



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Открытое акционерное общество
«Птицефабрика «Рефтинская»
(ОАО «Птицефабрика «Рефтинская»)
*

ООО «Транспортная компания «Север»
*

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»
<https://etpgpb.ru/>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-941/2020

г. Екатеринбург

17.03.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» – *

– заявителя в лице ООО «Транспортная компания «Север» – *

рассмотрев жалобу ООО «Транспортная компания «Север» (*) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке мясопродукции Заказчика (извещение № 32008943591) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Транспортная компания «Север» (вх. № 01-6387 от 10.03.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», его комиссии, Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке мясопродукции Заказчика (извещение № 32008943591) Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Транспортная компания «Север» указал, что критерии сопоставления о оценки заявок не соответствуют требованиям Положения о закупках, Закона о закупках, ограничивают количество участников закупки. Просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», утвержденного Советом директоров ОАО «Птицефабрика «Рефтинская» (протоколы заседания № 63 от 27.12.2018 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 12 от 28.12.2018.

02.03.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32008943591 и закупочная документация на транспортно-экспедиционные услуги по перевозке мясопродукции Заказчика в действующей редакции 2 от 06.03.2020 .

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В п. 8.4.1 Положения о закупках указано, что конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее для целей пункта 8.5 - конкурс в электронной форме), проводится по правилам, установленным пунктами 8.1-8.3, разделом 7.

В соответствии с п. 7.1 Положения о закупках конкурентная закупка в электронной форме осуществляется в соответствии с порядком подготовки и осуществления конкурентных закупок, определенным в разделе 6, и настоящим разделом Положения.

Согласно п. 6.3.1 Положения о закупках документация о конкурентной закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме) должна содержать следующие сведения:

6.3.1.14. Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке.

6.3.1.15. Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентной закупке.

В п. 5.7. закупочной документации установлены критерии выбора победителя в Таблице 2:

№ п/п	Критерии	Вес критерия	Условия критерия
1	Цена договора	60 %	Заявка, имеющая наименьшую цену договора, признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл. (остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально отношения в соответствии с формулой: $B_i = (31 / Z_i) * B_m$) В случае, если один из участников не является плательщиком НДС, то все остальные заявки также будут рассматриваться по цене без НДС, указанной участником в заявке (форма 1).
2	Доля собственного транспорта (автопоездов рефрижераторов грузоподъемностью 20 тонн (15 седельных тягачей + 15 полуприцепов рефрижераторов 20 тонн)	30 %	в собственности 15 ед. автопоездов рефрижераторов грузоподъемностью 20 тонн -100 %, остальные предложения в процентном соотношении: 11-14 ед. в собственности – 80 % 7-10 ед. в собственности – 40 % 3-6 ед. в собственности – 20 % 1-2 ед. в собственности – 0%
3	Полис страхования ответственности перевозчика	10 %	наличие полиса страхования ответственности на сумму: от 10 000 000 руб. - 100 %, от 9 000 000 до 9 999 999 – 90% от 8 000 000 до 8 999 999 – 80% от 7 000 000 до 7 999 999 – 70% от 6 000 000 до 6 999 999 – 60% от 5 000 000 до 5 999 999 – 50% от 4 000 000 до 4 999 999 – 40%

			от 3 000 000 до 3 999 999 – 30%
			от 2 000 000 до 2 999 999 – 20%
			от 1 000 000 до 1 999 999 – 10%
			отсутствие - 0 %

где B_i – балл присваиваемый i -той заявке

Z_i – значение показателя в i -той заявке

Z_1 – значение показателя, признанного наилучшим

B_m – весовое значение балла по критерию.

Итоговый балл рассчитывается как сумма баллов заявки по всей совокупности критериев.

Наилучшей признается заявка, сумма баллов в которой наиболее близка к 100.

Комиссия, рассмотрев критерии оценки и сопоставления заявок, в том числе подкритерий «Доля собственного транспорта (автопоездов рефрижераторов грузоподъемностью 20 тонн (15 седельных тягачей + 15 полуприцепов рефрижераторов 20 тонн)», указанных в Таблице 2, установила, что указанные критерии оценки соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о закупках, не препятствуют участникам закупки подать заявки для участия в конкурсе и стать его победителем, предложив лучшие условия исполнения договора, и, таким образом, не влекут ограничение количества участников закупки. Доказательств обратного, Комиссии представлено не было.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Транспортная компания «Север» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*