

ООО «Глобальная Сервисно-инжиниринговая
группа» 109383, г.Москва, ул.Песчаный
карьер, д.3, стр.4 этаж/каб 2/8
ИНН/КПП 7718860037/772301001 www.gsg-pm.com

Руководителю Московского УФАС России
г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
(вход со стороны Боярского переулка) 107078

Копия:
АО «РГС»

Р

Копия:
ООО «СНРГ»

Копия:
АО «Единая электронная торговая площадка»

Сведения о заявителе:

Общество с ограниченной ответственностью «Глобальная Сервисно-инжиниринговая
Группа» (ООО «ГСГ»)

Информация о конкурсе в электронной форме:

Право заключения договора на оказание услуг «Организация технической эксплуатации зданий»
для нужд ООО «СНРГ» (лот № 0010-ЭКСП ОРГ-2022-СНРГ, реестровый номер закупки в ЕИС
32211463527)

Информация об операторе электронной торговой площадке:

АО «Единая электронная торговая площадка»

Наименование и контактная информация заказчика:

ООО «СНРГ»

Наименование и контактная информация организатора:

АО «РГС»

ЖАЛОБА

на действия/бездействия заказчика, организатора процедуры закупки

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Руководствуясь частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении закупки запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе - создание участнику закупки преимущественных условий участия в закупке, если иное не установлено Федеральным законом.

Считаем, что заказчиком в документации о закупке установлены излишние требования к потенциальным участникам закупки, необоснованно ограничивающие конкуренцию и допуск к участию в закупке, а именно:

1. В соответствии с пунктом 1.2.13 документации о закупке «Форма обеспечения заявок: Внесение денежных средств по реквизитам, указанным в пункте 1.2.14», а также согласно пункту 1.2.14 документации о закупке это «Индивидуальный счет, открытый Участнику оператором ЭТП в соответствии с Регламентом ЭТП». При этом, пунктом 1.2.13 документации о закупке установленный заказчиком размер обеспечения заявки на участие составляет 25 100 667,30 (Двадцать пять миллионов сто тысяч шестьсот шестьдесят семь тысяч) рублей 30 копеек (НДС не облагается).

Учитывая непростую экономическую ситуацию, сложившуюся в связи с введением ряда санкций со стороны недружественных стран, негативно повлиявшую на экономические условия ведения финансово - хозяйственной деятельности организаций, основываясь на ряде введенных Правительством РФ антикризисных мер, направленных на поддержку поставщиков по 44-ФЗ и 223-ФЗ, установление способа обеспечения заявки на участие в закупке в форме **исключительно** внесения денежных средств, в размере 25 100 667,30 рублей, является непосильным условием для потенциальных участников, значительно ограничивающим конкуренцию.

В подтверждение вышеизложенного, согласно протокола вскрытия заявок, размещенного в Единой информационной системе (далее - ЕИС) от 04.07.2022 № 1, на участие в закупочной процедуре подано 2 (две) заявки участников, тогда как в аналогично проводимой в 2021 году закупке (реестровый номер в ЕИС 32110101860) заказчиком согласно пункту 1.2.13 документации о закупке способы обеспечения заявки на участие в закупке предусматривали как внесение денежных средств, так и предоставление банковской гарантии. Количество поданных заявок на участие в закупке 2021 года при этом, согласно протокола от 08.04.2021 № 1/Р, составило 11 (одиннадцать) заявок.

Дополнительно хотим отметить, что заказчику на этапе приема заявок на участие в процедуре закупки дважды были направлены запросы на разъяснения, с просьбой предусмотреть альтернативный способ обеспечения заявки, однако, разъяснениями №3 от 20.06.2022, №6 от 22.06.2022 заказчик отказался вносить изменения в документацию о закупке в части способа обеспечения.

