

Частное охранное
предприятие
«ГЕРАТ – ВОЛГА»



Общество с ограниченной ответственностью
Частное охранное предприятие

"ГЕРАТ-ВОЛГА"

400005, Россия, г. Волгоград, ул. 7-я Гвардейская, д.7
тел. (8442) 23-04-68 факс (8442) 23-86-77
E-mail: geratvlg@mail.ru

Исх. № 32
от «27» февраля 2019г.

Федеральная антимонопольная служба

125993, г.Москва, ул.Садовая-Кудринская, д.11

Податель жалобы (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью
«Частное охранное предприятие «Герат-Волга»
в лице генерального директора
Токтарева Вячеслава Владимировича

Адрес места нахождения, почтовый адрес:
400005, г.Волгоград, ул.7-й Гвардейской, д.7
тел./факс 8(8442) 23-86-77 E-mail: geratvlg@mail.ru

Заказчик: ОАО «РЖД»

107174, г.Москва, ул.Новая Басманная, д.2

Контактное лицо Заказчика: Денисова

Ольга Юрьевна, ведущий специалист

Адрес электронной почты:

rkz_denisovaoyu@pvt.ru

Номер телефона: +7(8452)98-30-60, 98-30-55,
98-30-51, 98-30-52, 98-30-53, 98-30-54,
98-30-61, 98-30-62, 98-30-64, 98-30-50.

Номер факса: +7(8452) 98-30-59

ФАС РОССИИ
Рег. номер 35235119
зарегистрирован 01.03.2019



ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении
открытого аукциона в электронной форме № 8723/ОАЭ-ТЭ/18
на право заключения договора оказания услуг охранных

«14» декабря 2018г. ОАО «РЖД» разместило в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры») и на сайте электронной площадки «РТС-тендер» (на странице данного открытого аукциона на сайте <https://www.rts-tender.ru>) извещение и документацию открытого

аукциона в электронной форме № 8723/ОАЭ-ТЭ/18 на право заключения договора оказания услуг охранных, ЕИС № 31807302575.

Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.2.1 аукционной документации Закупка осуществляется для нужд Приволжской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД».

В соответствии с п.1-7 Технического задания Закупки Исполнитель обязан осуществить охрану 5 объектов, количество постов охраны: 4,75 (на четырех объектах – охрана круглосуточно, на одном – 0,75 с режимом охраны в будни с 16.52 до 8.00 час., в выходные и праздничные – круглосуточно), наименования и адреса объектов: Волгоградская дистанция электроснабжения (ЭЧ-2) на ст.Волгоград, Тяговая подстанция Волжский (ЭЧС-4) на ст.Волжский, ЦРП Волгоградской дистанции электроснабжения на ст.им.М.Горького, Ремонтно-ревизионный участок (ЭЧ-6) на ст.Петров Вал, Дистанция электроснабжения (ЭЧ-6) на ст.Петров Вал; срок оказания услуг: начало оказания услуг .02.2019г., окончание оказания услуг – 31.12.2019г. Начальная (максимальная) цена договора 4 453 537,97 руб. без учета НДС из расчета 87 217,39 руб. за круглосуточный пост, 65 413,04 руб. за 0,75 поста. Стоимость охраны 1-го поста в месяц без учета НДС подлежит снижению от начальной пропорционально снижению начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, полученному по итогам проведения аукциона.

Согласно п.1.4. аукционной документации закупки демпинговой ценой считается цена, сниженная по отношению к начальной (максимальной) цене договора на 25% и более.

Дата начала подачи заявок: 14.12.2018г.

Дата и время окончания подачи заявок: 16.01.2019г., 11.00 час.

Дата рассмотрения заявок: 24.01.2019г.

Дата и время проведения аукциона: 28.01.2019г., 11.00 час.

Дата подписания и размещения протокола аукциона: 29.01.2019г.

По предписанию №223ФЗ-152/19 от 08.02.2019г. Комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок протоколы рассмотрения заявок и проведения аукциона отменены Заказчиком 20.02.2019г.

Дата нового рассмотрения заявок: 22.02.2019г.

Дата и время проведения аукциона: 26.02.2019г., 11.00 час.

Дата подписания и размещения протокола аукциона: 26.02.2019г.

Согласно п.14 указанного протокола «на основании результатов проведения электронного аукциона договор заключается с участником – Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «ТРОЯ», который предложил наиболее низкую цену договора и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе».

Согласно данным торговой площадки **снижение цены договора победителем аукциона составило 27,5%** (скриншот страницы на торговой площадке прилагается).

Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Герат-Волга» (далее – ООО ЧОП «Герат-Волга»), являющееся участником аукциона (заявка регистрационный номер №788260 от 24.12.2018г. 16.10 час., участник №1), считает, что при проведении закупки Заказчиком и участниками закупки с порядковыми номерами 7,4,9,5 были нарушены нормы Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

1. Заказчиком проведен **открытый аукцион** на право заключения договора оказания услуг по охране объектов, расположенных в Волгоградском регионе Приволжской железной дороги, при этом нарушены права и законные интересы организаций, в том числе ООО ЧОП «Герат-Волга», прошедших в 2016 году предварительный квалификационный отбор №11/ПКОЕ-ПРИВ/16 для оказания охранных услуг на объектах Приволжской железной дороги и иных филиалов и подразделений ОАО «РЖД», находящихся на полигоне Волгоградского региона Приволжской железной дороги. Согласно п.3.3. документации предварительного квалификационного отбора №11/ПКОЕ-ПРИВ/16 указанный отбор проводился на 3 года: с 01.01.2017г. по 31.12.2019г. (Извещение, квалификационная документация и итоговый протокол по квалификационному отбору №11/ПКОЕ-ПРИВ/16 прилагаются). Закупки услуг охраны объектов «Волгоградская дистанция электроснабжения (ЭЧ-2) на ст.Волгоград, Тяговая подстанция Волжский (ЭЧС-4) на ст.Волжский, ЦРП Волгоградской дистанции электроснабжения на ст.им.М.Горького, Ремонтно-ревизионный участок (ЭЧ-6) на ст.Петров Вал, Дистанция электроснабжения (ЭЧ-6) на ст.Петров Вал» Приволжской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» на 2017 и 2018 годы проводились среди организаций, прошедших вышеуказанный предварительный квалификационный отбор №11/ПКОЕ-ПРИВ/16 (аукционы с ограниченным участием №24/АОЭ-ЭЭ/17 и №608/АОЭ-ТЭ/17 соответственно).

С учетом вышеизложенного считаю, что закупку на право заключения договора оказания услуг по охране объектов «Волгоградская дистанция электроснабжения (ЭЧ-2) на ст.Волгоград, Тяговая подстанция Волжский (ЭЧС-4) на ст.Волжский, ЦРП Волгоградской дистанции электроснабжения на ст.им.М.Горького, Ремонтно-ревизионный участок (ЭЧ-6) на ст.Петров Вал, Дистанция электроснабжения (ЭЧ-6) на ст.Петров Вал» Приволжской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» в 2019 году Заказчик обязан был проводить в форме **аукциона с ограниченным участием среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор №11/ПКОЕ-ПРИВ/16.**

2. После исполнения Предписания ФАС России №223ФЗ-152/19 от 08.02.19г. и перенесения даты проведения аукциона на 26.02.2019г. Заказчик не внес изменения в Аукционную документацию в части срока(периода)

оказания услуг и общей стоимости договора. В техническом задании открытого аукциона в электронной форме № 8723/ОАЭ-ТЭ/18 на право заключения договора оказания услуг охранных Заказчиком не указана точная дата начала оказания охранных услуг. Согласно п.4 Технического задания Закупки срок оказания услуг: « начало оказания услуг ___02.2019г., окончание 31.12.2019г.». Из расчета приведенных в п.1 Технического задания Закупки стоимости 1 поста и стоимости охраны объектов за период охраны с февраля по декабрь 2019г. следует, что услуги должны оказываться 10,75 месяцев (937 586,94 руб. общая стоимость за 1 пост / 87 217,39 руб. цена за 1 пост в месяц = 10,75 мес.). Можно предположить, что охранные услуги должны оказываться с 08.02.2019г. (21 день охраны в феврале = 0,75 мес.). Согласно п.3.25.4 аукционной документации Договор по результатам аукциона заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола. Таким образом, услуги заведомо не могут быть оказаны в срок(период) и на сумму, установленные аукционной документацией.

С учетом вышеизложенного, участники аукциона могли по разному трактовать период оказания охранных услуг и, соответственно, рассчитывать цену услуг охраны в месяц и итоговую стоимость договора при подаче ценовых предложений в ходе аукциона 26.02.2019г., а Заказчик фактически имеет возможность установить дату начала оказания охранных услуг победителем аукциона по своему усмотрению.

