



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

08.04.2022 № 8/3811

На № _____ от _____

**Предупреждение № ГО002/01/10-643/2022
о прекращении действий, которые содержат признаки
нарушения антимонопольного законодательства**

Основанием для выдачи предупреждения является наличие в действиях ООО «ППЖТ» (453256, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, д. 30, ИНН 0266033300) признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в отказе от заключения договора с ООО «Химлайн» на подачу-уборку вагонов.

Выводы о наличии оснований для выдачи предупреждения:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступило заявление ООО «Химлайн» (далее также - Заявитель) от 10.01.2022 вх. №27 на действия ООО «Предприятие промышленного железнодорожного транспорта» (далее - ООО «ППЖТ») в части злоупотребления доминирующим положением на рынке в виду затягивания сроков заключения договора и дальнейшего необоснованного отказа от их заключения на подачу-уборку вагонов с ООО «Химлайн», а также в части несогласования предельных тарифов на услуги по подаче-уборке порожних вагонов на подъездных путях необщего пользования.

В соответствии с заключенными контрактами на обработку железнодорожных вагонов (подвижного состава) – удаление остатков продукта и т.д.:

- от 20.05.2019;
- от 31.05.2019;
- от 01.11.2019;
- от 01.08.2020;
- от 21.04.2020;
- от 24.08.2020;
- от 18.06.2020;
- от 10.09.2020.

0205668

Согласно представленным материалам, ООО «Химлайн» по письменным заявкам выполняет работы по подготовке под налив вагонов-цистерн и танк-контейнеров, принадлежащих указанным компаниям на праве собственности, аренды или ином законном основании на путях необщего пользования ООО «Химлайн», примыкающих к ст. Южная ООО «ППЖТ» и принадлежащих на праве собственности ООО «Газпром нефтехим Салават».

В целях выполнения вышеуказанных работ между ООО «Химлайн» и ООО «ППЖТ»:

- разработана и утверждена инструкция о порядке обслуживания и организации движения на ЖД пути необщего пользования ООО «Химлайн» 18.04.2019 в соответствии с п.2.9 Приказа Министерства путей сообщения Российской Федерации от 18.06.2003 №26 (далее – Приказ МПС РФ №26);

- заключен Договор на обслуживание железнодорожных путей необщего пользования №2019-184 от 24.05.2019;

- предоставлены документы, подтверждающие право владения железнодорожным путем необщего пользования 03.08.2021 в соответствии с п. 2.8 Приказа МПС РФ №26;

- разработан и предоставлен технический паспорт железнодорожного пути необщего пользования, план и продольный профиль железнодорожного пути необщего пользования (приложение к техническому паспорту) 13.08.2021 в соответствии с п.2.9 Приказа МПС РФ №26.

В соответствии со ст. 60 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – Устав ЖТ РФ) отношения между контрагентом (контрагент - грузоотправитель или грузополучатель, а также владелец железнодорожного пути необщего пользования, который в пределах железнодорожного пути необщего пользования, принадлежащего иному лицу, владеет складом или примыкающим к указанному железнодорожному пути своим железнодорожным путем необщего пользования) и владельцем железнодорожного пути необщего пользования, примыкающего к железнодорожным путям общего пользования, регулируются заключенным между ними договором.

24.05.2019 между ООО «Химлайн» и ООО «ППЖТ» заключен договор на обслуживание железнодорожных путей необщего пользования №2019-184 от 24.05.2019.

13.08.2021 исх. № 46 ООО «Химлайн» направило обращение в адрес ООО «ППЖТ» о намерении заключить договор на подачу и уборку вагонов с приложением технического паспорта железнодорожного пути.

26.08.2021 исх. письмом №105-10376 ООО «ППЖТ» уведомило ООО «Химлайн» о планируемой интеграции в ООО «Газпром нефтехим Салават» и для принятия решения порекомендовало обратиться в Центр сопровождения грузовых перевозок ООО «Газпром нефтехим Салават».

Вместе с тем, как указывает Заявитель, с 17.09.2021 на путь необщего пользования ООО «Химлайн» была прекращена постановка вагонов по заявкам собственников подвижного состава без направления уведомлений и требований по устранению обстоятельств препятствующих подачи-уборки вагонов в виду

реорганизации ООО «ППЖТ» и присоединения к ООО «Газпром нефтехим Салават».

