

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/33-938/2019**

*13 сентября 2019 года*  
*Резолютивная часть решения оглашена 13.09.2019*

*г. Владимир*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭкспертЪ» (далее – заявитель, ООО «ЭкспертЪ») на положения документации об электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72 для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119005583) в открытом заседании в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 20.08.2019 № 82).

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-938/2019 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭкспертЪ» на положения документации об электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72 для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119005583).

По мнению заявителя, аукционная документация рассматриваемого электронного аукциона содержит следующие нарушения.

1. Заказчик установил в документации нестандартную единицу измерения «Мпа» (по позиции 7 «клей для облицовочных работ водостойкий «Плюс» или эквивалент» и по позиции 26 «Выравнивающая смесь «Ветонит 3000» или эквивалент», что нарушает часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

2. Проектом контракта предусмотрено предоставление обеспечения контракта исключительно в виде перечисления денежных средств, либо предоставления банковской гарантии, соответствующей нормам действующего законодательства. Таким образом, действия заказчика, не установившего в проекте контракта надлежащие требования о предоставлении подрядчиком обеспечения исполнения контракта, не соответствуют статье 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Заявитель считает, что пункты 5.1., 5.3, 5.6.2 проекта контракта незаконными, неправомерными, нарушающими требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, создающими необоснованные преференции для потенциальных участников закупки, использующих общую систему налогообложения, ущемляющими права потенциальных участников закупки, использующих упрощенную систему налогообложения.

Заявитель считает, что участники закупки, применяющие какие-либо иные системы налогообложения при выставлении заказчику счетов-фактур, де-факто будут обязаны уплатить налог на добавленную стоимость (НДС).

Закон о контрактной системе в сфере закупок не устанавливает никаких ограничений для участников закупок относительно применяемого ими налогового режима.

Таким образом, по мнению заявителя, данные действия заказчика нарушают положения Закона о контрактной системе в сфере закупок, противоречат требованиям ГК РФ, а также Закону о защите конкуренции.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку рассматриваемой закупки.

В письменном отзыве по существу жалобы заказчик пояснил следующее.

1. При описании товара по позиции 7 и 26 заказчиком допущена опечатка. Однако, по мнению заказчика, указанная опечатка не повлияла на возможность подачи заявок на участие в аукционе, а также не нарушила законные права участников аукциона при рассмотрении заявок.

2. Заказчиком в контракте установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с пунктом 28.3 информационной карты. Где указано, что способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

3. При заключении контракта у участника победившего в нем есть право разместить протокол разногласий, в котором возможно учесть наличие документов, необходимых для подтверждения исполнения контракта с учетом той формы налогообложения, которая установлена для участника закупки.

Представитель уполномоченного органа выразил мнение о том, что доводы заявителя не находят своего подтверждения и пояснил следующее.

1. Паскаль (Па) является единицей измерения давления. Мега - одна из приставок, используемых в Международной системе единиц (СИ) для образования наименований и обозначений десятичных кратных единиц. Таким образом, единица измерения «МПа» является величиной, допускаемой к применению в Российской Федерации.

2. Относительно второго довода жалобы. Статьей 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлен исчерпывающий перечень положений, подлежащих включению в государственный контракт, вместе с тем, Закон о контрактной системе в сфере закупок не

содержит обязанности о включении в проект государственного контракта положения об освобождении участника закупки с которым заключается контракт от предоставления обеспечений исполнения контракта, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

3. Относительно третьего довода жалобы. В пункте 3.1 проекта контракта заказчиком указано следующее: «Цена работы определяется Приложением № 3 к Контракту ("Смета"), составляет ( ) рублей и включает НДС ( %) в сумме \_\_\_\_\_ рублей (или НДС не облагается)».

Таким образом, учитывая, что победителем закупки может быть лицо, которое не является плательщиком налога на добавленную стоимость и применяет упрощенную систему налогообложения, заказчик в проекте контракта установил вариативное условие о цене контракта "включая НДС/НДС не облагается".

Заслушав мнение представителя заказчика, представителя уполномоченного органа, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки при необходимости. В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Положения Закона о контрактной системе в сфере закупок не обязывают заказчика при описании объекта закупки устанавливать такие требования, которым соответствовали бы все существующие типы, виды, модели товара.

Рассмотрев Приложение № 3 к информационной карте – Показатели товара «Показатели товара, используемые при выполнении работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская

РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72» Комиссия установила, что по позиции 7 и 26 заказчиком указана единица измерения «Мпа» - единица измерения давления (механического напряжения) в Международной системе единиц (СИ).

Комиссия установила, что данное обозначение величины измерения не влечет какого-либо двусмысленного толкования и не вводит участников закупки в заблуждение.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119005583 от 09 сентября 2019 было подано пять заявок на участие в данном электронном аукционе. Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе в соответствии со статьей 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок и приняла решение признать соответствующими требованиям аукционной документации все пять заявок.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что в действиях заказчика нарушения статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не усматривается, довод заявителя не находит своего подтверждения.

2. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок в контракт включаются обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений [части 13 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с [частью 4 статьи 33](#) настоящего Федерального закона требований к их предоставлению;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Таким образом, рассматриваемый довод заявителя не нашел своего подтверждения, так как Законом о контрактной системе не предусмотрено императивного требования о включении заказчиком в проект контракта положения об освобождении участника закупки с которым заключается контракт от предоставления обеспечений исполнения контракта, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

3. В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о

закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В силу части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого являются государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 НК РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, любой участник закупки, в том числе который освобожден от уплаты НДС и применяет УСН, вправе участвовать в закупках.

На основании изложенного, учитывая, что победителем закупки может быть лицо, которое не является плательщиком НДС и применяет УСН, заказчику в проекте контракта необходимо установить вариативное условие о цене контракта «включая НДС / НДС не облагается».

Рассмотрев проект контракт на выполнение работ рассматриваемой закупки, Комиссия установила, что пунктом 3.1 определено, что «Цена работы определяется Приложением № 3 к Контракту ("Смета"), составляет \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей и включает НДС (\_\_\_%) в сумме \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей (или НДС не облагается). Таким образом, в проекте контракта заказчиком указано вариативное условие о цене контракта (включая НДС / НДС не облагается).

Таким образом, Комиссия не усмотрела в действиях заказчика нарушения 34 статьи Закона о контрактной системе в сфере Закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ООО «ЭкспертЪ» на положения документации об электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений эндоскопического и неврологического отделений здания ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» по адресу: г. Вязники, ул. Киселева, д.72 для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119005583) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*