



**Общество с ограниченной ответственностью
«Инженерный центр «Лифт-Диагностика»
(ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика»)**

192171, г. Санкт-Петербург, ул. Бабушкина, д. 36, корпус 1, помещение 220
тел./факс: (812) 320-55-80, 336-74-49; e-mail: info@lift-diagnostics.ru
ИНН 7840414271; КПП 781101001; ОГРН 1097847164227; ОКПО 611047760

Санкт-Петербургское УФАС России

4-я линия В.О., д. 13, лит. А, Санкт-Петербург, 199044

№ 202 от 17.02.2021

На № _____ от _____

to78@fas.gov.ru

Жалоба

05.02.2021 ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А. И. ГЕРЦЕНА" (далее – заказчик) ИНН: 7808027849, адрес места нахождения: 191186, г Санкт-Петербург, наб Реки Мойки, дом 48, почтовый адрес: 191186, г Санкт-Петербург, наб Реки Мойки, дом 48, корпус 5, тел. +7 (812) 3155538, e-mail: tender@herzen.spb.ru, контактное лицо: Парамонова А.А., разместило на сайте оператора электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> и в единой информационной системе в сфере закупок на сайте <https://zakupki.gov.ru/> Извещение от 05.02.2021 о проведении открытого запрос котировок в электронной форме «Оказание услуг по периодическому освидетельствованию, диспетчеризации и техническому обслуживанию лифтового оборудования» и документацию к нему (далее – Документация). Закупка в ЕИС № 32109963765 (далее – Закупка).

Закупка проводится в соответствии с требованиями федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «Инженерный центр «Лифт-Диагностика» (сокращенное наименование: ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика») ИНН: 7840414271, ОГРН: 1097847164227, адрес места нахождения и почтовый адрес: 192171, г. Санкт-Петербург, ул. Бабушкина, д. 36, корпус 1, помещение 220, адрес электронной почты: info@lift-diagnostics.ru, номер контактного телефона: +79217453597, контактное лицо Учитель Михаил Евгеньевич, номер факса: (812) 336-74-49 считает, что аукционная документация не соответствует требованиям действующего законодательства и ограничивает конкуренцию в части объединения видов различных не связанных между собой видов услуг.

Так, Заказчик объединил в один предмет торгов два вида услуг:

1. Оценка соответствия лифтов (периодическое техническое освидетельствование лифтов)
2. Техническое обслуживание лифтового оборудования.

Требования по обеспечению безопасности в период назначенного срока службы лифта установлены статьёй 4 технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 (далее – Технический регламент).

Пунктами 3.1., 3.2. статьи 4 Технического регламента определена необходимость использования лифта по назначению, проведение технического обслуживания, ремонта,

осмотра лифта в соответствии с руководством по эксплуатации изготовителя, а так же необходимость выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту лифта квалифицированным персоналом.

Пунктом 3.3 установлена необходимость проведения оценки соответствия в форме технического освидетельствования лифта в порядке, установленном статьей 6 Технического регламента. Согласно пункту 4 статьи 6 Технического регламента Оценка соответствия лифта в течение назначенного срока службы осуществляется в форме технического освидетельствования не реже одного раза в 12 месяцев организацией аккредитованной (уполномоченной) в порядке, установленном законодательством государства - члена Таможенного союза.

Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 (далее – Правила). Ими же конкретизированы требования к организациям, осуществляющим указанные выше виды деятельности.

Так, пунктом 16 Правил определено, что Владелец объекта обеспечивает осуществление одного или нескольких видов работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, объекта самостоятельно либо на основании соответствующего договора со специализированной организацией. В случае заключения указанного договора владелец объекта передает в специализированную организацию копию руководства (инструкции) по эксплуатации объекта.

Под специализированной организацией понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, предметом деятельности которых является выполнение одного или нескольких видов работ при осуществлении деятельности по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и по ремонту объектов (пункт 3 Правил).

