



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственный комитет  
энергетики и тарифного регулирования  
Республики Хакасия

Щетинкина ул., 18  
Абакан г., 655017

[rek@r-19.ru](mailto:rek@r-19.ru)

## ПРЕДПИСАНИЕ

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, рассмотрев материалы, связанные с установлением тарифа на услуги по захоронению твердых коммунальных отходов, оказываемые ООО «ВиР ТБО» (ИНН 1905012195) на территории Республики Хакасия, на 2019 год,

## УСТАНОВИЛ:

Регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» утверждены Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Основы ценообразования № 484) и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми



коммунальными отходами (далее – Правила регулирования № 484).

Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методические указания № 1638/16).

ФАС России установлено, что предельные тарифы на услуги по захоронению ТКО, оказываемые ООО «ВиР ТБО» на территории Республики Хакасия на 2019 год долгосрочного периода 2018-2022 годы установлены приказом Министерства экономического развития Республики Хакасия от 20.07.2018 № 22-к «О внесении изменений в некоторые приказы Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия» в размерах (НДС не применяется, так как в отношении организации применяется упрощенная система налогообложения в соответствии с главой 26.2. Налогового кодекса Российской Федерации):

- 1) на период с 01.01.2019 по 30.06.2019 в размере 189,26 руб. за 1 куб. м;
- 2) на период с 01.07.2019 по 31.12.2019 в размере 225,48 руб. за 1 куб. м.

Указанные тарифы ООО «ВиР ТБО» на второе полугодие 2019 года были пересмотрены и утверждены Государственным комитетом энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия (далее — Орган регулирования) в 2019 году приказом от 28.06.2019 № 16-к:

- на период с 01.07.2019 по 31.12.2019 в размере 112,54 руб. за 1 куб. м;
- на период с 01.01.2020 по 30.06.2020 в размере 112,54 руб. за 1 куб. м;

ФАС России проведен анализ следующих материалов, представленных Органом регулирования:

- протокол №165 заседания Правления Государственного комитета по тарифам и энергетике Республики Хакасия от 18.12.2017 по вопросу установления тарифов на услуги по захоронению ТКО для ООО «ВиР ТБО» на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы;

- экспертное заключение по делу № ТКО-166/18 от 15.12.2017 об установлении тарифов на захоронение ТКО на 2018 год для ООО «ВиР ТБО» в рамках долгосрочного периода 2018-2022 годов;

- протокол № 24 заседания Правления Министерства экономического развития Республики Хакасия от 20.07.2018 по вопросу внесения изменений, в том числе в приказ, устанавливающий тарифы на услуги по захоронению ТКО для ООО «ВиР ТБО» на 2019 год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годы;

- протокол № 14 заседания Правления Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия от 27.06.2019 по вопросу установления тарифов на услуги по захоронению ТКО на 2019 год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годы, в том числе для ООО «ВиР ТБО» (далее – протокол № 14).

Экспертные заключения по делу об установлении (пересмотре)

соответствующих тарифов на захоронение ТКО на 2019 год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годы для ООО «ВиР ТБО» в ФАС России Органом регулирования не представлены.

ФАС России исходя из имеющихся материалов тарифного дела выявлено, что основанием для пересмотра в 2019 году Органом регулирования тарифа ООО «ВиР ТБО», установленного на второе полугодие 2019 года и первое полугодие 2020 года долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годы и утверждение приказа от 28.06.2019 № 16-к, явилось постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2019 № 156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)» (далее – постановление № 156).

Вместе с тем, в рамках пересмотра Органом регулирования в 2019 году тарифа на услуги по захоронению ТКО, оказываемые ООО «ВиР ТБО», согласно протоколу № 14 изменения в расчете тарифа на второе полугодие 2019 года и первое полугодие 2020 года коснулись также параметра расчета тарифа «количество ТКО»: вместо ранее учтенного на 2019 год и 2020 год годового объема ТКО в размере 17,41 тыс. куб. м Органом регулирования был принят годовой объем ТКО в размере 33,56 тыс. куб. м.

В протоколе № 14 отсутствует информация об основании изменения Органом регулирования показателя количества ТКО при пересмотре тарифа на услуги по захоронению ТКО, оказываемые ООО «ВиР ТБО», во втором полугодии 2019 года.

В соответствии с пунктом 4 Правил регулирования № 484 тарифы вводятся в действие с начала очередного календарного года на срок не менее 12 месяцев и в течение этого срока не пересматриваются. Действие данного пункта не распространяется, в частности на решения органов регулирования о приведении ранее принятых решений об установлении тарифов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, ФАС России отмечает, что досрочный пересмотр Органом регулирования соответствующих тарифов на захоронение ТКО для ООО «ВиР ТБО» по основанию внесения изменений в законодательство (принятие постановления № 156) соответствует Правилам регулирования № 484.