30.09.2021 исх. № 53 ООО «Химлайн» обратился в ООО «Газпром нефтехим Салават» о заключении договора на подачу и уборку вагонов (оставлено без ответа).

08.10.2021 исх. № 55 ООО «Химлайн» повторно направило в адрес ООО «ППЖТ» обращение о заключении договора на подачу и уборку вагонов с приложением технического паспорта железнодорожного пути и карты партнера.

В ходе рассмотрения обращения, в период с 09.10.2021 по 21.11.2021, ООО «ППЖТ» путем электронной и телефонной связи запрашивало документы, необходимые для заключения договора в соответствии с законодательством.

22.11.2021 в связи с неполучением полного пакета документов ООО «ППЖТ» письмом исх. №105-14854 направило в адрес ООО «Химлайн» требование о предоставлении полного пакета документов в соответствии с Уставом.

09.12.2021 исх. № 66 ООО «Химлайн» повторно отправило пакет документов.

22.12.2021 исх. № 69 ООО «Химлайн» заново направило письмо о неправомерности действий ООО «ППЖТ», о препятствии взаимовыгодному сотрудничеству и приостановке подачи подвижного состава для их подготовки под погрузку.

24.12.2021 письмом исх. № 105-16620 ООО «ППЖТ» повторно информировало ООО «Химлайн» о необходимости предоставления полного пакета документов в соответствии с законодательством и подтвердило готовность к заключению договора. Так, в частности, среди предоставленных документов отсутствовала инструкция о порядке обслуживания и организации движения на железнодорожном пути необщего пользования (далее «Инструкция»).

27.12.2021 исх. № 70 ООО «Химлайн» направило инструкцию о порядке обслуживания и организации движения на железнодорожном пути необщего пользования.

19.01.2022 исх. № 105-394 ООО «ППЖТ» уведомило ООО «Химлайн» о разночтении данных в техническом паспорте железнодорожного пути и выписке из Единого реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости в части протяженности ж.д. пути. Так, по данным технического паспорта протяженность - 274,50м, а в выписке из реестра- 277м.

07.02.2022 исх. №75 ООО «Химлайн» в своем письме в адрес ООО «ППЖТ» указывает, что в соответствии с п.2.9 МСП РФ №26 договоры на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования и договоры на подачу и уборку вагонов, заключаются с учетом данных технического паспорта железнодорожного пути необщего пользования, инструкции, плана и продольного профиля железнодорожного пути необщего пользования, а также технологии работы станции примыкания.

10.02.2022 исх. №105-1304 ООО «ППЖТ» сообщило ООО «Химлайн», что не может подготовить и направить договор подачи и уборки вагонов по причине невыполнения ООО «Химлайн» условий п.2.9 приказа МПС РФ №26.

По данным обстоятельствам Управлением установлено следующее.

Согласно статье 63 Устава ЖТ РФ подача, уборка вагонов локомотивом, принадлежащим перевозчику или владельцу железнодорожных путей необщего пользования, на не принадлежащих им железнодорожных путях необщего пользования осуществляются с согласия владельца этих путей на условиях договоров, заключенных в соответствии с настоящим Уставом

В соответствии со ст. 58 Устава железнодорожного транспорта Российской Федерации от 10.01.2003 № 18-ФЗ договор на подачу и уборку вагонов должен учитывать технологию функционирования железнодорожной станции, к которой примыкает железнодорожный путь необщего пользования, и технологию функционирования железнодорожного пути необщего пользования.

Согласно п. 2.3 приказа МПС РФ № 26 договор на подачу и уборку вагонов должен учитывать технологию функционирования станции, к которой примыкает железнодорожный путь необщего пользования, и технологию функционирования железнодорожного пути необщего пользования, должен быть оформлен на основании согласованной сторонами инструкции о порядке обслуживания и организации движения на железнодорожном пути необщего пользования.

Как следует из п. 1.7 приказа МПС РФ № 26 в случаях, когда железнодорожный путь необщего пользования не принадлежит владельцу, инструкция разрабатывается и утверждается владельцем пути необщего пользования.

Исходя из п.2.8 Приказа МПС РФ №26, для заключения договора на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования или договора на подачу и уборку вагонов владелец железнодорожного пути необщего пользования представляет перевозчику документы, подтверждающие право владения железнодорожным путем необщего пользования, а перевозчик назначает уполномоченного представителя для разработки указанных договоров.

