

От общества с ограниченной ответственностью
"Частное охранное предприятие "Маневр"

В Федеральную антимонопольную службу
Российской Федерации

ОГРН: 1046206007946, ИНН: 6229047225
390029, Рязанская область, г. Рязань, ул. Чкалова,
д. 68 В, литера Е, пом/оф/ Н2/313

ОГРН: 1047796269663, ИНН: 7703516539
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции)

В акционерное общество "МОСИНЖПРОЕКТ"
ОГРН: 1107746614436, ИНН: 7701885820
101000, г. Москва, Сверчков пер., д. 4/1

"21" июля 2021 г., исх. № 1701

Жалоба на действия Заказчика, Закупочной комиссии

1. Заказчик: Акционерное общество "МОСИНЖПРОЕКТ".

Место нахождения: 101000, г. Москва, Сверчков пер., д. 4/1.

Почтовый адрес: 101000, г. Москва, Сверчков пер., д. 4/1.

Состав Закупочной комиссии, действия которой обжалуются: не указан в документации, опубликованной на веб-портале: <https://zakupki.gov.ru> и электронной площадке: <http://roseltorg.ru>. Доступные участнику закупки сведения: кворум имелся; комиссия была правомочна.

2. Участник закупки: общество с ограниченной ответственностью "Частное охранное предприятие "Маневр"

ОГРН: 1046206007946, ИНН: 6229047225, КПП: 623401001.

Место нахождения: 390029, Рязанская область, г. Рязань, ул. Чкалова, д. 68 В, литера Е, пом/оф/ Н2/313.

Почтовый адрес: 390029, Рязанская область, г. Рязань, ул. Чкалова, д. 68 В, литера Е, пом/оф/ Н2/313.

3. Сведения о размещаемом заказе:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация: <https://zakupki.gov.ru> и <http://roseltorg.ru>.

Номер извещения: № 32110388885.

Номер закупки: № 32110388885.

Номер закупки в ЕИС: 32110388885.

ФАС России
Рег. номер 125463/21
зарегистрирован 27.07.2021



Наименование объекта закупки: оказание услуг по организации пропускного и внутриобъектового режимов и обеспечению круглосуточной охраны строительных площадок объектов строительства: Западный участок Большой кольцевой линии, ст. "Хорошевская" – ст. "Кунцевская" и Технологическая часть ТПУ на станции метро "Ховрино" ("ул. Дыбенко").

Начальная (максимальная) цена: 32 594 032,80 (Российский рубль).

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: акционерное общество "Единая электронная торговая площадка".

Адрес электронной площадки: <http://roseltorg.ru>.

Дата опубликования извещения: 16.06.2021 г. (по Московскому времени).

4. Обжалуемые действия Заказчика, Закупочной комиссии – с указанием норм Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" N 223-ФЗ от 18.07.2011 (далее – "Закон"), которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Неправомерное отклонение заявки участника закупки ввиду необоснованной трактовки п. 13.4.3 ст. 13 и п. 15.1. ст. 15 Положения о закупках, и п. 23 конкурсной документации – в нарушение ч.ч. 9-10 ст. 3.2. Закона.

5. Доводы жалобы:

03.07.2021 г. в 23:47 Заявитель разместил заявку (регистрационный № 663292) на участие в открытом конкурсе в электронной форме, к которой, в соответствии с Положением о закупках и конкурсной документации, была приложена банковская гарантия № 463967 от 22.06.2021 г., выданная акционерным обществом Коммерческий Банк "Модульбанк" (ОГРН: 1022200525841, ИНН: 2204000595, 156005, Костромская область, г. Кострома, Октябрьская площадь, д. 1).

Банковская гарантия содержала обязанность гаранта (то есть – акционерного общества Коммерческий Банк "Модульбанк") выплатить Заказчику по его первому письменному требованию сумму в пределах 651 880 руб. 66 коп. в случаях, предусмотренных п. 2 банковской гарантии. В соответствии с п. 3 гарантом Заказчику были предложены два способа направления упомянутого требования:

- в письменном виде, с условием направления Заказчиком и получения гарантом требования не позднее последнего дня срока действия банковской гарантии;
- в форме электронного документа, с условием получения гарантом требования не позднее последнего дня срока действия банковской гарантии.

