



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

ОАО «Межрегиональное
распределительная сетевая компания
Урала»
*

ООО «Биттерра»
*

АО «ЕЭТП»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-5316/2020

г. Екатеринбург

25.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

Рассмотрение жалобы было проведено посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-00, при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» обеспечившего явку/подключение – *

– заинтересованного лица ООО «Биттерра», обеспечившего подключение – *

рассмотрев жалобу ООО «Биттерра» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку бесконтактных термометров (извещение № 2009748508) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Биттерра» (вх. № 01-33802 от 21.12.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закона о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку бесконтактных термометров (извещение № 2009748508), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Биттерра» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» (проткол от 17.12.2018 № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417) и размещенного в единой информационной системе в версии 32 от 09.08.2020.

01.12.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009748508 на право заключения договора на поставку бесконтактных термометров.

Начальная (максимальная) цена договора 626 040,00 руб.

«18» декабря 2020 закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по ее итогам составлен протокол № ЗПэфМСП/16965/2 от «18» декабря 2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 530217 участника закупки ООО «Биттерра» отклонена на основании «п. 3.3. п. 3.5 Документации – цена договора на ЭТП не соответствует цене в оферте Участника.».

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 8.1.12.1 раздела 8 Положения о закупках проведение запроса котировок осуществляется в порядке, установленном п. 8.1.1 – п. 8.1.8 настоящего Стандарта с учетом требований, установленных п. 8.1.12 настоящего Стандарта.

Согласно п. 8.1.12.4 раздела 8 Положения о закупках документация о закупке при проведении запроса котировок не формируется, при этом, сведения, указанные в п. 7.4.4 настоящего Стандарта при необходимости включаются в извещение о закупке.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

Согласно п. 8.1.12.5 Положения о закупках форма заявки на участие в запросе котировок устанавливается в извещении о проведении закупки в соответствии с Приложением 2 к настоящему Стандарту (п. 13.2 настоящего Стандарта).

Согласно п. 2.3 извещения (печатная версия) в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав заявки следующие сведения и документы:

2.1.1. В состав ЦЕНОВОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ заявки:

а) Форма 2 по установленной в настоящей Документации форме (РАЗДЕЛ 5 Документации);

б) Документы, указанные в п. 2.2. «В составе «Ценового предложения» заявки»

раздела 2 «Перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на закупку» Приложения №2 к Документации.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Биттерра» в составе ценового предложения заявки представил цену – Общая сумма в руб. без НДС (20%) 232 650, 00 рублей.

Вместе с тем, в материалы дела от заказчика представлены скриншоты из личного кабинета на сайте оператора торговой электронной площадки АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>) в рамках закупочной процедуры извещение № 32009748508. Согласно указанным скриншотам участник закупки ООО «Биттерра» указал ценовое предложение без НДС 1 650, 00 рублей.

Таким образом, в нарушении указанных требований участник закупки ООО «Биттерра» предоставил ценовое предложение на электронной торговой площадке несоответствующее цене, указанной в составе ценового предложения цену договора.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 3.1 извещения (печатная версия) закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

Б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным в извещении о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено в извещении о закупке);

В) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным в извещении о закупке.

Согласно п. 3.5 извещения (печатная версия) Сведения, которые содержатся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований (под двусмысленным толкованием понимаются разночтения в информации предоставленной Участником в оферте и приложениях к оферте и информации размещенной на ЭТП (ценовые предложения, сроки, технические характеристики, наименования)).

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Биттерра» не соответствующей требованиям извещения, закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Биттерра» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*