

ПАО «МОЭСК»

2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

client@moesk.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 077/04/14.31-6925/2019

Резолютивная часть постановления объявлена 02.09.2019

Полный текст постановления изготовлен 03.09.2019

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/14.31-6925/2019, возбужденного в отношении ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2), уведомленного надлежащим образом Протоколом от 19.08.2019 № 077/04/14.31-6925/2019 об административном правонарушении (исх. от 19.08.2019 № 41903/19), в присутствии законного представителя ПАО «МОЭСК» (...) по доверенности от (...) № (...)



УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 19.08.2019 № 077/04/14.31-6925/2019 об административном правонарушении (исх. от 19.08.2019 № 41903/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением Московского УФАС России от 05.12.2018 по делу № 1-10-1391/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 05.12.2018 № НП/59738/18) установлен факт нарушения ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК») путем нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии объектом ОАО «Фабрика-Химчистка № 2», расположенным по адресу г. Москва, Черницынский пр-д, д. 7 (далее — Объект), по Актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 21.12.2015 №№ БУ/051/ВОРУ-МУЭ-Ю, БУ/052/ВОРУ-МУЭ-Ю, что привело к ущемлению интересов ОАО «Фабрика-Химчистка № 2».

В адрес Московского УФАС России поступили заявления и материалы ОАО «Фабрика-Химчистка № 2», перенаправленные письмом ФАС России исх. от 13.07.2018 № АГ/54368/18 (вх. от 02.04.2018 № 16411/18, вх. от 16.07.2018 № 35921/18), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях ПАО «МОЭСК» были выявлены признаки нарушения Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее — Основные положения).

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17) (далее — Устав).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Энергоснабжение Объекта осуществляется на основании Договора энергоснабжения от 28.04.2008 № 95876369, заключенного между АО «Мосэнергосбыт» и ОАО «Фабрика-Химчистка № 2» (далее — Договор).

На Объекте ОАО «Фабрика-Химчистка № 2» учет потребленной электрической энергии производится на основании в том числе данных приборов учета №№ 113231, 120202.

В силу пункта 167 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» — потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанности по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 172 Основных положений сетевая организация имеет право проводить проверки расчетных приборов учета энергопринимающих устройств, которые непосредственно или опосредованно присоединены к объектам электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен в том числе при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

Согласно пункту 177 Основных положений в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности)), то сетевая организация за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета. При несогласии потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) с предложенными датой и (или) временем проведения проверки этот потребитель (производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке) направляет сетевой организации предложение об иных дате и (или) времени, после чего стороны обязаны согласовать иные дату и (или) время.

Согласно плану-графику проведения ПАО «МОЭСК» проверок расчетных приборов учета на декабрь 2015 года, представленному в адрес ФАС России (вх. от 06.06.2018 № 90385/18), проверка приборов учета Объекта включена в план-график проверок измерительных комплексов.

16.12.2015 ПАО «МОЭСК» была проведена проверка приборов учета, расположенных на Объекте, в том числе приборов учета №№ 113231, 120202.

Согласно акту проверки нарушения, которые в последствии привели к составлению актов о неучтенном потреблении электрической энергии в отношении Объекта, выразились в отсутствии пломб сетевой организации / гарантирующего поставщика на трансформаторах тока приборов учета №№ 113231, 120202, а также в истечении срока межповерочного интервала у трансформаторов тока и электросчетчиков.

Согласно пункту 193 Основных положений при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, в том числе отказ присутствовать при составлении акта, должен быть зафиксирован с указанием причин такого

отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2 незаинтересованных лиц.

21.12.2015 ПАО «МОЭСК» были составлены Акты о неучтенном потреблении электрической энергии №№ БУ/051/ВОРУ-МУЭ-Ю, БУ/052/ВОРУ-МУЭ-Ю, которые не были подписаны представителем ОАО «Фабрика-Химчистка № 2», однако данные Акты были составлены в присутствии двух незаинтересованных лиц, подтверждающих отказ от подписания Актов.

Вместе с тем антимонопольным органом установлено следующее.