2. Согласно раздела 7 Технических Требований «Требования к Участнику» (Приложение № 1 к документации о закупке) участник для повышения предпочтительности своей заявки может представить дополнительные сведения, оцениваемые заказчиком, а именно - наличие опыта оказания услуг по технической эксплуатации зданий. При этом за последние 5 (пять) лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, участником должны быть исполнены обязательства (выполнены указанные услуги/работы по технической эксплуатации зданий, включающей техническое обслуживание инженерных систем и услуги по уборке по комплексным договорам (то есть к рассмотрению принимаются Договоры в которых есть и Уборка и эксплуатация Объектов недвижимости) с завершенными услугами / работами в общем/совокупном объеме, а именно:

а) не менее 50 % от суммы начальных (максимальных) цен разделов 1 «Техническое обслуживание инженерных систем», указанных в приложении №9 к Техническим требованиям, что в совокупности составляет общую сумму 104 693 224,00 руб. без НДС;

б) не менее 50 % от суммы начальных (максимальных) цен разделов 3 «Оказание услуг по уборке», указанных в приложении №9 к Техническим требованиям, что в совокупности составляет общую сумму 127 760 177,00 руб. без НДС.

Данным разделом 7 Технических Требований также установлено, что оценочные критерии заявки участника (не являются основанием для отклонения).

Одновременно с этим, согласно приложению № 7 к документации о закупке «Единая методика проверки надежности (деловой репутации) и финансового состояния (устойчивости) участников закупочных процедур, проводимых Группой РусГидро» (далее - Методика), частью 19 пункта 2.4.1 раздела 2.4 установлено, что в отношении участника установлен такой критерий отбора, как «отсутствие у Участника кризисного финансового состояния», порядок определения которого указан в пункте 2.6. Методики. Из чего следует, что заявка участника будет отклонена в случае, если по результатам оценки финансово-экономической устойчивости, расчет среднего показателя согласно Методике определит финансовое состояние как «кризисное». Что также определено пунктом 10.1.3. документации о закупке – «Участник закупки не должен находиться в кризисном финансовом состоянии (данный показатель оценивается в соответствии с Методикой проверки ДРиФС)».

В свою очередь, в качестве приложения к Методике в документации о закупке представлено приложение в табличной форме, содержащее перечень формул в соответствии с Методикой по каждому показателю, дублирующий в графической форме положения разделов 2.7 -

2.16 Методики, позволяющий участнику самостоятельно рассчитать средний показатель, определяющий финансовое состояние.

Руководствуясь приложением к Методике, зарегистрированное в текущем 2022 году юридическое лицо, не представившее на момент подачи заявки в соответствии с требованиями действующего законодательства в налоговые органы бухгалтерскую (финансовую) отчетность за завершённый финансовый год, с учетом расчета показателей пункта 2.10 Методике (формула 6) «Период оборота дебиторской задолженности», (формула 7) «Период оборота кредиторской задолженности» всегда будет иметь «Кризисное финансовое состояние», заявка такого участника будет отклонена.

Таким образом, заявка потенциального участника закупки, вновь созданного юридического лица, не имеющего опыта оказания услуг **подлежит отклонению**, что **противоречит** разделу 7 Технических требований, документации о закупке в которых установлено, что отсутствие опыта не является основанием для отклонения заявки участника.

3. Согласно пункту 10 извещения о закупке и пункту 1.2.1 документации о закупке начальная (максимальная) цена договора (цена лота) определена следующим образом:

НМЦ представлена в виде формулы цены следующего вида: [Цена предельная по каждому объекту и разделу закупаемой продукции, указанная в Приложении № 9 к Техническим требованиям – Цена предложенная Участником, отдельно по каждому объекту и разделу закупаемой продукции] ÷ Цена предельная по каждому объекту и разделу закупаемой продукции, указанная в Приложении № 9 к Техническим требованиям × 100] (с применением в обязательном порядке правил математического округления до двух знаков после запятой), таким образом определяется процент снижения отдельно по каждому объекту и разделу закупаемой продукции, указанной в Приложении № 9 к Техническим требованиям, на который будут снижены, по результатам проведения процедуры закупки, начальные (максимальные) цены по каждому объекту и разделу закупаемой продукции, указанные в приложении № 9 к Техническим требованиям.

