

5

**Общество с ограниченной ответственностью
«Компания ТЕМП-СТРОЙ»
ОГРН 1177746366467 ИНН/КПП 7722395819/772201001**

Исх. № 025/19 от «25» ноября 2019 г.

**Кому: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Сокращенное наименование: Московское
УФАС России**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м.
Красные ворота
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной
ответственностью «Компания ТЕМП-СТРОЙ»
ИНН 7722395819 КПП 772201001
Юридический адрес
111024, гор. Москва, ул. Авиамоторная, дом 50,
стр. 2, помещение XIV, комната 56
E-mail: temp-story@mail.ru
Телефон: 89163504858

Заказчик: Акционерное общество «Научно-
исследовательский и проектно-
конструкторский институт информатизации,
автоматизации и связи на железнодорожном
транспорте» (АО «НИИАС»).

Почтовый адрес заказчика: Российская
Федерация, 109029, г. Москва, ул.
Нижегородская, д.27 стр.1.

Место нахождения заказчика: Российская
Федерация, 107078, г. Москва, Орликов пер.,
д.5 стр.1.

Организатор: Акционерное общество
«Научно-исследовательский и проектно-
конструкторский институт информатизации,
автоматизации и связи на железнодорожном
транспорте» (АО «НИИАС»).

Контактное лицо: заместитель начальника
отдела, Смолин Андрей Викторович, телефон

Московское УФАС
Рег. номер 69138/19
зарегистрирован 27.11.2019



8 (495) 967 77 01 доб. 13081, факс 8 (495) 967 77 01, адрес электронной почты a.smolin@vniias.ru @vniias.ru. Контактное лицо: заместитель начальника отдела, Смолин Андрей Викторович, телефон 8 (495) 967 77 01 доб. 13081, факс 8 (495) 967 77 01, адрес электронной почты a.smolin@vniias.ru @vniias.ru.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

Номер Извещения в ЕИС (единой информационной системе по адресу в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/>): 31908553017

Наименование объекта закупки: Запрос котировок в электронной форме № 153/ЗКТЭ-НИИАС/2019/ЦОБОТИ на выполнение полного комплекса строительно-монтажных работ, включающего поставку оборудования, по объекту: «Оснащение пассажирских обустройств Московской дирекции пассажирских обустройств системами видеонаблюдения»

Способ определения поставщика: Запрос котировок в электронной форме
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: РТС-тендер

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rts-tender.ru

Закупку осуществляет:

Акционерное общество «Научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт информатизации, автоматизации и связи на железнодорожном транспорте» (АО «НИИАС»).

Почтовый адрес заказчика: Российская Федерация, 109029, г. Москва, ул. Нижегородская, д.27 стр.1.

Место нахождения заказчика: Российская Федерация, 107078, г. Москва, Орликов пер., д.5 стр.1.

Организатор: Акционерное общество «Научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт информатизации, автоматизации и связи на железнодорожном транспорте» (АО «НИИАС»).

Контактное лицо: заместитель начальника отдела, Смолин Андрей Викторович, телефон 8 (495) 967 77 01 доб. 13081, факс 8 (495) 967 77 01, адрес электронной почты a.smolin@vniias.ru @vniias.ru.

Информация о закупке:

Дата и время начала подачи заявок: с момента опубликования извещения на сайтах «21» ноября 2019 г.

Дата окончания срока подачи заявок: в 15:00 часов московского времени «29» ноября 2019 г.

Порядок подачи:

Заявки на участие в запросе котировок в электронной форме № 153/ЗКТЭ-НИИАС/2019/ЦОБОТИ подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного запроса котировок на ЭТЗП).

Вскрытие заявок: «29» ноября 2019 г. в 15:00 часов московского времени на ЭТЗП (на странице данного запроса котировок на сайте ЭТЗП).

Дата рассмотрения: Рассмотрение заявок осуществляется «04» декабря 2019 г. в 12:00 часов московского времени.

Подведение итогов: осуществляется «05» декабря 2019 г. в 12:00 часов московского времени.

Порядок вскрытия, рассмотрения заявок и выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор): Порядок вскрытия, рассмотрения заявок и выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в части 3 документации о закупке (приложении №2 извещения о проведении запроса котировок).

Место подведения итогов: по 223-ФЗ не требуется

Начальная максимальная цена: Начальная (максимальная) цена договора: 102 913 882,70 рублей без учёта НДС; 123 496 659,24 рублей с учётом НДС.

