации «связанные с ведением финансово-хозяйственной деятельности» и тем более «сопряженные с бухгалтерским консультированием» услуги приводят к тому, что аудитор обязан высказывать мнение по отчетности которую готовили с его помощью. Такое мнение заведомо «зависимо, предвзято», и подобные консультации запрещены.

Аудитор обязан предоставить письменный отчет помимо аудиторского заключения, и в нем будут указаны все применяемые нормы закона и способы правильных бухгалтерских расчетов для обоснования мнения аудитора. Но отдельно «обучать и консультировать» Заказчика и его бухгалтерию Аудитор не имеет права.

### **Имеются нарушения в порядке оценки:**

2. Заказчик при закупке с предметом «услуга» применяет понятия для предмета закупки «товар», и помимо квалификации исполнителя услуг, еще оценивает «**Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.**

*«Комиссией оцениваются заявки участников по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» а, именно :*

*«2.1.1 количество дополнительных услуг (в соответствии с п.1.1 проекта контракта (договора))»*

*Значение количества баллов по показателю «количество дополнительных консультационных услуг (в соответствии с п.1.1 проекта контракта (договора))», детализирующему показатель оценки «качественные характеристики объекта закупки» данного критерия оценки, (BX<sub>i</sub>) определяется по формуле:*

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max} - X_{\min}};$$

*где:*

*X<sub>i</sub> – значение характеристики, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Законом № 44-ФЗ оценке по критерию оценки «качественные характеристики объекта закупки»;*

*X<sub>min</sub> - минимальное значение характеристики, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ оценке по критерию оценки «качественные характеристики объекта закупки»;*

*X<sub>max</sub> - максимальное значение характеристики, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ оценке по критерию оценки «качественные характеристики объекта закупки».*

*Оценке подлежит количество оказываемых участником закупки дополнительных услуг, выраженных в **Человеко-часах.***

**Перечень документов, подтверждающих количество оказываемых участником закупки дополнительных услуг:**

- заполненный п. 1 **Формы** предоставления информации о качественных характеристиках объекта закупки (приложение к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению»).

К оценке принимаются **документы** в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями. Такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

Заказчик оценивает «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», предлагая участникам самим установить «размер и объект закупки».

2.1. Предмет закупки становится неопределенным, что обжаловано выше, в п.1 данной жадобы

2.2. Обязательства со стороны участников, указанные в «**Форме** предоставления информации» относятся только к личному мнению участников а не к обязательствам по предмету договора. Если участник **откажется подписать измененный проект** контракта, то будет прав- и при этом данный показатель полностью утрачивает смысл.

2.3. При этом «**форма** предоставления информации» **не** является подтверждающим документом, не может быть установлена как «обязательная» и должна является рекомендованной формой предоставления документов (а не самим «документом», которым она не является и носит формат «само- изготовленной справки»).

Сами «принимаемые документы со всеми приложениями» вообще не указаны Заказчиком.

**Итого:** Указанные нарушения являются существенными, влияют на результат конкурса, нарушают и наши права, как участника конкурса, и права неограниченного круга лиц, имеющих право участвовать в конкурсе.

Отдельно просим УФАС уведомить на электронную почту **sav\_ur@bk.ru** о времени и месте **рассмотрения** жалобы, так как иная форма, например, почтовое уведомление, может не успеть дойти до подателя жалобы в связи со специальными сроками, установленными для рассмотрения жалобы, что может лишить нас возможности участвовать в рассмотрении.

На основании вышеизложенного:

**Просим:**

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить определение поставщика по ч.7 ст. 106 ФЗ Закона о контрактной системе в части заключения контракта заказчиком до рассмотрения жалобы по существу;
3. Признать обоснованными существенные нарушения прав подателя жалобы как участника конкурса, обязать организатора конкурса исправить нарушения,
4. Просим уведомить на электронную почту **sav\_ur@bk.ru** о времени и месте рассмотрения жалобы;

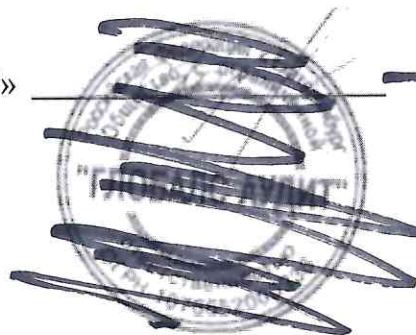
**Приложения** (в копиях):

1. Копия свидетельства о членстве в СРО Ассоциации Содружество №20173 от 26.02.2020 г., за рег. номером 12006067072;
2. Скриншот о подаче заявки на участие ООО «Глобалс аудит»;
3. Опись заявки на участие;



4. Скриншот Ответа технической поддержки ЕИС о невозможности формирования «жалобы в УФАС через личный кабинет» при отсутствии ИКЗ.

Генеральный директор  
ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ»



~~/Подлевских П.А./~~