При этом максимальное значение цены договора (предельная цена договора) остается неизменной и составляет: 502 013 346,00 руб., без учета НДС.

Одновременно с этим, пунктами 3.1, 3.2 раздела 3 «Цена Договора и порядок расчетов» приложения № 2 к документации о закупке установлено:

3.1. Цена Договора является предельной и составляет 502 013 346 (Пятьсот два миллиона тринадцать тысяч триста сорок шесть) рублей 00 копеек без учета НДС, **при этом НДС исчисляется дополнительно по ставке, установленной статьей 164 Налогового кодекса РФ.**

3.2. Цена Договора включает в себя прибыль Исполнителя, а также все расходы и затраты Исполнителя на:

- закупку, поставку и монтаж вспомогательного оборудования и материалов, необходимых для оказания Услуг по Договору, включая стоимость необходимых для эксплуатации такого оборудования лицензий;
- доставку и разгрузку оборудования и необходимых материалов к месту монтажа (в том числе перемещение по территории Заказчика);
- заработную плату;
- накладные и командировочные расходы, перемещение персонала Исполнителя;
- **подлежащие уплате налоги, сборы и пошлины** (в том числе налоги и сборы по таможенному оформлению оборудования и материалов (если применимо); затраты на устранение мелких дефектов;
- **все прочие затраты и расходы Исполнителя, связанные с оказанием Услуг и исполнением иных обязательств по Договору**, а также все прочие затраты и непредвиденные расходы, которые могут возникнуть у Исполнителя в течение срока действия Договора.

Таким образом, приведенные разделы закупочной документации не позволяют участнику закупки явно и однозначно определить порядок формирования НМЦ и цену заключаемого договора.

Из буквального толкования части 20 статьи 3.2, пунктов 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что заказчик в документации о закупке должен установить одно значение начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки (независимо от применяемой системы налогообложения), указав при этом содержит она НДС или нет.

Исходя из положений документации о закупке, цена договора является предельной, не подлежит изменению и соответствует начальной максимальной цене (502 013 346,00 руб.), однако, в случае, если победителем закупки будет признан участник, являющийся плательщиком НДС, то договор с ним будет заключен на сумму 606 416 015,00 руб., а в случае признания победителем участника применяющего упрощенную систему налогообложения цена договора составит 502 013 346,00 руб.

В данном случае применение указанных неоднозначных положений закупочной документации фактически приводит к уменьшению размера цены договора, заключаемого с участником закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения. Это не может не ставить участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения. Таким образом, преимущество в заключении договора с заказчиком получают те участники закупки, которые являются плательщиками НДС.

Также, необходимо принимать во внимание, что заказчик может быть финансово заинтересован в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения, поскольку в таком случае, согласно пункту 2 статьи 171 Налогового кодекса заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени.

Однако упомянутый имущественный интерес заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном оказании услуг (часть 1 статьи 1 Закона о закупках) и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки - не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, в заведомо уязвленное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота.

4. Приложением № 6 документации о закупке «Порядок и критерии оценки и сопоставления заявок» установлено:

- чем ниже ценовое предложение Участника (цена заявки) по сумме всех разделов, тем выше предпочтительность

- оценка предпочтительности заявок осуществляется в едином базисе сопоставления ценовых (стоимостных) предложений, установленном в документации о закупке: без учета НДС.

Указанный заказчиком порядок оценки заявок создает преимущества участникам, применяющим основную систему налогообложения, являющимся плательщиками НДС, поскольку вычет налога из цены заявки позволяет победить с ценой выше, чем у участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, ценовые предложения которых принимаются заказчиком без корректировки в сторону уменьшения.

В Законе о закупках отсутствуют положения, позволяющие заказчику корректировать (уменьшать) предложенную участником закупки цену при оценке и сопоставлении заявок на участие в закупке, предоставлять хозяйствующим субъектам в зависимости от применяемой системы налогообложения преимущества при участии в закупках. Установленные правила оценки предложений должны позволять обеспечить равенство участников гражданского оборота.