Доводы жалобы

1. Заказчик ограничил конкуренцию, установив невыполнимый срок исполнения договора, нарушив ч. 1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции», ст. ст. 1, 2, 3, 4, 6 Федерального закона №223-ФЗ, п.1.ч.10. ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

21.11.2019 г. в Единой информационной системе (далее по тексту –ЕИС) по адресу в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru, на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры»), а также на электронной площадке «РТС-тендер» (на странице данного запроса котировок на сайте <http://www.rts-tender.ru>) было опубликовано Извещение номер 31908553017 по запросу котировок в электронной форме № 153/ЗКТЭ-НИИАС/2019/ЦОБОТИ.

В Приложении №1.1. к извещению о запросе котировок «Технического

задания» установлено, что

Сроки поставки оборудования, выполнения работ	Срок поставки оборудования с момента подписания Договора в течение 15 (пятнадцати) календарных дней, но не позднее 20.12.2019 года Срок выполнения комплекса строительно-монтажных работ – с момента получения уведомления от Подрядчика о необходимости осуществления работ до 31.12.2019 года. Подрядчик уведомляет Субподрядчика по электронной почте, указанной в разделе 23 Договора.
---	---

Аналогичный срок установлен пунктом 5.1. Проекта Договора Приложением №1.2. к запросу о проведении запроса котировок **«Срок производства Комплекса работ и действия Договора. 5.1. Дата начала производства Комплекса работ – дата подписания Сторонами настоящего Договора; дата окончания производства Комплекса работ – 31 декабря 2019 года. Дата поставки оборудования – с момента подписания Договора в течение 15 (пятнадцати) календарных дней, но не позднее 20.12.2019 года...»**

Вместе с тем, дата подведения итогов проведения запроса котировок **05.12.2019 г.**, согласно пункту 3.7.2 Документации Заказчик размещает на сайтах итоговый протокол не позднее 3 (трех) дней с даты его подписания. Пунктом 3.19.4 Документации установлено, что Договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора ЭТП.

Таким образом, срок для выполнения работ составит **15 календарных дней**. В срок 15 календарных дней Подрядчик должен выполнить объем работы стоимостью, определенной Заказчиком начальной максимальной ценой (НМЦ) **123 496 659 (Сто двадцать три миллиона четыреста девяносто шесть тысяч шестьсот пятьдесят девять) рублей 24 копейки с учётом НДС 20%**. Что безусловно является неосуществимым для любого участника.

То есть, начальная (максимальная) цена договора составляет **102 913 882,70 рублей без учёта НДС; 123 496 659,24 рублей с учётом НДС** соответственно нормативная трудоемкость производства работ, установленная в локальных сметных расчетах Документации, не позволяет выполнить техническое задание Заказчика, в установленный им срок менее **15 календарных дней с соблюдением технологии производства работ, требований технических регламентов, строительных норм и правил, в частности СП 12-136-2002 «Безопасность труда в строительстве. Решения по охране труда и промышленной безопасности в проектах организации строительства и производства работ»; СанПиН 2.2.3.1384-03 «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ»; СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования»; СНиП 12-04-2002 «Безопасность труда в строительстве. Часть 2. Строительное производство»; СП 48.13330.2011 «Организация строительства».**

Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004; СП 153.13130.2013
Инфраструктура железнодорожного транспорта. Требования пожарной безопасности.

С учетом изложенного, срок выполнения работ должен быть определен исходя из объема работы, технологии ее выполнения работ согласно СНиП, ГОСТ.

Заказчик установил неисполнимый срок выполнения работ, что является нарушением п.2, п.4, ч.1.ст.3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ведет к ограничению конкуренции и необоснованному ограничению числа участников.

В соответствии с п.2, ч.1.ст.3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Считаем, что срок исполнения работ менее 15 дней является неисполнимым и является целенаправленным ограничением числа участников, считаем, что УФАС должно провести соответствующие проверки с целью установить обоснованность установленных Заказчиком коротких сроков выполнения работ.

1.2. Более того Заказчиком не размещена в полном объеме проектно-сметная документация, где так должен быть указан срок выполнения работ с учетом технологии и объемов выполнения работ в соответствии СНиП и ГОСТ.

Согласно части 5 статьи 4 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя; подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 1.2 Проекта Договора Приложения №1.2. к Извещению о проведении запроса котировок установлено, что *«В рамках настоящего Договора Субподрядчик выполняет полный комплекс строительно-монтажных работ, связанные с ним работы, включая обеспечение строительства Объекта оборудованием в объеме, поручаемом Подрядчиком, пусконаладочные работы (далее отдельно – Работы, в совокупности - Комплекс работ) в соответствии с условиями настоящего Договора и утвержденной Подрядчиком проектно-сметной документацией.»*

Согласно разделу 4 «Проектно-сметная документация» Проекта Договора Приложение №1.2. к Извещению о проведении запроса котировок «Подрядчик передает Субподрядчику утвержденную проектно-сметную документацию по Объекту в двух экземплярах в течение 7 (семи) рабочих дней».