Акты о неучтенном потреблении электрической энергии от 21.12.2015 №№ БУ/051/ВОРУ-МУЭ-Ю, БУ/052/ВОРУ-МУЭ-Ю составлены с нарушением Основных положений в части определения объема безучетного потребления электрической энергии.

В Актах о неучтенном потреблении электрической энергии от 21.12.2015 №№ БУ/051/ВОРУ-МУЭ-Ю, БУ/052/ВОРУ-МУЭ-Ю период безучетного потребления электрической энергии Объектом определен с 17.12.2014 по 16.12.2015.

Согласно пункту 172 Основных положений проверки расчетных приборов учета включают визуальный осмотр схемы подключения энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) и схем соединения приборов учета, проверку соответствия приборов учета требованиям настоящего документа, проверку состояния прибора учета, наличия и сохранности контрольных пломб и знаков визуального контроля, а также снятие показаний приборов учета. Указанная проверка должна проводиться не реже 1 раза в год и может проводиться в виде инструментальной проверки.

При этом, исходя из материалов АО «Мосэнергосбыт» и ПАО «МОЭСК», представленных в адрес Московского УФАС России, установлено, что проверок узлов учета в период с 28.04.2008 по 16.12.2015 не проводилось. Договор заключен 28.04.2008. Следовательно, плановая проверка должна была быть проведена не позднее 28.04.2015.

Таким образом, в соответствии с пунктом 172 Основных положений период безучетного потребления должен быть установлен с 29.04.2015 до момента выявления безучетного потребления электрической энергии — 16.12.2015 (акт проверки узла учета электрической энергии от 16.12.2015).

Невыполнение сетевой организацией и гарантирующим поставщиком своих обязанностей по проведению плановых проверок приборов учета абонентов, возложенных на них Основными положениями, не может нести негативные последствия для потребителя в виде применения максимально возможного периода расчета объема безучетного потребления электроэнергии.

В соответствии с пунктом 195 Основных положений объем безучетного потребления электрической энергии определяется с применением расчетного

способа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 Приложения № 3 к Основным положениям.

Пунктом 1 Приложения № 3 к Основным положениям установлено, что объем потребления электрической энергии (мощности) в соответствующей точке поставки, МВт/ч, определяется, если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, имеются данные о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств в соответствующей точке поставки, по формуле: $W = P_{\text{макс}} * T$, где:

$P_{\text{макс}}$ — максимальная мощность энергопринимающих устройств, относящаяся к соответствующей точке поставки, а в случае если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, не предусмотрено распределение максимальной мощности по точкам поставки, то в целях применения настоящей формулы максимальная мощность энергопринимающих устройств в границах балансовой принадлежности распределяется по точкам поставки пропорционально величине допустимой длительной токовой нагрузки соответствующего вводного провода (кабеля), МВт;

T — количество часов в расчетном периоде, при определении объема потребления электрической энергии (мощности) за которые в соответствии с пунктами 166, 178, 179 и 181 Основных положений подлежат применению указанные в Приложении № 3 к Основным положениям расчетные способы, или количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, но не более 8760 часов.

Согласно приложению к Актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 21.12.2015 №№ БУ/051/ВОРУ-МУЭ-Ю, БУ/052/ВОРУ-МУЭ-Ю при определении объема безучетного потребления ПАО «МОЭСК» приняло к расчету количество часов потребления электрической энергии Объектом в размере 24 часа в сутки.

Вместе с тем из пункта 1 Приложения № 3 к Основным положениям не следует, что при определении объема безучетного потребления поставщиком к расчету автоматически подлежит принятие количества часов потребления в размере 24 часа в сутки.

Так, в силу пунктов 194 и 195 Основных положений количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, может составлять не более 8760 часов. При этом количество часов функционирования хозяйствующего субъекта (с учетом часов фактического потребления электрической энергии) может быть менее 8760 часов.

В Приложении № 2 к Договору стороны согласовали количество часов работы токоприемников, расположенных на Объекте ОАО «Фабрика-Химчистка № 2», в месяц — 360.

Следовательно, существует возможность определения количества часов энергопотребления в тех случаях, когда соответствующий порядок определения режима функционирования объекта закреплён сторонами договора энергопотребления в условиях сделки.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» неверно определило объём безучетного потребления электрической энергии Объектом ОАО «Фабрика-Химчистка № 2» за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления, что привело к ущемлению интересов ОАО «Фабрика-Химчистка № 2».