Вместе с тем, досрочное изменение показателя количества (объем/масса) ТКО при пересмотре тарифов операторов по обращению с ТКО нормативными правовыми документами, регулирующими ценообразование в данной сфере, не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования № 484 тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы ТКО. Расчетный объем и (или) масса ТКО определяются

в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе ТКО за последний отчетный год и данных о динамике образования ТКО за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления ТКО.

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний № 1638/16 расчетный объем и (или) масса ТКО на очередной период регулирования (каждый год в течение долгосрочного периода регулирования) определяется в соответствии с Приложениями 2, 3 на основании данных о фактическом объеме и (или) массе ТКО за последний отчетный год и данных о динамике образования ТКО за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления ТКО и заключенных регулируемой организацией договоров на оказание услуг.

Согласно пункту 57 Основ ценообразования № 484 необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

Согласно пункту 58 Основ ценообразования № 484 корректировка тарифов осуществляется по результатам истекшего года в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей, в том числе показатель отклонения фактического объема (массы) принятых ТКО от объема (массы), учтенного при установлении тарифов.

Таким образом, Органом регулирования в нарушение пунктов 18, 57, 58 Основ ценообразования № 484, пункта 14 Методических указаний № 1638/16, неправомерно приказом от 28.06.2019 № 16-к изменен показатель «количество ТКО» при установлении (пересмотре) тарифов на захоронение ТКО для ООО «ВиР ТБО» на второе полугодие 2019 года и первое полугодие 2020 года.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» и «д» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать орган исполнительной власти Республики Хакасия в области государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами нарушившим пункты 18, 57, 58 Правил регулирования № 484, пункт 14 Методических указаний № 1638/16 при установлении тарифов на услуги по захоронению твердых коммунальных отходов, оказываемые ООО «ВиР ТБО» на территории Республики Хакасия, на 2019 год долгосрочного периода 2018-2022 годы.

2. Органу исполнительной власти Республики Хакасия в области государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в срок до 01.05.2020 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а именно:

2.1. провести анализ показателей фактического объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, поступивших на объект размещения отходов, эксплуатируемый ООО «ВиР ТБО», за 2019 год, запросив необходимые подтверждающие документы у ООО «ВиР ТБО» и регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Хакасия ООО «АЭРОСИТИ-2000», согласно мотивировочной части настоящего предписания, по итогам которого определить фактический документально подтвержденный показатель «количество твердых коммунальных отходов (объем и (или) масса твердых коммунальных отходов)», отразив результаты анализа и соответствующих расчетов в экспертном заключении в соответствии с пунктами 17 и 18 Правил регулирования № 484;

2.2. определить величину необходимой валовой выручки по захоронению твердых коммунальных отходов ООО «ВиР ТБО» 2019 года исходя из фактического документально подтвержденного показателя «количество твердых коммунальных отходов (объем и (или) масса твердых коммунальных отходов)», определенного согласно пункту 2.1 резолютивной части настоящего предписания, в соответствии с Основами ценообразования № 484 и Методическими указаниями № 1638/16;

2.3. определить экономически обоснованный тариф на захоронение твердых коммунальных отходов ООО «ВиР ТБО» 2019 года, применив параметры, определенные согласно пунктам 2.1 – 2.2 резолютивной части настоящего предписания;

2.4. определить размер недополученных доходов (излишне полученных доходов) ООО «ВиР ТБО» исходя из разницы между тарифом, установленным приказом Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия от 28.06.2019 № 16-к, за период с 01.07.2019 по 31.12.2019, и экономически обоснованным тарифом, рассчитанным

согласно пункту 2.3. резолютивной части настоящего предписания.

3. Органу исполнительной власти Республики Хакасия в области государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами необходимо установить с 01.07.2020 тариф на услуги по захоронению твердых коммунальных отходов ООО «ВиР ТБО» с учетом результатов исполнения пункта 2 резолютивной части настоящего предписания.

4. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Хакасия в области государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в течение пяти рабочих дней со дня принятия решений, предусмотренных пунктами 2 – 3 резолютивной части настоящего предписания, представить в ФАС России надлежащим образом заверенные копии:

- протоколов заседаний коллегиального органа, на котором принималось решение во исполнение настоящего предписания;
- экспертных заключений по результатам корректировки тарифов на услуги по захоронению твердых коммунальных отходов, оказываемые ООО «ВиР ТБО» на территории Республики Хакасия, в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания;
- решений о корректировке тарифов на услуги по захоронению твердых коммунальных отходов, оказываемые ООО «ВиР ТБО» на территории Республики Хакасия, на 2020 год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годы.

*Место для подписи*

С.А. Пузыревский

Исп.Евграфова Илона Викторовна  
тел.(499)755-23-23