Вместе с тем, Заказчиком в Документации не размещены проектная часть по выполнению работ на объекте, что вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет надлежащим образом сформировать заявку на участие в закупке.

Отсутствие в полном объеме проектной документации в составе Документации на выполнение работ по строительству объектов капитального строительства означает, что Заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки сформировать свое предложение.

Таким образом, считаем, что Заказчиком размещена проектная документация в ЕИС не в полном объеме, что нарушает пункт 5 статьи 4, пункт 3 части 9 статьи 4, пункт 1 части 10 статьи 4 № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данный вывод подтверждается сложившейся практикой при рассмотрении аналогичного нарушения, в частности Решением ФАС России № 223ФЗ-849/18 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Братскводстрой» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 19.11.2018 г. при рассмотрении жалобы ООО «Братскводстрой» от 15.11.2018 № 1051 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 6136/ОАЭ-ТЭ/18 на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту «Техническое перевооружение объектов электроснабжения Шилкинской дистанции электроснабжения», расположенному в границах Забайкальской

железной дороги (извещение № 31806855116), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно пункту 23 раздела **Постановлению Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 (ред. от 06.07.2019) «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»** в графической части должно быть указано: календарный план строительства, включая подготовительный период (сроки и последовательность строительства основных и вспомогательных зданий и сооружений, выделение этапов строительства).

Таким образом, считаем, что Заказчик необоснованно установил неисполнимый срок 15 календарных дней для выполнения полного комплекса строительно-монтажных работ, включающего поставку оборудования, по объекту: «Оснащение пассажирских обустройств Московской дирекции пассажирских обустройств системами видеонаблюдения».

Так же, Заказчиком пунктом 1.5. проекта Договора установлено, что «Объем и содержание Работ, а также сроки выполнения Работ могут быть пересмотрены Сторонами в случае существенных изменений обстоятельств, влияющих на выполнение Сторонами своих обязательств по настоящему Договору, с оформлением соответствующего дополнительного соглашения к настоящему Договору.»

То есть, возможность в последующем изменения срока выполнения работ зависит от волеизъявления Заказчика, и применимо не в равной степени к участникам. А так же в случае подачи заявки на участие в закупке с коротким сроком выполнения работ, участнику не гарантировано продление срока выполнения работ, то есть участник на прямую зависит от волеизъявления Заказчика.

Вместе с тем, ч.2 ст.3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

То есть, возможность в последующем изменения срока выполнения работ зависит от волеизъявления Заказчика, и применимо не в равной степени к участникам.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 3.2.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «РЖД».

Согласно пункту 9 части 10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны

быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика (п.1.ч.10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Действия Заказчика по установлению в Документации невыполнимого срока выполнения работ нарушает положения ч. 1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции», ст. ст. 1, 2, 3, 4, 6 Федерального закона №223-ФЗ, п.1.ч.10. ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Заказчик Приложением № 1.1. к Извещению о проведении запроса котировок разделом 5 Заказчиком установил авансирование, а именно:

5. Форма, сроки и порядок оплаты	
Срок и порядок оплаты	Оплата производится в следующем порядке: <ul style="list-style-type: none">- Субподрядчику выплачивается аванс в размере 15 (пятнадцать) % от стоимости этапа поставки оборудования, в срок не ранее, чем за 60 (шестьдесят) календарных дней до даты поставки оборудования в соответствии с Графиком поставки, на основании счета исполнителя, при условии поступления денежных средств на эти цели от Заказчика по Генеральному договору, указанному в п. 1.1. Договора. Несвоевременное перечисление Подрядчиком аванса не является основанием для переноса срока поставки оборудования по Графику поставки.- Субподрядчик обязан выставить счет-фактуру на сумму авансового платежа не позднее пяти календарных дней со дня получения суммы аванса.- оставшаяся стоимость поставленного оборудования, с учетом удержания в размере 5 (пять) % в соответствии с Договором, перечисляется Подрядчиком в течение 60 (шестидесяти) календарных дней на основании накладной ТОРГ-12, акта ОС-14, с учетом ранее выплаченного аванса, при условии поступления денежных средств от Заказчика по соответствующему этапу

Генерального договора;

- оплата выполненных Субподрядчиком и принятых Подрядчиком Работ производится на основании подписанного Сторонами акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 (далее –Акт КС-2) и справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3 (далее –Справка КС-3 в течение 60 (шестидесяти) календарных дней после получения подрядчиком счета, счета-фактуры путем перечисления Подрядчиком денежных средств на расчетный счет Субподрядчика в объеме 95 (девяносто пять) % от стоимости работ, при условии поступления денежных средств от Заказчика по соответствующему этапу Генерального договора.