Установленный заказчиком при проведении конкурса в электронной форме порядок сопоставления и оценки заявок участников закупки, применяющих разные режимы налогообложения, свидетельствует о создании преимущественных условий для отдельных участников - плательщиков НДС по сравнению с участниками - не являющимися плательщиками НДС, что противоречит требованиям Закона о закупках.

5. Согласно раздела 4 Технических Требований «Требования ккупаемым услугам, работам (технические и иные характеристики)» (Приложение № 1 к документации о закупке) в п.4.8.1 заказчик установил требование о согласовании с Заказчиком привлечения сторонней организации. Данное требование нарушает:

- право Исполнителя на свободу правоотношений с третьими лицами;
- является вмешательством в хозяйственную деятельность Исполнителя и ограничивает количество участников;
- может привести к злоупотреблениям со стороны Заказчика, поскольку Заказчик сможет выбирать третьих лиц по своему усмотрению.

Критериев согласия на их привлечение в документации нет. По Закону N 223-ФЗ заказчик вправе установить требования только к участникам закупки.

Одновременно в п.4.8.1 Технических Требований указано, что вся ответственность, в том числе за качество, вред третьим лицам и пр., при оказании этих услуг остаётся на Исполнителя.

6. Согласно разделу 6 Технических Требований «Иные условия оказания услуг» (Приложение № 1 к документации о закупке) в п.6.1 заказчик установил требование о замене конкретного специалиста без объяснения причин при прохождении стажировки непосредственно не Объектах. Замена специалиста без указания причины не дает Исполнителю возможности узнать проблему со специалистом и устранить ее. Заказчик, заведомо имея более сильную позицию, в соответствии с данным требованием может до бесконечности требовать замены и затягивать время для заключения договора, основываясь исключительно на личных предпочтениях.

7. Согласно разделу 6 Технических Требований «Иные условия оказания услуг» (Приложение № 1 к документации о закупке) в п.6.2 отсутствуют вопросы, включенные в интервью для аттестации специалистов Исполнителя. Отсутствие перечня вопросов дает возможность Заказчику задавать вопросы требующие специальной углубленной технической подготовки специалистов.

8. Согласно Приложения № 9 к Техническим требованиям раздела 8 Технических Требований «Требования к документации по ценообразованию» (Приложение № 1 к документации о закупке) на Объекте 5 «г. Москва, пер. 1-й Дербеневский, д.5» техническое обслуживание инженерных систем оказывается в «рабочие дни 08:00-20:00», но в Приложении 7 к Техническим требованиям отсутствуют требования по «рекомендованному минимально необходимому количеству персонала для оказания услуг и требования к его квалификации», что не дает возможности правильно рассчитать затраты Исполнителя для участия в процедуре закупки.

Противоречащие и не подлежащие однозначному толкованию разделы документации о закупке, а также излишне установленные требования к участникам не позволили ООО "ГСГ" подать заявку на участие в закупке.

На основании вышеизложенного считаем, что положения документации конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг «Организация технической эксплуатации зданий» для нужд ООО «СНРГ» (лот № 0010-ЭКСП ОРГ-2022-СНРГ, реестровый номер закупки в ЕИС 32211463527) противоречат пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Руководствуясь пунктами 1, 4 части 10 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «ГСГ» обоснованной.
2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
3. Признать недействительным Протокол № 1 от 04.07.2022 процедуры вскрытия заявок / открытия доступа к заявкам.

4. Выдать заказчику и организатору предписание об устранении указанных в жалобе нарушений и повторно провести процедуру закупки, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения учредителя от 27.04.2017 № 25 о назначении генерального директора ООО "ГСГ".
2. Комплект учредительных документов ООО «ГСГ».
3. Извещение о проведении электронного аукциона № 32211463527.
4. Документация о проведении электронного аукциона № 32211463527.