

Исх. № 154/2021
от «27» августа 2021 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

Место нахождения и почтовый адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Телефон/факс: +7 (495) 784-75-05
Адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru

Заказчик:

Публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор»
Место нахождения: 125993, г. Москва, ул. Б. Грузинская, д. 4-6, стр.1
Почтовый адрес: 123112, г. Москва, Пресненская наб., д. 12
Телефон/факс:
Адрес электронной почты:

Участник размещения заказа (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «Центр научных исследований и перспективных разработок»
Место нахождения и почтовый адрес:
119331, г. Москва, проспект Вернадского, д. 29
Телефон:
Факс: нет
Адрес электронной почты:

Оператор электронной торговой площадки в сети Интернет:

Акционерное общество «ТЭК-Торг»
Место нахождения: 119021, г. Москва, ул. Тимура Фрунзе, д. 24
Почтовый адрес: 115191, г. Москва, Гамсоновский пер., д. 5, стр. 2, 5-ый этаж, пом. VII
Адрес электронной площадки в сети Интернет:
<http://www.tektorg.ru>
Телефон:
Факс: нет
Адрес электронной почты:

Закупка № 32110575057

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА,
ПОВЛЕКШИЕ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

20.08.2021 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru Публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (далее – Заказчик) были размещены извещение и документация о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание аналитических и консультационных услуг в целях разработки рекомендаций по корректировке и реализации мероприятий, способствующих переходу к экономике замкнутого цикла (далее – Документация) (Закупка № 32110575057).

Закупка № 32110575057 является повторной закупкой к закупке № 32110526589, которая не состоялась вследствие отклонения Заказчиком заявок участников, принявших в ней участие, в том числе отклонению заявки Общества с ограниченной ответственностью «Центр научных исследований и перспективных разработок» (далее – Общество) по надуманному и необоснованному Заказчиком основанию, о чем Общество указывало в жалобе, направленной в Московское УФАС (исх. № 142/2021 от 20.08.2021) (регистрационный № 72028-ЭП/21 от 23.08.2021) (Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений от 18.08.2021 № 32110526589-1 по закупке № 32110526589 представлен в Приложении № 1 к настоящей жалобе).

Обращаем отдельное внимание, что для оценки критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики услуг» по первоначальной закупке № 32110526589 Обществом была представлена информация с предложением о применении в работе **6 075 методов, с детальным описанием содержания и порядка применения каждого метода.**

Как полагает Общество, именно наличие предложения Общества о применении в работе 6 075 методов и стало истинной причиной отклонения заявки Общества по первоначальной закупке № 32110526589, и Заказчик

видел в победителях иного участника закупки, иначе бы не изменил значимости критериев при повторной закупке № 32110575057 от 20.08.2021, снизив при этом вес критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики услуг» и дополнительно по нему указав, что к оценке Заказчиком будут приняты не более чем 100 методов выполнения работ.

Таблица 1. Значимости критериев оценки заявок на участие в первоначальной закупке № 32110526589 и повторной закупке № 32110575057

Критерии оценки	Значимость критериев	
	по первоначальной закупке № 32110526589 от 03.08.2021	по повторной закупке № 32110575057 от 20.08.2021
Критерий «Цена договора»	Значимость (вес) критерия – 20%.	Значимость (вес) критерия – 20%.
Критерий «Качественные, функциональные и экологические характеристики услуг»	Значимость (вес) критерия – 40% .	Значимость (вес) критерия – 20% с пометкой: «ВНИМАНИЕ!!! Максимальное количество методов, информация о которых принимается к учету – 100 (сто) методов. В случае предоставления в составе заявки информации о более чем 100 (ста) методах к оценке будут приняты первые 100 (сто) методов из числа представленных.».
Критерий «Наличие необходимой для исполнения договора квалификации участника закупки, в том числе наличие необходимого для исполнения договора количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»	Значимость (вес) критерия – 30%.	Значимость (вес) критерия – 30%.
Критерий «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта оказания соответствующих услуг»	Значимость (вес) критерия – 10%.	Значимость (вес) критерия – 30%.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223 Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее – формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 12 статьи 19 Положения о закупке ППК «Российский экологический оператор» (далее – Положение) (Приложение № 2 к настоящей жалобе), на которую Заказчик сослался в Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений по первоначальной закупке № 32110526589, в случаях, если по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки, либо

закупочной комиссией отклонены все поданные заявки, заказчик, организатор закупки вправе объявить повторную закупку в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 11 настоящего Положения.

При этом предмет закупки, **требования, предъявляемые к участникам закупки, условия договора, содержащиеся в документации, должны соответствовать требованиям и условиям, которые первоначально содержались в документации о закупке**, за исключением:

- срока исполнения договора, который может быть продлен на срок не менее чем срок, необходимый для проведения повторной закупки;
- срока подачи заявок, который должен соответствовать сроку, установленному в статье 11 Положения в отношении указанного способа закупки, а также места и даты рассмотрения заявок на участие в закупке и подведения ее итогов.

Таким образом, **Положением прямо запрещена возможность изменения Заказчиком первоначальных условий проведения закупки (за исключением сроков подачи заявок и исполнения договора), в том числе запрещена возможность изменения Заказчиком значимости критериев и порядка оценки заявок на участие в повторной закупке относительно первоначальных условий.**

Кроме того, как было указано выше, снижение веса критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики услуг» и введение Заказчиком ограничения количества предлагаемых к применению методов выполнения работ носят применительно к Обществу дискриминационный характер, что нарушает положения части 1 статьи 3 Закона № 223.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению, и, по возможности, рассмотреть ее совместно с жалобой Общества по закупке № 32110526589, направленной в Московское УФАС (исх. № 142/2021 от 20.08.2021) (регистрационный № 72028-ЭП/21 от 23.08.2021), заседание по которой состоится 31.08.2021 в 10:50.

2. Обязать Заказчика приостановить процедуру закупки № 32110575057 до рассмотрения жалобы Общества по существу. Направить соответствующее уведомление Оператору электронной торговой площадки, обеспечивающей проведение запроса предложений по закупке № 32110575057.

3. Признать нарушения Заказчиком положений статей 2 и 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 12 статьи 19 Положения о закупке ППК «Российский экологический оператор» при проведении им закупки № 32110575057.

4. Обязать Заказчика внести в документацию по повторной закупке № 32110575057 изменения, связанные с необходимостью указания значимости критериев и порядка оценки заявок на участие в закупке в редакции, содержащейся в документации по первоначальной закупке № 32110526589.

Приложения:

1. Копия протокола от 18.08.2021 № 32110526589-1 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений по первоначальной закупке № 32110526589 от 03.08.2021 – на 3 страницах.

2. Копия Положения о закупке ППК «Российский экологический оператор» – на 51 странице.

3. Копии документов, подтверждающих полномочия лица на право подписания настоящей жалобы, – на 2 страницах.

Генеральный директор