В соответствии с п.2.9 Приказа МПС РФ №26 договоры на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования и договоры на подачу и уборку вагонов, заключаются с учетом данных технического паспорта железнодорожного пути необщего пользования, инструкции, плана и продольного профиля железнодорожного пути необщего пользования, а также технологии работы станции примыкания.

В то же время в указанных нормах о регулировании услуг по подаче и уборке вагонов отсутствует требование по проверке тождественности данных в правоустанавливающих и технических документах. При этом выписка из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) направлялась ООО «ППЖТ» для подтверждения обладания путём необщего пользования.

Согласно информации, представленной ООО «Химлайн», причиной разночтений относительно длины железнодорожного пути является то, что в

паспорте длина пути приведена по границам, обозначенным от стыка рамного рельса стрелочного перевода №2 до тупикового упора (без учета конструкционной длины самого упора, т.е. полезная длина путей). В ЕГРН вносятся сведения границ объекта недвижимости, в состав которой в данном случае вошла длина тупикового упора.

Кроме этого, следует учесть, что между ООО «Химлайн» и ООО «ППЖТ» Инструкция уже была согласована и утверждена 18.04.2019.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Согласно апелляционному определению Верховного суда Российской Федерации от 29.11.2018 № 41-АПГ18-21 транспортная услуга эксплуатации железнодорожного пути необщего пользования, оказываемая собственником (или владельцем на ином законном основании) на принадлежащих ему подъездных путях, который занимает доминирующее положение на локальном товарном рынке, является услугой на рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, и осуществляется на основании государственных тарифов независимо от того, обладает или нет субъект регулируемой деятельности статусом субъекта естественной монополии.

В соответствии с ч. 5. ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «ППЖТ» на рынке услуг по подаче и уборке вагонов в границах железнодорожного пути необщего пользования от станции «Салават» до железнодорожных путей ООО «Химлайн», находясь в состоянии естественной монополии, занимает доминирующее положение.

Продуктовые границы товарного рынка определены в соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» - подача-уборка вагонов на железнодорожных путях необщего пользования.

Географические границы рынка – принадлежащий ООО «ППЖТ» железнодорожный путь необщего пользования (на станции Салават Кбш ж.д. ОАО «РЖД»). Железнодорожная ветвь ООО «Химлайн» находится в пределах станции Южная ООО «ППЖТ», а именно примыкает к железнодорожному пути необщего пользования ОП «Салаватский» ООО «НХРС» инфраструктуры железнодорожного транспорта ООО «Газпром нефтехим Салават» на стрелочном переводе СП2, являющейся границей принадлежности пути необщего пользования ООО «Химлайн», примыкающего стрелочным переводом 290/1 к станции Южная железнодорожного пути необщего пользования ООО «ППЖТ».

Подача-уборка вагонов на железнодорожном пути ООО «Химлайн» на железнодорожную станцию Южная ООО «ППЖТ» и обратно возможна только локомотивами ООО «ППЖТ», как единственного поставщика услуг в сфере железнодорожных перевозок промышленной зоны г. Салават, деятельность которого связана с движением поездов и маневровой работой на железнодорожных путях необщего пользования и осуществляющего услуги по перевозке (подаче и уборке) вагонов со станции передачи Салават КБШ.

Таким образом, альтернативная возможность подачи-уборки вагонов у ООО «Химлайн» отсутствует.

При этом ООО «Химлайн» в период с 2019 года по 17.09.2021 по письменным заявкам заказчиков:

выполняло работы по подготовке под налив вагонов-цистерн и танк-контейнеров на своих путях необщего пользования, примыкающих к ст. Южная ООО «ППЖТ».

Статьей 10 ГК РФ установлен запрет на использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, действия ООО «ППЖТ» по отказу от заключения договора с ООО «Химлайн» на подачу-уборку вагонов направлены на злоупотребление доминирующим положением на рынке и содержат признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, в связи с наличием в действиях ООО «ППЖТ» (453256, РБ, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, д. 30, ИНН 0266033300), выразившихся в экономически или технологически не обоснованном отказе либо уклонении от заключения договора на подачу-уборку вагонов с ООО «Химлайн», признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Башкортостанское

УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает ООО «ППЖТ» о необходимости в течение 10 дней со дня получения настоящего Предупреждения прекращения указанных действий путем заключения договора с ООО «Химлайн» на подачу-уборку вагонов.

О выполнении предупреждения сообщить в Башкортостанское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель