

Администрация г.о. Бронницы
Московской области

ул. Советская, д. 66
г. Бронницы
Московская область, 140170

АО «Тепловодоканал города Бронницы»

ул. Советская, д. 35
г. Бронницы
Московская область, 140170

ООО «ПромСтройБетон»

Производственный пр-д, д. 8А
стр.3, г. Бронницы
Московская область, 140170

Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 24 мая 2021 г.
В полном объеме решение изготовлено 04 июня 2021 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 06-11/17-2019 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

<...>.

Члены Комиссии:

<...>;

<...>.

рассмотрев дело в отношении Администрации городского округа Бронницы Московской области и Акционерного общества «Тепловодоканал города Бронницы» по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), при участии посредством видеоконференцсвязи представителей Администрации городского округа Бронницы Московской области и Акционерного общества «Тепловодоканал города Бронницы»,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступило заявление ООО «Промстройбетон» от 21.05.2019 № 200-05 о возможных нарушениях антимонопольного законодательства Администрацией городского округа Бронницы Московской области (далее – Администрация) на рынке обеспечения коммунальными ресурсами потребителей, проживающих на территории городского округа.

Заявителем указано на намеренное препятствование со стороны Администрации и АО «Бронницкий ТВК» в ведении хозяйственной деятельности с целью передачи активов (водозаборный узел, расположенный по адресу: Московская область, г. Бронницы, мкр. Марьинский, д. 10 (далее – ВЗУ) и котельной, расположенной по адресу: Московская область, г. Бронницы, пер. Гаражный, д. 4 (далее – Котельная, совместно – Имущество) общества в муниципальную собственность, а в дальнейшем – в пользование АО «Бронницкий ТВК».

Согласно письменным пояснениям Администрации от 19.12.2019 № 102ИСХ-1799 ООО «Промстройбетон» не является специализированной организацией по обслуживанию ВЗУ и Котельной. Для ООО «Промстройбетон» содержание и обслуживание котельной являлось нерентабельным, поэтому руководитель ООО «Промстройбетон» самостоятельно вышел с предложением о передаче указанных объектов в муниципальную собственность.

АО «Бронницкий ТВК» согласилось с позицией Администрации. Представитель общества пояснил, что вопросы ведения заявителем хозяйственной деятельности являются коммерческими рисками. Никаких действий, направленных на причинение убытков или иное побуждение заявителя к передаче Имущества в муниципальную собственность, не предпринималось. Также заявлено о возможности для заявителя поставлять коммунальные ресурсы потребителям вне зависимости от возможности использования коммунального оборудования АО «Бронницкий ТВК».

30.12.2019 Московским областным УФАС России лицам, участвующим в деле направлено заключение об обстоятельствах дела № 06-11/17-2019 (исх. от 30.12.2019 № 06/23798/19).

От Администрации поступил отзыв на заключение об обстоятельствах дела от 28.01.2020 № 102Исх-86 с приложением постановления Арбитражного суда Московского округа по делу № А41-46547/2019, согласно которому дело № А41-46547/2019 направлено на новое рассмотрение в Арбитражный суд Московской области.

В связи с тем, что решение Арбитражного суда Московской области имеет существенное значение для рассмотрения дела № 06-11/17-2019 о нарушении антимонопольного законодательства, Московским областным УФАС России вынесено определение о приостановлении указанного антимонопольного дела (исх. от 31.01.2020 № 06/1861/20).

В рамках судебного дела А41-46547/2019 рассматривался вопрос о расторжении инвестиционного Соглашения о реализации инвестиционного

контракта от 14.09.2015, одним из пунктов которого является передача ВЗУ в собственность.

Определением Московского областного УФАС России от 01.03.2021 № 06/3433/21 рассмотрение дела № 06-11/17-2019 о нарушении антимонопольного законодательства возобновлено.

По результатам анализа имеющихся в деле № 06-11/17-2019 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

ООО «Промстройбетон» с 2013 года на праве собственности принадлежит ВЗУ. Проектная мощность ВЗУ – 729,9 тыс. кубометров в год.

Утвержденная распоряжением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области от 15.05.2015 № 57-РВ «Схема водоснабжения и водоотведения городского округа Бронницы Московской области на период до 2028 г.» предусматривала увеличение водопотребления от ВЗУ до 603,9 тыс. кубометров в год.

Письмом от 24.03.2016 № 826 Администрация предложила ООО «Промстройбетон» представить предложения по передаче Имущества в муниципальную собственность.

Письмом от 01.04.2016 № 72-07 ООО «Промстройбетон» сообщило о возможности возмездной передачи Имущества.

18.08.2016 АО «Бронницкий ТВК» в одностороннем порядке переключило абонентов микрорайона «Марьинский» (один из обслуживаемых ООО «Промстройбетон» микрорайонов) на собственные мощности. Указанное лишило заявителя возможности поставлять водные ресурсы для Котельной, вследствие чего заявитель при наличии собственного источника воды вынужденно закупать водные ресурсы у АО «Бронницкий ТВК».

Иных возможностей поставлять водные ресурсы с ВЗУ в Котельную не имеется, о чем свидетельствуют представленные схемы водоснабжения, изученные на заседаниях Комиссии по рассмотрению настоящего дела. Ответчиками не представлено доказательств альтернативной для заявителя возможности поставки водных ресурсов со своего ВЗУ непосредственно в Котельную.

13.09.2016 и 17.10.2016 АО «Бронницкий ТВК» направило главе городского округа Бронницы Московской области письма (исх. № 1233 и 1392 соответственно) с просьбой о внесении изменений в «Схему водоснабжения и водоотведения городского округа Бронницы Московской области на период до 2028 г.» в части, касающейся порядка осуществления водоснабжения населения. В частности, предлагалось считать ВЗУ источником резервного водоснабжения. Мотивированы соответствующие изменения были тем, что АО «Бронницкий ТВК» имеет техническую возможность для обеспечения холодным водоснабжением района Южный, который ранее обслуживался ООО «Промстройбетон».

Внесение соответствующих изменений в указанную схему привело к тому, что объем добычи водных ресурсов у ООО «Промстройбетон» снизился. В силу технологических особенностей водозаборного оборудования для его нормальной работы необходимо поддержание определенного давления в

накопительных баках. Снижение объема добываемой воды привело к необходимости компенсации давления за счет покупки воды у АО «Бронницкий ТВК».

В тоже время, несмотря на неоднократные обращения ООО «Промстройбетон» в Администрацию городского округа Бронницы Московской области (письма от 26.08.2016 № 180-08, от 08.09.2016 № 186-09, от 07.11.2016 № 246-11), мер, направленных на восстановление ранее утвержденной «Схемы водоснабжения и водоотведения городского округа Бронницы Московской области на период до 2028 г.», принято не было.

В связи с изменением схемы водоснабжения Котельной увеличились убытки ООО «Промстройбетон», так как утвержденные тарифы 2016 года на тепловую энергию и горячую воду не учитывают затраты на приобретение питьевой воды для нужд теплоснабжения и ГВС у сторонних поставщиков.

Утвержденный для АО «Бронницкий ТВК» тариф на 1 куб. м питьевой воды выше тарифа, утвержденного для ООО «Промстройбетон» на 6,1%, что заведомо приводит к разнице между фактическими расходами на приготовление горячей воды и теплоснабжение и оплатой потребителей в соответствии с утвержденными тарифами.

Вследствие указанных действий у ООО «Промстройбетон» повысились расходы на содержание Котельной и снизилась коммерческая выгода от ее использования.

27.10.2016 за исх. № 3330 Администрацией направлено письмо в ООО «Промстройбетон», согласно которому в городском округе Бронницы Московской области проводятся проектно-изыскательские работы по реконструкции тренировочной площадки, и в связи с ограниченными техническими возможностями системы водоснабжения, находящейся в муниципальной собственности Администрация просит рассмотреть вопрос о передаче в муниципальную собственность ВЗУ.

29.09.2017 между Администрацией и ООО «Промстройбетон» заключен муниципальный контракт № 383833-17 о передаче Котельной в муниципальную собственность.

24.11.2017 Котельная передана АО «Бронницкий ТВК» в аренду на основании договора № 124/17.

06.06.2019 за исх. № 744/1 АО «Бронницкий ТВК» направило в ООО «Промстройбетон» письмо с указанием на то, что «для рассмотрения вопроса о заключении договоров холодного водоснабжения с управляющими организациями и другими учреждениями микрорайона «Марьинский» Вам необходимо передать водозаборный узел и магистральные водопроводные сети на баланс Администрации городского округа Бронницы». При этом пояснений о том, каким образом вопросы поставки водных ресурсов связаны с передачей ВЗУ в муниципальную собственность, не представлено.

Письмом от 06.06.2019 № 214-06 ООО «Промстройбетон» согласилось передать ВЗУ в собственность Администрации вне рамок Соглашения об инвестиционном контракте от 14.09.2015.

Итогом перечисленных действий АО «Бронницкий ТВК» и

Администрации городского округа Бронницы Московской области стали:

1. Передача Котельной АО «Бронницкий ТВК».
2. Письмо ООО «Промстройбетон» от 06.06.2019 № 214-06 в Администрацию городского округа Бронницы Московской области о готовности безвозмездной передачи ВЗУ в собственность муниципального образования.
3. Передача Котельной в муниципальную собственность.
4. Передача Котельной в аренду.
5. Передача ВЗУ в муниципальную собственность.
6. Устранение с рынка ООО «Промстройбетон».

Комиссией учтены выводы, сделанные Арбитражным судом Московской области по делу № А41-46547/2019. Так, ВЗУ действительно подлежало передаче муниципальному образованию, однако обязанности передать в муниципальную собственность Котельную в Соглашении о реализации инвестиционного контракта от 14.09.2015 нет.

Т.е. совместно и используя возможность влиять на обеспечение хозяйствующего субъекта-конкурента (ООО «Промстройбетон») АО «Бронницкий ТВК» и Администрация сделали хозяйственную деятельность ООО «Промстройбетон» по эксплуатации Котельной и ВЗУ нерентабельной, чем вынудили передать его в муниципальную собственность с целью дальнейшей передачи ВЗУ в аренду АО «Бронницкий ТВК».

Кроме того, действия, направленные на передачу Котельной начаты Администрацией и АО «Бронницкий ТВК» в 2016 году, т.е. до завершения инвестиционного контракта и до обращения ООО «Промстройбетон» в суд. Также, в случае несогласия Администрации с действиями ООО «Промстройбетон» по инвестиционному контракту, Администрация могла обратиться в суд или применить иные законные методы к понуждению к исполнению инвестиционного контракта, а не использовать антиконкурентное соглашение, направленное на препятствие хозяйственной деятельности.

Пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, признаки ограничения конкуренции – сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с

обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

- 1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;
- 2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;
- 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- 4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Последовательность совершенных Администрацией и АО «Бронницкий ТВК» действий указывает как на осведомленность перечисленных лиц в действиях друг друга, так и на то, что конечной целью таких действий было получение Имущества в пользование АО «Бронницкий ТВК».

Перечисленные антиконкурентные действия привели к лишению ООО «Промстройбетон» возможности вести хозяйственную деятельность и в итоге к устранению с рынка обеспечения коммунальными ресурсами потребителей на территории городского округа Бронницы Московской области, а также предоставили преимущество АО «Бронницкий ТВК» в осуществлении хозяйствующей деятельности на указанном рынке.

Определением Арбитражного суда Московской области по делу № А41-46547/2019 было утверждено Мирное соглашение от 26.10.2020,

заключенное между Администрацией городского округа Бронницы Московской области и ООО «Промстройбетон», с целью исполнения обязательств по Соглашению о реализации инвестиционного проекта от 14.09.2015 (далее – Мировое соглашение).

Производство по делу № А41-46547/2019 прекращено.

Период совершения указанных действий Администрации и АО «Бронницкий ТВК» с 2016 по 2020 год.

В соответствии с Мировым соглашением ООО «Промстройбетон» передало Имущество в собственность муниципального образования городской округ Бронницы Московской области.

Вместе с тем, заключение Мирового соглашения между указанными сторонами не свидетельствует об отсутствии антиконкурентных действий, совершенных Администрацией и АО «Бронницкий ТВК». Заключение Мирового соглашения между заявителем и одним из ответчиков не является основанием прекращения дела о нарушении антимонопольного законодательства. При этом, заключение Мирового соглашения указывает на достижение целей антиконкурентного соглашения, направленного на передачу Имущества в пользование АО «Бронницкий ТВК».

Отзывы Администрации АО «Бронницкий ТВК» на заключение об обстоятельствах дела от 28.01.2020 № 102Исх-86 не содержат доводов, которые не были учтены в ходе рассмотрения дела и влияющих на оценку действий указанных лиц в рамках рассмотрения настоящего антимонопольного дела.

При таких обстоятельствах, с учетом имеющихся в материалах дела доказательств и при отсутствии документальных обоснований обратного Комиссия усматривает в действиях Администрации и АО «Бронницкий ТВК» признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации городского округа Бронницы Московской области и Акционерного общества «Тепловодоканал города Бронницы» нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении и реализации устной антиконкурентной договоренности, направленной на передачу Имущества в пользование Акционерного общества «Тепловодоканал города Бронницы» и прекращение деятельности ООО «Промстройбетон» на рынке обеспечения коммунальными ресурсами потребителей на территории городского округа Бронницы Московской области .

2. Выдать Администрации городского округа Бронницы Московской области предписание о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Выдать Акционерному обществу «Тепловодоканал города

Бронницы» предписание о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях Акционерного общества «Тепловодоканал города Бронницы», должностных лиц Администрации городского округа Бронницы Московской области и Акционерного общества «Тепловодоканал города Бронницы», предусмотренного статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в трехмесячный срок в судебном порядке