

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика

«31» октября 2023 г. на сайте www.rts-tender.ru ОАО «РЖД» (Заказчик, организатор торгов) размещено извещение № 4236/ЗКТЭ-ДКСС/23 о проведении запроса котировок в электронной форме (далее - Закупка) на право заключения договора поставки Автоматизированных комплексов объективного контроля здоровья (далее – ПАК, комплекс). Объектом Закупки является поставка Комплексов для нужд Дирекции по строительству сетей связи – филиала ОАО «РЖД». Закупка проводится в соответствии с нормами Федерального закона от «18» июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным

Советом директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 (в ред. от 22.06.2023 г.) (далее – Положение о закупках).

В соответствии с Извещением о проведении Закупки срок подачи заявок установлен до 11 часов 00 минут «08» ноября 2023 г.

Ознакомившись с требованиями Извещения о проведении Закупки и приложений к нему ООО «КейФорма» в 10 часов 24 минуты «08» ноября 2023 г. посредством площадки был подан необходимый комплект документов для участия в Закупке и оплачен тариф на участие в закупке в размере 7 900 (семь тысяч девятьсот) рублей 00 копеек.

Согласно Условиям проведения запроса котировок (Приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок) особенности участия в Закупке не предусмотрены (п. 1.3. Приложения).

Пунктом 1.9.1 Условий проведения запроса котировок установлены квалификационные требования к участникам Закупки в виде наличия опыта поставки комплексов для проведения дистанционного контроля состояния здоровья и/или контрольно-диагностического оборудования, стоимость которого составляет не менее 20% (двадцати процентов) цены договора без учета НДС, установленной в техническом задании приложения № 1.1 к извещению с приложением документов, подтверждающих такой опыт, а именно:

1) документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 извещения о наличии требуемого опыта;

и

2) накладные о поставке товаров;

и

3) договоры на поставку товаров (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

4) документы, подтверждающие оплату по договору (выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в Форме сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 извещения, с отметкой обслуживающего банка об исполнении);

5) документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок, поступивших для участия в запросе котировок (дата составления 15.11.2023 г., дата подписания 17.11.2023 г.) заявка поданная ООО «КейФорма» была отклонена в связи с несоответствием участника закупки квалификационному требованию, предусмотренному пунктом 1.9.1 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок, а именно: документы представлены не в соответствии с требованиями, установленными пунктом 1.9.1 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок (**в том числе – отсутствуют спецификации, предусмотренные договором**).

При этом необходимо отметить, что **требование о предоставлении спецификаций в п. 1.9.1 Приложения № 1 к извещению о Закупке не содержится.**

ООО «КейФорма» в составе заявки на участие в запросе котировок приложило документы об опыте поставки товаров: договоры на поставку товаров (со всеми приложениями), накладные, счета. Договорами на поставку товаров ООО «КейФорма» спецификации не предусмотрены, отгрузка товара осуществляется на основании заявок покупателей, что не является нарушением требований действующего законодательства.

Пунктом 249 Положения о закупках установлено, что требовать от участника **иные документы** и информацию, за исключением указанных в документации о конкурентной закупке, **не допускается.**

В связи с изложенным считаю, что заявка, поданная ООО «КейФорма», отклонена необоснованно. Соответственно, выводы о признании закупки несостоявшейся сделаны при неправильном толковании требований документации о проведении Закупки и действующего законодательства.

Критерии оценки заявок документацией о закупке не предусмотрены, соответственно, согласно требованиям Положения о закупке **основным критерием допуска заявок к участию в закупке является цена.**

Согласно требованиям п. 3.6.34. Приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок единственным критерием оценки заявок является цена. Иные критерии оценки заявок не применяются.

В соответствии с пунктом 366 Положения о закупках Заказчик рассматривает котировочные заявки на предмет соответствия их требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, и сопоставляет предложения по цене договора.

Пунктом 368 Положения о закупках Заказчик отклоняет котировочные заявки в случае:

- 1) несоответствия котировочной заявки требованиям, указанным в запросе котировок;
- 2) при предложении в котировочной заявке цены товаров, работ, услуг выше начальной (максимальной) цены договора (цены лота);
- 3) непредставления участником разъяснений положений котировочной заявки (в случае наличия требования заказчика).

Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, правовых оснований для отклонения заявки ООО «КейФорма» не усматривается. Данный вывод также подтверждается пунктом 1.2.1. протокола рассмотрения заявок от «17» ноября 2023 г.

Принципами, которым должен руководствоваться заказчик при проведении закупочных процедур, в соответствии с п. 32 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» - это равноправие, справедливость, **отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки, а также **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Согласно п. 86 Положения о закупках конкурентная закупка товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок осуществляется в том числе в случае, когда для заказчика важно единственное условие исполнения договора - цена договора, при этом сжатые сроки для проведения конкурентной закупки не позволяют провести аукцион, аукцион с ограниченным участием.

В соответствии с требованиями пункта 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. **Не допускается предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.**

Согласно пункту 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Считаю, что отклонение заявки ООО «КейФорма» на участие в запросе котировок является существенным нарушением требований пункта 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Нарушение правил, установленных статей 17 Федерального закона № 135-ФЗ, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов договоров недействительными.

В соответствии с пунктом 5 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1., пп. 5 п. 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «КейФорма» обоснованной.
2. Обязать ОАО «РЖД» отменить протокол № 4236/ЗКТЭ-ДКСС/23/1 от 17.11.2023 г. и Протокол заочного заседания Конкурсной комиссии Дирекции по строительству сетей связи ОАО «РЖД» № 31 от 20.11.2023 г.
3. Обязать ОАО «РЖД» осуществить пересмотр результатов запроса котировок на право заключения договора поставки Автоматизированных комплексов объективного контроля здоровья, проведенного по извещению № 4236/ЗКТЭ-ДКСС/23 от «31» октября 2023 г., до заключения договора.