В соответствии с пунктом 21 Регламента взаимодействия ПАО «МОЭСК» и АО «Мосэнергосбыт» в процессе составления и оборота актов о безучетном потреблении и расчета объемов потребленной / переданной электрической энергии Приложения № 7 к Договору от 04.09.2017 № 17-3916 оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенному между ПАО «МОЭСК» и АО «Мосэнергосбыт» (далее — Договор № 17-3916), суммарное количество объемов электрической энергии, определенное по актам о безучетном потреблении электрической энергии, составленным в расчетном периоде, подлежит включению в объём оказанных услуг за расчетный период услуг по передаче электрической энергии и вычитается из объёма электроэнергии, приобретаемой ПАО «МОЭСК» в расчетном периоде, в котором составлены акты о безучетном потреблении электрической энергии.

Безучетное потребление влечет значительную финансовую нагрузку для абонента, поскольку порядок расчета стоимости безучетного потребления, установленный пунктом 195 Основных положений и предусматривающий расчет объёма исходя из максимальной мощности энергопринимающих устройств абонента и количества часов в расчетном периоде, не тождественен обычному порядку расчетов за потребленную электроэнергию, определенному по показаниям прибора учета, отражающим фактическое потребление электроэнергии.

Объём электрической энергии, определенный по актам о безучетном потреблении, подлежит включению в объём оказанных услуг по передаче электрической энергии и вычитается из объёма электроэнергии, приобретаемой ПАО «МОЭСК» в расчетном периоде в целях компенсации потерь электрической энергии, которые приобретаются и оплачиваются сетевой организацией.

Таким образом, при неверном определении объёма электрической энергии по актам о безучетном потреблении электрической энергии ПАО «МОЭСК» получает коммерческую выгоду.

Как упоминалось ранее, сетевым организациям делегированы полномочия по выявлению и фиксации безучетного потребления. В дальнейшем сетевая организация направляет расчет стоимости такого потребления в адрес энергосбытовой организации для последующего выставления счета за безучетное потребление электрической энергии.

Письмом от 22.12.2015 № ЭУ/164/1158 ПАО «МОЭСК» уведомило АО «Мосэнергосбыт» о передаче Актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 21.12.2015 №№ БУ/051/ВОРУ-МУЭ-Ю, БУ/052/ВОРУ-МУЭ-Ю.

Согласно пункту 16 «Порядка взаимодействия при выявлении фактов безучетного потребления электроэнергии ПАО «МОЭСК»» Приложения № 7 к Договору № 17-3916 оформленные надлежащим образом акты о безучетном потреблении электроэнергии по мере их составления, подекадно (11-го, 21-го и 1-го рабочего дня месяца, следующего за расчетным) передаются АО «Мосэнергосбыт» представителями ПАО «МОЭСК» по акту приема-передачи.

Акты о безучетном потреблении электрической энергии, оформленные ненадлежащим образом, подлежат возврату ПАО «МОЭСК» с указанием конкретных причин возврата.

Письмом от 24.12.2015 № ИП/31-7888/15 АО «Мосэнергосбыт» вернуло в адрес ПАО «МОЭСК» Акты о безучетном потреблении электрической энергии от 21.12.2015 №№ БУ/051/ВОРУ-МУЭ-Ю, БУ/052/ВОРУ-МУЭ-Ю.

Настаивая на правомерности вышеуказанных актов, ПАО «МОЭСК» обратилось в суд о взыскании с АО «Мосэнергосбыт» стоимости оказанных услуг по передаче электрической энергии.

Несмотря на отсутствие вступивших в законную силу судебных актов, АО «Мосэнергосбыт» на основании Актов от 21.12.2015 №№ БУ/051/ВОРУ-МУЭ-Ю, БУ/052/ВОРУ-МУЭ-Ю, составленных ПАО «МОЭСК», выставило в адрес ОАО «Фабрика-Химчистка № 2» Счета от 19.06.2017 №№ 165, 166 на оплату безучетного потребления электрической энергии.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного антимонопольным органом сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК») путем нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии Объектом по Актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 21.12.2015 №№ БУ/051/ВОРУ-МУЭ-Ю, БУ/052/ВОРУ-МУЭ-Ю, что привело к ущемлению интересов ОАО «Фабрика-Химчистка № 2».

