

Частное охранное  
предприятие  
«ГЕРАТ – ВОЛГА»



Общество с ограниченной ответственностью  
Частное охранное предприятие

**"ГЕРАТ-ВОЛГА"**

400005, Россия, г. Волгоград, ул. 7-я Гвардейская, д.7  
тел. (8442) 23-04-68 факс (8442) 23-86-77  
E-mail: [geratvlg@mail.ru](mailto:geratvlg@mail.ru)

Исх. № 35  
от «27» февраля 2019г.

Федеральная антимонопольная служба  
125993, г.Москва, ул.Садовая-Кудринская, д.11

**Податель жалобы (заявитель):**  
Общество с ограниченной ответственностью  
«Частное охранное предприятие «Герат-Волга»  
в лице генерального директора  
Токтарева Вячеслава Владимировича

Адрес места нахождения, почтовый адрес:  
400005, г.Волгоград, ул.7-й Гвардейской, д.7  
тел./факс 8(8442) 23-86-77 E-mail: [geratvlg@mail.ru](mailto:geratvlg@mail.ru)

**Заказчик:** ОАО «РЖД»  
107174, г.Москва, ул.Новая Басманная, д.2

**Контактное лицо Заказчика:** Макарова  
Юлия Михайловна, специалист 1 категории  
Адрес электронной почты:  
[rkz\\_makarova@pvrr.ru](mailto:rkz_makarova@pvrr.ru)  
Номер телефона: +7(8452)98-30-53.  
Номер факса: +7(8452) 98-30-59.

ФАС России  
Рег. номер 35227/19  
зарегистрирован 01.03.2019



## ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении  
открытого аукциона в электронной форме № 8810/ОАЭ-ЦДПО/18  
на право заключения договора оказания охранных услуг.

«19» декабря 2018г. ОАО «РЖД» разместило в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры») и на сайте электронной площадки «РТС-тендер» (на странице данного открытого аукциона на сайте <https://www.rts-tender.ru>) извещение и документацию открытого аукциона в электронной форме № 8810/ОАЭ-ЦДПО/18 на право заключения договора оказания охранных услуг, ЕИС № 31807325225.

Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.2.1 аукционной документации Закупка осуществляется для нужд Приволжской дирекции пассажирских обустройств – структурного подразделения Центральной дирекции пассажирских обустройств – филиала ОАО «РЖД».

В соответствии с п.1-7 Технического задания Закупки Исполнитель обязан оказать охранные услуги по охране объекта «о.п.Аэропорт Волгоград» по адресу г.Волгоград, Дзержинский р-н, ст.Гумрак, о.п.Аэропорт Волгоград, количество постов охраны 1,5, количество охранников 7 чел., режим работы на объекте: 1 (один) круглосуточный (24 часа) и 1 (один) полусуточный (12 часов) посты невооруженной физической охраны, полусуточный пост выставляется на объекте в период времени с 08.00 до 20.00 час., сроки оказания услуг: начало оказания услуг - с момента заключения договора, окончание оказания услуг – «31» декабря 2019г. Начальная (максимальная) стоимость 1 поста охраны в месяц без НДС 87 217,39 руб., начальная (максимальная) стоимость охраны объекта за 11 мес. без учета НДС 1 439 086,94 руб. Стоимость охраны 1-го поста в месяц без учета НДС подлежит снижению от начальной пропорционально снижению начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, полученному по итогам проведения аукциона.

Дата начала подачи заявок: 19.12.2018г.

Дата и время окончания подачи заявок: 16.01.2019г., 10.00 час.

Дата рассмотрения заявок: 24.01.2019г.

Дата и время проведения аукциона: 28.01.2019г., 10.00 час.

Дата подписания и размещения протокола аукциона: 29.01.2019г.

По предписанию №223ФЗ-148/19 от 08.02.2019г. Комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок протоколы рассмотрения заявок и проведения аукциона отменены Заказчиком 20.02.2019г.

Дата нового рассмотрения заявок: 22.02.2019г.

Дата и время проведения аукциона: 26.02.2019г., 13.00 час.

Дата подписания и размещения протокола аукциона: 26.02.2019г.

Согласно п.14 указанного протокола «на основании результатов проведения электронного аукциона договор заключается с участником – Общество с ограниченной ответственностью РЖД «Единство», который предложил наиболее низкую цену договора и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе».

Согласно данным торговой площадки **снижение цены договора победителем аукциона составило 30,5%** (скриншот страницы на торговой площадке прилагается).

Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Герат-Волга» (далее – ООО ЧОП «Герат-Волга»), являющееся участником аукциона ( заявка регистрационный номер №804407 от 24.12.2018г. 11.35 час., участник №1), считает, что при проведении закупки Заказчиком и участниками закупки были нарушены нормы Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических

лиц», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

1. Заказчиком проведен **открытый аукцион** на право заключения договора оказания услуг по охране объекта, расположенного в Волгоградском регионе Приволжской железной дороги, при этом нарушены права и законные интересы организаций, в том числе ООО ЧОП «Герат-Волга» прошедших в 2016 году предварительный квалификационный отбор №11/ПКОЕ-ПРИВ/16 для оказания охранных услуг на объектах Приволжской железной дороги и иных филиалов и подразделений ОАО «РЖД», находящихся на полигоне Волгоградского региона Приволжской железной дороги. Согласно п.3.3. документации предварительного квалификационного отбора №11/ПКОЕ-ПРИВ/16 указанный отбор проводился на 3 года: с 01.01.2017г. по 31.12.2019г. (Извещение, квалификационная документация и итоговый протокол по квалификационному отбору №11/ПКОЕ-ПРИВ/16 прилагаются).

Учитывая, что срок действия предварительного квалификационного отбора №11/ПКОЕ-ПРИВ/16 охватывает 2019 год, а объект «о.п.Аэропорт Волгоград» расположен на территории Волгоградского региона Приволжской железной дороги, считаю, что закупку на право заключения договора оказания услуг по охране данного объекта в 2019 году **Заказчик обязан был проводить в форме аукциона с ограниченным участием среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор №11/ПКОЕ-ПРИВ/16.**

2. После исполнения Предписания ФАС России №223ФЗ-150/19 от 08.02.19г. и перенесения даты проведения аукциона на 26.02.2019г. Заказчик не внес изменения в Аукционную документацию в части срока(периода) оказания услуг и расчета общей стоимости договора. В техническом задании открытого аукциона в электронной форме № 8810/ОАЭ-ЦДПО/18 на право заключения договора оказания охранных услуг Заказчиком не указана точная дата начала оказания охранных услуг. Согласно п.4 Технического задания Закупки срок оказания услуг «с момента заключения договора по 31 декабря 2019г. При этом в п.1 Технического задания расчет общей начальной (максимальной) стоимости охраны объекта выполнен на 11 полных месяцев (1 439 086,94руб. / 87 217,39руб. стоимость 1 поста охраны в месяц / 1,5 постов = 11 мес.) При этом согласно п.3.25.4 аукционной документации Договор по результатам аукциона заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола.

С учетом вышеизложенного, участники аукциона могли по разному трактовать период оказания охранных услуг и, соответственно, рассчитывать цену услуг охраны в месяц и итоговую стоимость договора при подаче ценовых предложений в ходе аукциона 26.02.2019г., а Заказчик фактически имеет возможность установить дату начала оказания охранных услуг победителем аукциона по своему усмотрению.

3. Победитель аукциона (участник №3), а также участники №№ 5, 6, 7 произвели **необоснованное снижение цены, при этом победитель аукциона снизил цену договора от начальной (максимальной) на 30,6%, т.е. его цена считается демпинговой.** \_Считаем, что такое снижение цены достигается за счет сокращения налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных

специальными налоговыми режимами, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

**Данный вывод подтверждается следующим расчетом:**

Согласно Технического задания аукционной документации (приложение №1) победитель аукциона обязан «с момента заключения договора по 31 декабря 2019 года осуществить круглосуточную охрану 1-го объекта Заказчика выставлением 1-го поста охраны.

Для обеспечения круглосуточной охраны на 1 пост требуется охранников 4,5 ед.\*

*\*В 2019г. норма рабочего времени на 1 чел. при 40-часовой неделе составляет 1 970 часов. При круглосуточной охране объекта 1 постом общее время охраны составляет 365 дн. x 24 часа = 8760 часов. Для круглосуточной охраны с учетом нормы рабочего времени на 1 пост требуется 8760 час./1970 чел/час. = 4,5 чел. Обеспечение охраны меньшим количеством охранников влечет увеличение нагрузки, при этом сверхурочная работа ограничена Трудовым кодексом РФ и требует повышенной оплаты, т.е. увеличивает затраты организации.*

Федеральным Законом от 19.06.2000г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в редакции ФЗ от 25.12.2018г. №481-ФЗ) с 01.01.2019г. минимальный размер оплаты труда (далее - МРОТ) установлен в сумме 11 280,00 руб. Согласно ст.3 указанного закона МРОТ применяется для регулирования оплаты труда.

В соответствии с ст.133 Трудового кодекса Российской Федерации «месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда».

Выполнение установленных Заказчиком в Техническом задании аукционной документации требований к охранным услугам возможно только при полном и качественном выполнении охранниками трудовых обязанностей.

Планирование экономии фонда оплаты труда за счет уменьшения размера заработной платы в случае нарушения работником трудовых обязанностей рассматривается как дискриминация в сфере труда, ухудшение трудовых прав работников.

Для обеспечения минимального размера оплаты труда охранников 1-го круглосуточного поста охраны в месяц с учетом обязательных пенсионных и иных страховых взносов потребуется 11 280,00 руб. x 4,5 чел. x 1,302 = **66 089,52** руб., где 1,302 – начисления на оплату труда 30,2% (- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование 22%; страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством 2,9%; страховые взносы на обязательное медицинское страхование – 5,1%; обязательное страхование от несчастных случаев 0,2%).