- удержанные 5 (пять) % от стоимости выполненных Работ и поставленного оборудования, оплачиваются Подрядчиком в течение 60 (шестидесяти) календарных дней с даты утверждения приемочной комиссией Акта КС-14 и представления Субподрядчиком документов, указанных в Договоре, при условии поступления денежных средств по Генеральному договору.

В случае, если победитель запроса котировок (лицо, с которым по итогам запроса котировок принято решение о заключении договора в установленном настоящим извещением порядке) является субъектом малого и среднего предпринимательства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 30 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке оборудования, выполнении работы по договору (отдельному этапу договора), а именно:

- Субподрядчику выплачивается аванс в размере 15 (пятнадцать) % от стоимости этапа поставки оборудования, в срок не ранее, чем за 60 (шестьдесят) календарных дней до даты поставки оборудования в соответствии с Графиком поставки, на основании счета исполнителя, при условии поступления денежных средств на эти цели от Заказчика по Генеральному договору, указанному в п. 1.1. Договора. Несвоевременное перечисление Подрядчиком аванса не является основанием для переноса срока поставки оборудования по Графику поставки.

- Субподрядчик обязан выставить счет-фактуру на сумму авансового платежа не позднее пяти календарных дней со дня получения суммы аванса.

- оставшаяся стоимость поставленного оборудования, с учетом удержания в размере 5 (пять) % в соответствии с Договором, перечисляется Подрядчиком в течение 30 (тридцати) календарных дней на основании накладной ТОРГ-12, акта ОС-14, с учетом ранее выплаченного аванса;

- оплата выполненных Субподрядчиком и принятых Подрядчиком Работ производится на основании подписанного Сторонами акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 (далее –Акт КС-2) и справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3 (далее –Справка КС-3 в течение 30 (тридцати) календарных дней после получения подрядчиком счета, счета-фактуры путем перечисления Подрядчиком денежных средств на расчетный счет Субподрядчика в объеме 95 (девяносто пять) % от стоимости работ.

- удержанные 5 (пять) % от стоимости выполненных Работ и поставленного оборудования, оплачиваются Подрядчиком в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты утверждения приемочной комиссией Акта КС-14 и представления Субподрядчиком документов, указанных в Договоре.

В случае если победителем запроса котировок признан участник закупки, на стороне которого выступает несколько физических или юридических лиц, указанный срок оплаты применяется при условии, что все лица, выступающие на стороне победителя являются субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352.

Вместе с тем проектом Договора Приложение № 1.2. к Извещению о проведении запроса котировок не предусмотрено авансирование.

Что не соответствует пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, что нарушает требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

4. Заказчиком неправомерно Пунктом 3.6.12. Документации установлено, что Заказчик вправе до подведения итогов запроса котировок в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям извещения.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В Положении о закупке и Документации не установлен порядок и основания проведения указанных проверок, что ставит возможность проведения или не проведения выездной проверки в отношении конкретного участника закупки в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

Таким образом, возможность участия с учетом указанных положений Документации и Положения о закупке зависит от решения Заказчика осуществлять либо не осуществлять выездную проверку, которое может быть различным в отношении разных участников аукциона, что ограничивает количество участников аукциона.

Следовательно, установление вышеуказанных требований не соответствует пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, что нарушает требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

5. Заказчиком неправомерно Пунктом 3.6.13. Документации установлено, что Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет.

Вместе с тем, возможность участия в закупке с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика. Кроме того, применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников закупки.

Наделение комиссии Заказчика правом запрашивать дополнительную информацию и документы, не представленные в составе заявки, содержит риски необъективной оценки заявок и может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ и нарушают ч. 1. ст.17. Закона о защите конкуренции»

Заказчик осуществляет закупку с нарушением требований установленных Федерального закона №223-ФЗ и положения о закупке ОАО «РЖД» так как предъявляет требования к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке (п.4.ч.10. ст.3 ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Частью 10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика (п.1.ч.10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Действия Заказчика по установлению в Документации невыполнимого срока выполнения работ нарушает положения ч. 1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции», ст. ст. 1, 2, 3, 4, 6 Федерального закона №223-ФЗ, п.1.ч.10. ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» .