По итогам рассмотрения дела № 1-10-1391/77-18 антимонопольным органом приняты Решение от 05.12.2018 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 05.12.2018 № НП/59738/18) и Предписание от 05.12.2018 № 1-10-1391/77-18 (исх. от 05.12.2018 № НП/59740/18). Указанные Решение и Предписание 23.05.2019 признаны Девятым арбитражным апелляционным судом в рамках дела А40-307876/18 соответствующими Закону о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц — от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), — в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России Решения по делу № 1-10-1391/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства — 5 декабря 2018 года.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК») путем нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии Объектом по Актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 21.12.2015 №№ БУ/051/ВОРУ-МУЭ-Ю, БУ/052/ВОРУ-МУЭ-Ю, что привело к ущемлению интересов ОАО «Фабрика-Химчистка № 2».

Установлено, что у ПАО «МОЭСК» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

Вместе с тем согласно письму ПАО «МОЭСК» от 27.05.2019 № МОЭСК/АВ-499, направленному в адрес Московского УФАС России (отметка о получении от 28.05.2019), общество исполнило Предписание от 05.12.2018 № 1-10-1391/77-18 (исх. от 05.12.2018 № НП/59740/18).

В целях расчета административного штрафа Московским УФАС России Определением о возбуждении дела № 077/04/14.31-6925/2019 об административном правонарушении и проведении административного расследования от 05.08.2019 (исх. от 05.08.2019 № 39156/19) у ПАО «МОЭСК» были запрошены сведения о выручке филиала ПАО «МОЭСК» (структурного подразделения) на рынке по передаче электрической энергии по уровню напряжения точки(-ек) поставки ОАО «Фабрика-Химчистка № 2» за период с 01.01.2017 по 31.12.2017, определенной в соответствии со статьями 248, 249 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии со сведениями, представленными ПАО «МОЭСК» (вх. от 19.08.2019 № 46741/19), для расчета административного штрафа используется выручка ПАО «МОЭСК» на рынке по передаче электрической энергии за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в размере 147 371 865 000 рублей (без НДС).

Согласно сведениям, представленными ПАО «МОЭСК» (вх. от 19.08.2019 № 46741/19), выручка 23 Ремонтно-эксплуатационного района УКС ВО филиала ПАО «МОЭСК» «Московские кабельные сети», обеспечивающего энергоснабжение Объекта ОАО «Фабрика-Химчистка № 2», составляет 87 110 000 рублей (без НДС).

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьями 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство

на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Таким образом, размер административного штрафа, который подлежит наложению на юридическое лицо за административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, вычисляется на основе базового штрафа с учетом уменьшения базового штрафа за каждое обстоятельство, смягчающее административную ответственность, и увеличения базового штрафа за каждое обстоятельство, отягчающее административную ответственность:

$$ПШ = БШ - (ОС \times N) + (ОО \times N),$$

где: БШ — базовый штраф, который определяется по формуле:

$$БШ = (Ш_{\max} - Ш_{\min}) : 2 + Ш_{\min},$$

где:

$Ш_{\max}$ — максимальный размер административного штрафа, предусмотренный санкцией соответствующей нормы: три сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение;

$Ш_{\min}$ — минимальный размер административного штрафа, предусмотренный санкцией соответствующей нормы: три тысячных размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение;

ОС — обстоятельство, смягчающее административную ответственность, которое определяется по формуле:

$$ОС = (Ш_{\max} - Ш_{\min}) : 8,$$

ОО — обстоятельство, отягчающее административную ответственность, которое определяется по формуле:

$$ОО = (Ш_{\max} - Ш_{\min}) : 8,$$

N — количество обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Применительно к данному делу № 077/04/14.31-6925/2019 об административном правонарушении штраф рассчитывается следующим образом:

$$Ш_{\max} = 87\,110\,000 \times 3 : 100 = 2\,613\,300$$

$$Ш_{\min} = 87\,110\,000 \times 3 : 1000 = 261\,330$$

$$БШ = (2\,613\,300 - 261\,330) : 2 + 261\,330 = 1\,437\,315$$

$$ОС = (2\,613\,300 - 261\,330) : 8 = 293\,996,25$$

$$ОО = 0$$

Таким образом,

$$ПШ = 1\,437\,315 - 293\,996,25 + 0 = 1\,143\,318,75$$

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ установлено, что в соответствии с Методикой в целях соразмерности и обеспечения целей административного наказания штраф, подлежащий взысканию с ПАО «МОЭСК», составляет 1 143 318 (один миллион сто сорок три тысячи триста восемнадцать) рублей 75 копеек, что составляет 1,31 % суммы выручки ПАО «МОЭСК» от оказания услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности присоединенных сетей ПАО «МОЭСК» по уровню напряжения НН в границах 23 Ремонтно-эксплуатационного района УКС ВО филиала ПАО «МОЭСК» «Московские кабельные сети», в которых Решением от 05.12.2018 по делу № 1-10-1391/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 05.12.2018 № НП/59738/18) установлен факт нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, штраф, подлежащий применению в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, равен 1 143 318 (один миллион сто сорок три тысячи триста восемнадцать) рублей 75 копеек.

В письменных пояснениях (вх. от 19.08.2019 № 46741/19) ПАО «МОЭСК» указывает, что для определения границ товарного рынка, в пределах

которого совершено нарушение, нужно исходить из выручки оказанных услуг по передаче электрической энергии в пределах трансформаторной подстанции № 13136, от которой осуществлялось потребление электрической энергии Объектом ОАО «Фабрика-Химчистка № 2». Выручка от оказанных услуг по передаче электрической энергии в пределах указанной трансформаторной подстанции составила 336 145 рублей (без НДС).

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Статьей 4 Закона о защите конкуренции определено, что под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Продуктовые и географические границы рынка определены Московским УФАС России при рассмотрении дела № № 1-10-1391/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Решением от 05.12.2018 по делу № 1-10-1391/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 05.12.2018 № НП/59738/18) ПАО «МОЭСК» признано занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы.

Таким образом, в данном случае определение географических границ указанного рынка не должно быть ограничено границами месторасположения энергопринимающих устройств и объекта электросетевого хозяйства, посредством которого осуществлено технологическое присоединение потребителя.

Сужение географических границ до границ месторасположения энергопринимающих устройств и объекта электросетевого хозяйства, посредством которого осуществлено технологическое присоединение потребителя, противоречит вышеизложенным положениям.

Как было указано ранее, должностным лицом в целях назначения соразмерного административного штрафа учтены положения Методики, а именно подпункта 2 раздела 9, которым установлено, что при определении географических границ рынка при расчете оборотного штрафа определяется минимальная территория из перечисленных в данном пункте: территория деятельности всей организации; территория деятельности в границах субъекта Российской Федерации, где совершено нарушение; территория ее филиала (в случае его наличия), где совершено нарушение.

В данном случае минимальными и подтвержденными географическими границами является территория деятельности 23 Ремонтно-эксплуатационного района УКС ВО филиала ПАО «МОЭСК» «Московские кабельные сети».

Сужение географических границ до границ трансформаторной подстанции, посредством которой осуществлено технологическое присоединение объекта потребителя, противоречит положениям статьи 14.31 КоАП РФ и Методики, не обеспечивает реализацию административного наказания, не соответствует целям, превенции и характеру совершенного правонарушения, поскольку объективную сторону совершенного правонарушения составляет не нарушение порядка технологического присоединения к электрическим сетям, при котором сетевая организация не исполняет свои обязательства по договору, а злоупотребление доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК») путем нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии Объектом по Актам о неучтенном потреблении электрической энергии от 21.12.2015 №№ БУ/051/ВОРУ-МУЭ-Ю, БУ/052/ВОРУ-МУЭ-Ю, что привело к ущемлению интересов ОАО «Фабрика-Химчистка № 2».

На основании изложенного ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, несет ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31-14.33 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 1 143 318 (один миллион сто сорок три тысячи триста восемнадцать) рублей 75 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/14.31-6925/2019

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть

обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)