В соответствии с п. 13 банковской гарантии – она вступает в силу с даты выдачи и действует до 05.09.2021 г. Оригинал требования (с учетом п. 3, указанным выше) должен быть получен гарантом от Заказчика в срок до 05.09.2021 г. включительно, в противном случае банковская гарантия утрачивает силу.

В соответствии с подп. 1 п. 23 конкурсной документации, на которую ссылается Закупочная комиссия (абз. 4) – срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве

обеспечения заявки, должен составлять не менее чем 2 (два) месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Дата окончания срока подачи заявок – 05.07.2021 г. включительно.

Срок действия банковской гарантии – 05.09.2021 г. включительно.

Таким образом, Заявителем выполнено требование п. 13.4.3 ст. 13 и п. 15.1. ст. 15 Положения о закупках, и п. 23 конкурсной документации – срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, составляет не менее 2 (двух) месяцев с даты окончания срока подачи заявок.

При этом Заказчик не лишен права обратиться к гаранту, выпустившему банковскую гарантию, даже в последний день срока действия – в форме электронного документа. Такой формат обращения исключает так называемый "почтовый пробег" – и является применимым, как уже указал Заявитель, даже 05.09.2021 г., в последний день срока действия банковской гарантии.

Довод Закупочной комиссии, отклонившей заявку Заявителя, на ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд" – является несостоятельным, поскольку ст. 45 упомянутого Федерального закона не содержит каких-либо иных требований, кроме срока действия банковской гарантии не менее 2 (двух) месяцев с даты окончания срока подачи заявок.

Ссылка Закупочной комиссии на ст. 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации – несостоятельна, т.к. положение о том, что заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю – не противоречит п. 13.4.3 ст. 13 и п. 15.1. ст. 15 Положения о закупках, и п. 23 конкурсной документации.

Ссылка Закупочной комиссии на ст.ст. 194, 374 ГК РФ – также не противоречат Положению о закупках, равно как не противоречат конкурсной документации.

Таким образом, нарушен принцип отсутствия необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки, предусмотренный п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона. Кроме того, нарушено положение ч.ч. 9-10 ст. 3.2. Закона, так как имело место отклонение заявки, полностью соответствующей требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки.

Заявитель полагает, что им были представлены в установленном порядке все необходимые документы и вся необходимая информация, предусмотренные Законом, а также – установленные Положением о закупках и конкурсной документацией.

Действия Заказчика и Закупочной комиссии, выраженные в отклонении заявки Заявителя – незаконны и нарушают права и законные интересы участника ООО "ЧОП "Маневр", так как в полном объеме исключают возможность участия Заявителя в обжалуемой закупке.

На основании изложенного выше, Заявитель, Общество с ограниченной ответственностью "Частное охранное предприятие "Маневр",

ПРОСИТ:

1. Признать действия Закупочной комиссии, созданной Заказчиком – акционерным обществом "МОСИНЖПРОЕКТ", выразившиеся в принятии решения об отклонении заявки Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью "Частное охранное предприятие "Маневр", заявка № 663292 – незаконными и нарушающими права Заявителя.
2. Выдать Закупочной комиссии и Заказчику предписание об устранении вышеназванного нарушения; при этом признать Общество с ограниченной ответственностью "Частное охранное предприятие "Маневр" допущенным к осуществлению закупки "Оказание услуг по организации пропускного и внутриобъектового режимов и обеспечению круглосуточной охраны строительных площадок объектов строительства: Западный участок Большой кольцевой линии, ст. "Хорошевская" – ст. "Кунцевская" и Технологическая часть ТПУ на станции метро "Ховрино" ("ул. Дыбенко")".

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия извещения о проведении конкурса в электронной форме – на 3 л.;
2. Копия конкурсной документации (стр. 1, 15, 16) – на 3 л.;
3. Копия протокола рассмотрения первых частей заявок – на 2 л.;
4. Копия протокола рассмотрения вторых частей заявок – на 5 л.;
5. Копия протокола подведения итогов – на 5 л.;
6. Копия банковской гарантии – на 2 л.;
7. Копия почтовой квитанции об отправке жалобы Заказчику – на 2 л.

Директор ООО "ЧОП "Маневр".