Пунктом 17 Правил установлено, что Лицо, осуществляющее проведение указанных в пункте 16 настоящих Правил видов работ, должно обеспечить:

- а) наличие в штате квалифицированного персонала. Численность и уровень квалификации указанного персонала определяются с учетом выполняемых квалифицированным персоналом трудовых функций, требований настоящих Правил, руководства (инструкции) по эксплуатации объекта и руководства (инструкции) по монтажу объекта (при наличии), а также с учетом условий, технического состояния и особенностей использования объекта и их количества;

- б) для квалифицированного персонала - наличие производственных (должностных) инструкций, содержащих объем специальных знаний, соответствующих занимаемой должности, а также определяющих функции (с учетом требований профессионального стандарта), обязанности, права и ответственность. Указанные инструкции должны содержать меры по приведению объекта в положение, исключающее возможность причинения вреда жизни и здоровью граждан, принимаемые в случае нахождения объекта в неисправном состоянии, а также порядок оповещения о возникновении аварий и инцидентов;

- в) допуск квалифицированного персонала к выполнению соответствующих видов работ на основании распорядительного акта;

- г) регистрацию в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя на территории Российской Федерации;

- д) наличие распорядительного документа, определяющего структуру управления, обеспечивающую каждому работнику сферу деятельности и пределы его полномочий, закрепление обязанностей квалифицированного персонала по организации работ,

контролю их качества, охране труда, подготовке и повышению квалификации кадров; и иные требования к организации технического обслуживания лифтов.

Под квалифицированным персоналом понимаются физические лица, соответствующие квалификационным требованиям для осуществления трудовой функции, необходимой при выполнении соответствующего вида (видов) работ по монтажу, демонтажу, эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту, техническому освидетельствованию и обследованию объекта, в соответствии с положениями профессиональных стандартов, устанавливающих квалификационные характеристики для выполнения соответствующих видов работ, подтвердившие соответствие своей квалификации в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О независимой оценке квалификации" (пункт 3 Правил).

Требования к организациям, осуществляющим техническое освидетельствование, определено пунктом 25 Правил, так, техническое освидетельствование и обследование объектов осуществляется в отношении лифтов - в порядке, установленном техническим регламентом Таможенного союза "Безопасность лифтов", испытательной лабораторией, аккредитованной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации. Обследование лифтов проводится испытательной лабораторией, имеющей специалистов (экспертов) по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности.

Учитывая изложенное, техническое обслуживание лифтов осуществляется специализированной организацией, имеющей «квалифицированный персонал» и организовавшей свою деятельность в соответствии с требованиями пункта 17 Правил, а техническое освидетельствование лифтов имеет право проводить организация имеющая соответствующий аттестат аккредитации, выданный Федеральной службой по аккредитации.

Кроме того, объединяя указанные виды услуг в один предмет закупки Заказчиком нарушаются положения пункта 25 Правил, согласно которым при техническом освидетельствовании и обследовании объекта заявителем является владелец объекта (то есть Заказчик). Указанная норма означает, что Заказчик должен заключить договор на освидетельствование лифта непосредственно с организацией, которая будет выполнять обследование.

Так же Заказчиком при организации обжалуемых торгов были нарушены требования раздела 5 Положения о закупках «Требования к участникам закупки».

Согласно подпункту 1 пункта 2 раздела 5 Положения о закупках к участникам закупки предъявляется в том числе следующее обязательное требование - соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В нарушение указанного пункта Положения о закупках в Документации Заказчик не установил требования о соответствии участников закупки обязательным требованиям законодательства (ни в части наличия квалифицированного персонала и организации работ в соответствии с Правилами для оказания услуг по техническому обслуживанию лифтов, ни в части наличия аттестата аккредитации испытательной лаборатории для проведения периодического технического освидетельствования лифтов).

Объединение в один предмет закупки (договор) разных предметов торгов (услуг, выполняемых разными организациями), ведет к сокращению участников торгов, а следовательно ограничивает конкуренцию, что нарушает запрет, установленный пунктом статьёй 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное,

ПРОШУ:

1. принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. рассмотреть настоящую жалобу по существу;
3. признать настоящую жалобу обоснованной;
4. принять меры, предусмотренные действующим законодательством.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу – Решение общего собрания участников на 3 л. в 1 экз.

С уважением,
Генеральный директор

К.В. Яковлев