Соответственно, для оплаты труда охранников, осуществляющих охрану объекта по итогам закупки №8810/ОАЭ-ЦДПО/18, в минимальном размере и оплаты соответствующих страховых взносов потребуется **66 089,52 руб. x 1,5 поста охраны x 11 мес. = 1 090 477,08 руб.** без учета НДС, что значительно (на 90 313,37,24 руб.) превышает цену предложения

**победителя аукциона (участника №3) и цены предложений участников №№ 5,6,7.**

Кроме того, в соответствии с п.2 Технического задания аукционной документации (приложение №1) победитель аукциона также обязан обеспечить охранников летней или зимней (по сезону) форменной одеждой (со знаками различия, позволяющими определить принадлежность работника охраны к охранной организации), сигнальными светоотражающими жилетами жёлтого цвета, спецсредствами (резиновая палка, наручники не менее 1 комплекта на пост охраны), фонариками (не менее 1 шт. на пост охраны); радиостанциями (на объектах от 2-х постов) и мобильной связью (не менее 1 мобильного телефона на пост охраны), иметь группу быстрого реагирования в регионе оказания услуг на автомобиле в составе не менее 2 работников, действующую 24 часа в сутки без выходных, работники группы быстрого реагирования должны быть экипированы: палками резиновыми и наручниками не менее 1 комплекта на 1 работника; мобильными телефонами и фонариками по 1 шт. на 1 работника; жилетами и шлемами защитными не менее 1 комплекта на 1 работника; иметь официального представителя охранной организации и оперативного дежурного в регионе оказания услуг для координации и контроля за работой подразделений охраны на объектах, **что требует соответствующих дополнительных затрат.**

Т.о. снижение цены победителем аукциона(участником №3) и участниками №№5,6,7 достигается за счет сокращения налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, например путем привлечения к работе частных охранников не по трудовым договорам, а по договорам гражданско-правового характера, или вообще без оформления, что является прямым нарушением Трудового кодекса РФ, п.2 ч.1 ст.1.1, ч.1 ст.11.1, ч.1 ст.19 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (согласно п.2 ч.1 ст.1.1 указанного Закона частный охранник должен работать по трудовому договору с охранной организацией), технического задания Заказчика. **Данные действия являются недобросовестной конкуренцией, направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации и причиняют убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам.**

Победитель закупки снизил цену договора от начальной (максимальной) на 30,5%, т.е. его цена считается демпинговой согласно п.1.4 аукционной документации закупки. В соответствии с положениями ст.3.14 «Антидемпинговые меры» аукционной документации закупки Заказчик обязан проверить расчет предлагаемой цены договора и ее обоснование.

Учитывая вышеприведенный расчет затрат на оплату труда охранников считаю, что цена победителя аукциона (участника №3) и цены участников №№ 5,6,7 не могут быть признаны обоснованными. **С учетом вышеизложенного заявки победителя аукциона (участника №3) и участников №№ 5,6,7 должны быть отклонены Заказчиком в связи с несоответствием требованиям Закупки и предоставлением недостоверных сведений.**

Таким образом, при проведении закупки Заказчиком и участниками закупки №№ 3(победитель),5,6,7 допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, -

### ПРОШУ:

- приостановить заключение договора с победителем открытого аукциона в электронной форме № 8810/ОАЭ-ЦДПО/18 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- истребовать у Заказчика и победителя аукциона расчет предлагаемой цены договора и ее обоснование;
- рассмотреть жалобу по существу без присутствия заявителя, т.к. в заявлении все доводы полностью обоснованы и подкреплены соответствующими расчетами;
- принять меры в соответствии с действующим законодательством по устранению нарушений, допущенных Заказчиком и участниками при проведении аукциона № 8810/ОАЭ-ЦДПО/18.

### Приложения:

- 1) Извещение о проведении закупки №8810/ОАЭ-ЦДПО/18 – 2л.;
- 2) Аукционная документация №8810/ОАЭ-ЦДПО/18 - 15л.;
- 3) Предписание №223ФЗ-148/19 от 08.02.2019г. комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок – 2л.;
- 4) Уведомление от 20.02.2019г. об отмене протоколов -1л.;
- 5) Статистика по торгам №8810/ОАЭ-ЦДПО/18 (скриншот страницы ООО ЧОП «Герат-Волга» в личном кабинете на торговой площадке) -1л.;
- 6) Протокол от 26.02.2019г. проведения аукциона -2л.;
- 7) Извещение о проведении квал.отбора №11/ПКОЭ-ПРИВ/16 – 2л.;
- 8) Квалификационная документация №11/ПКОЭ-ПРИВ/16 - 4л.;
- 9) Протокол от 07.12.2016г. заседания комиссии №11/ПКОЭ-ПРИВ/16/3 -1л.;
- 10) Решение №29 от 26.12.2018г. о назначении руководителя ООО ЧОП «Герат-Волга»(копия)-1л.;
- 11) Лист записи в ЕГРЮЛ от 11.02.2019г. о возложении полномочий руководителя ООО ЧОП «Герат-Волга» на Токтарев В.В.(копия) -1л.;
- 12) Выписка из ЕГРЮЛ от 27.02.2019г. № ЮЭ9965-19-22251439 в отношении ООО ЧОП «Герат-Волга» – 7л.

Генеральный директор  
ООО ЧОП «Герат-Волга»



Токтарев В.В.