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного и руководствуясь ч.1.ст.2; п.2.ч1. ст.3, п.1, п.4.ч.10.ст. 3, ст. 4 ФЗ№ 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1. ФЗ№135 «О защите конкуренции», ч.1, ч 5 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку.
2. Признать в действиях заказчика нарушения №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию, указав срок исполнения работ согласно фактическому объему работ, установленному проектно-сметной документацией.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений и о продлении сроков окончания подачи заявок.

Приложение:

Подтверждение полномочий лица, подписавшего жалобу:

1. Решение единственного учредителя ООО «Компания ТЕМП-СТРОЙ» №1 от 07.04.2017г.
2. Приказ №1 от 11.04.2017г. о назначении генерального директора

Генеральный директор ООО «Компания ТЕМП-СТРОЙ» Берлин С.Б.



РЕШЕНИЕ ЕДИНСТВЕННОГО УЧРЕДИТЕЛЯ № 1
Общества с ограниченной ответственностью «Компания ТЕМП-СТРОЙ»
(далее - Общество),

город Москва

07 апреля 2017 г.
10 час. 00 мин.

Я. Берлин Станислав Борисович, 22 января 1981 года рождения, паспорт гражданина РФ: 4515 339993, выдан 14 сентября 2015 года ОТДЕЛОМ УФМС РОССИИ ПО ГОР. МОСКВЕ ПО РАЙОНУ ОТРАДНОЕ, код подразделения 770-085; место жительства: 127273, г. Москва, ул. Отрадная, д. 7, кв. 121; ИНН 771700970754, являясь единственным учредителем

Принял решение:

1. Учредить Общество с ограниченной ответственностью «Компания ТЕМП-СТРОЙ»
2. Утвердить:
 - Полное фирменное наименование Общества: Общество с ограниченной ответственностью «Компания ТЕМП-СТРОЙ».
 - Сокращенное фирменное наименование Общества: ООО «Компания ТЕМП-СТРОЙ».
3. Утвердить адрес места нахождения и хранения документов Общества: РФ, 111024, город Москва, улица Авиамоторная, дом 50, строение 2, помещение XIV комната 56. По данному адресу находится исполнительный орган (Генеральный директор) Общества.
4. Утвердить Устав Общества.
5. Утвердить уставный капитал Общества в размере 10 000 (десять тысяч) рублей 00 копеек.

Оплата производится денежными средствами в размере 10 000 (десять тысяч) рублей 00 копеек, что составляет 100 % уставного капитала Общества.

На момент государственной регистрации Общества уставный капитал Общества оплачивается в размере 0,00 рублей. 100% суммы уставного капитала Общества в размере 10 000 (десять тысяч) рублей 00 копеек будет оплачен в течение 4 (четырёх) месяцев с даты государственной регистрации Общества.

6. Утвердить размер и номинальную стоимость доли единственного учредителя Общества Берлина Станислава Борисовича:
Номинальная стоимость доли: 10 000 (десять тысяч) рублей 00 копеек.
Размер доли в процентах: 100%.
7. Назначить Генеральным директором Общества Берлина Станислава Борисовича, 22 января 1981 года рождения, паспорт гражданина РФ: 4515 339993, выдан 14 сентября 2015 года ОТДЕЛОМ УФМС РОССИИ ПО ГОР. МОСКВЕ ПО РАЙОНУ ОТРАДНОЕ, код подразделения 770-085; место жительства: 127273, г. Москва, ул. Отрадная, д. 7, кв. 121; ИНН 771700970754.
8. Заключить с Генеральным директором Общества трудовой договор бессрочно.
9. Утвердить эскиз печати. Ответственным за изготовление печати назначается Генеральный директор Общества.
10. Зарегистрировать Общество в установленном законом порядке.

Учредитель Берлин Станислав Борисович

КОПИЯ ВЕРНА
подпись

Ген. директор
Берлин С.Б.



**Общество с ограниченной ответственностью
«Компания ТЕМП-СТРОЙ»
ОГРН 1177746366467 ИНН/КПП 7722395819/772201001**

ПРИКАЗ № 1

от «11» апреля 2017 г.

1. Я, Берлин Станислав Борисович, во исполнение Решения Единственного учредителя № 1 Общества с ограниченной ответственностью «Компания ТЕМП-СТРОЙ» от «07» апреля 2017 г., вступаю в должность Генерального Директора Общества.
2. В связи с отсутствием в штатном расписании должности счетного работника обязанности по ведению бухгалтерского учета и отчетности Общества с ограниченной ответственностью «Компания ТЕМП-СТРОЙ» возлагаю на себя.

Генеральный Директор
Общества с ограниченной
ответственностью
«Компания ТЕМП-СТРОЙ»



**Берлин
Станислав Борисович**

КОПИЯ ВЕРНА

подпись

*Ген. Директор
Берлин*

