



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Решение №064/07/3-751/2022

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва, ул. Долгоруковская,
д. 38,
стр. 1

ko@rts-tender.ru

ООО "Митра-Мед"
410004 г. Саратов, ул. Астраханская,
д.50/60
mitra-med@list.ru

ГАУ СО "Комплексный центр
социального обслуживания населения
Татищевского района"
kcsn-tat@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 064/07/3-751/2022 о признании жалобы обоснованной

2 сентября 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

1. П.Э.Кошманов - заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. К.Ю. Авдеева - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
- 3 В.Р. Зяброва - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти, член Комиссии;

в присутствии Евдокимовой А.Н. - представителя ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Татищевского района» (доверенность от 30.08.2022 № 08), рассмотрев жалобу ООО «Митра-Мед» на действия ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Татищевского района» при проведении запроса котировок № 32211617950 «Оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров сотрудников», руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

24.08.2022 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Митра-Мед» на действия ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Татищевского района» при проведении запроса котировок № 32211617950



2022-6551

«Оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров сотрудников».

Доводы заявителя сводятся к оспариванию требований о предоставлении лицензии и требования о наличии производственной базы.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Саратовского УФАС России установила следующее.

12.08.2022 в ЕИС размещено извещение о проведении запроса котировок № 32211617950.

Предметом закупки является оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров сотрудников.

Начальная цена договора 256 233, 26 рублей.

Довод Заявителя о неправомерном требовании лицензии на осуществление медицинской деятельности в части клинической лабораторной диагностики и функциональной диагностики признается комиссией обоснованным ввиду следующего.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

По условиям извещения о проведении запроса котировок участник закупки должен обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора.

Согласно извещению в составе заявки помимо прочего необходимо представить: «Копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющимися предметом запроса котировок.

Участник должен иметь действующую лицензию на осуществление медицинской деятельности в порядке, установленном Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности:

- проведение медицинских осмотров (предварительные, периодические);
- клиническая лабораторная диагностика;
- функциональная диагностика);

Исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие

участника закупки установленному в настоящем пункте требованию:

Действующая лицензия (в случае, если лицензия выдана до 01.01.2021) и/или выписка из реестра лицензий и/или сведения о записи в реестре лицензий в произвольной форме (за исключением случаев, если информация из реестра лицензий содержит сведения, свободный доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации) о регистрационном номере собственной действующей лицензии».

Согласно ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Согласно Постановлению Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 (ред. от 16.02.2022) «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») в перечень работ, составляющих медицинскую деятельность, входят работы по медицинским осмотрам (предварительным, периодическим).

Порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры утвержден Приказом Минздрава России от 28.01.2021 № 29н (далее — Порядок).

Согласно Порядку предварительные и периодические осмотры проводятся медицинскими организациями любой организационно-правовой формы, имеющие право на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров (далее - медицинские организации).

Периодический осмотр работников может проводиться мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов медицинской организации. Работники перед проведением периодических осмотров мобильными медицинскими бригадами врачей-специалистов проходят в медицинских организациях диагностические исследования.

Как указано ранее, предметом закупки является оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров сотрудников.

В данном случае клиническая лабораторная диагностика и функциональная диагностика не являются самостоятельным объектом закупки.

В связи с чем, требование о наличии лицензии на указанные виды деятельности является избыточным, и нарушает ч. 10 ст. 3.2, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Одновременно, по условиям извещения о запросе котировок исполнитель вправе привлечь субподрядчика для выполнения договора. По условиям извещения

при привлечении субподрядчика необходимо представить документы о соответствии его требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Комиссия отмечает, что согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 25.08.2022 ООО «Митра-Мед» было допущено к участию в закупке, участнику присвоено второе место. В связи с чем, допущенное нарушение не могло оказать влияние на итоги закупки.

Довод о неправомерном требовании о наличии производственной базы признается необоснованным по следующим основаниям.

Требование о наличии производственной базы (собственной, арендованной или находящейся на других законных основаниях, передвижной медицинской комплекс), укомплектованной медицинскими приборами, медицинским инструментом и приспособлениями, а также средствами коллективной и индивидуальной защиты персонала содержится в разделе 4 Технического задания.

Документы, подтверждающие наличие производственной базы, согласно извещению о проведении запроса котировок не требуются в составе заявки на участие в закупке.

Требования технического задания подлежат соблюдению при исполнении контракта, в связи с чем извещение о проведении запроса котировок не возлагает на участников обязанности иметь производственную базу при участии в закупке и не препятствует к подаче заявок.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Митра-Мед» на действия ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Татищевского района» при проведении запроса котировок № 32211617950 «Оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров сотрудников» обоснованной.

2. Признать в действиях ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Татищевского района» нарушение порядка проведения закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

3. Предписание не выдавать в связи с отсутствием оснований для его выдачи.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии:

К.Ю. Авдеева

В.Р. Зябирова