3. Победитель аукциона (участник №7), а также участники № 4,9,5 произвели необоснованное снижение цены, при этом победитель аукциона снизил цену договора от начальной (максимальной) на 27,5%, т.е. его цена считается демпинговой. Считаем, что такое снижение цены достигается за счет сокращения налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Данный вывод подтверждается следующим расчетом:

Согласно Технического задания аукционной документации (приложение № №1) победитель аукциона обязан осуществить охрану 5 объектов, необходимое количество постов охраны: 4,75 (на четырех объектах – охрана круглосуточно, на одном – 0,75 с режимом охраны в будни с 16.52 до 8.00 час., в выходные и праздничные – круглосуточно); количество охранников для обеспечения круглосуточной работы 1 поста - 4,5, для 0,75 поста соответственно 3,38. срок оказания услуг: начало оказания услуг ___02.2019г., окончание оказания услуг – 31.12.2019г.

Для обеспечения круглосуточной охраны на 1 пост требуется охранников 4,5 ед.*

**В 2019г. норма рабочего времени на 1 чел. при 40-часовой неделе составляет 1 970 часов. При круглосуточной охране объекта 1 постом общее время охраны составляет 365 дн. x 24 часа = 8760 часов. Для круглосуточной охраны с учетом нормы рабочего времени на 1 пост требуется 8760 час./1970 чел/час. = 4,5 чел. Обеспечение охраны меньшим количеством охранников влечет увеличение нагрузки, при этом сверхурочная работа ограничена Трудовым*

кодексом РФ и требует повышенной оплаты, т.е. увеличивает затраты организации.

Федеральным Законом от 19.06.2000г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в редакции ФЗ от 25.12.2018г. №481-ФЗ) с 01.01.2019г. минимальный размер оплаты труда (далее - МРОТ) установлен в сумме 11 280,00 руб. Согласно ст.3 указанного закона МРОТ применяется для регулирования оплаты труда.

В соответствии с ст.133 Трудового кодекса Российской Федерации «месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда».

Выполнение установленных Заказчиком в Техническом задании аукционной документации требований к охранным услугам возможно только при полном и качественном выполнении охранниками трудовых обязанностей.

Планирование экономии фонда оплаты труда за счет уменьшения размера заработной платы в случае нарушения работником трудовых обязанностей рассматривается как дискриминация в сфере труда, ухудшение трудовых прав работников.

Для обеспечения минимального размера оплаты труда охранников 1 поста охраны в месяц потребуется 11 280,00 руб. x 4,5 чел. x 1,302 = 66 089,52 руб., где 1,302 – начисления на оплату труда 30,2% (- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование 22%; страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством 2,9%; страховые взносы на обязательное медицинское страхование – 5,1%; обязательное страхование от несчастных случаев 0,2%).

Соответственно, для оплаты труда охранников, осуществляющих охрану объектов по итогам закупки №8723/ОАЭ-ТЭ/18 в феврале-декабре 2019г., в минимальном размере с учетом соответствующих страховых взносов потребуется 66 089,52 руб. x 4,75 поста x 10,75 мес. = 3 374 696,12 руб. без учета НДС, что на 145 882,19 руб. превышает цену предложения победителя аукциона.

Кроме того, в соответствии с п.2 Технического задания аукционной документации (приложение №1) победитель аукциона также обязан обеспечить охранников летней или зимней (по сезону) форменной одеждой (со знаками различия, позволяющими определить принадлежность работника охраны к охранной организации), сигнальными светоотражающими жилетами жёлтого цвета, спецсредствами (резиновая палка, наручники не менее 1 комплекта на пост охраны), фонариками (не менее 1 шт. на пост охраны); радиостанциями (на объектах от 2-х постов) и мобильной связью (не менее 1 мобильного телефона на пост охраны), иметь группу быстрого реагирования в регионе оказания услуг на автомобиле в составе не менее 2 работников, действующую 24 часа в сутки без выходных, работники группы быстрого реагирования должны быть экипированы: палками резиновыми и наручниками не менее 1 комплекта на 1 работника; мобильными телефонами и фонариками по 1 шт. на 1 работника; жилетами и шлемами защитными не менее 1 комплекта на 1 работника; иметь официального представителя охранной организации и оперативного дежурного в

регионе оказания услуг для координации и контроля за работой подразделений охраны на объектах, **что требует соответствующих дополнительных затрат.**

Т.о. снижение цены возможно только за счет сокращения налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, достигаемого, например, путем привлечения к работе частных охранников не по трудовым договорам, а по договорам гражданско-правового характера, или вообще без оформления, что является прямым нарушением Трудового кодекса РФ, п.2 ч.1 ст.1.1, ч.1 ст.11.1, ч.1 ст.19 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (согласно п.2 ч.1 ст.1.1 указанного Закона частный охранник должен работать по трудовому договору с охранной организацией), технического задания Заказчика. **Данные действия являются недобросовестной конкуренцией, направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации и причиняют убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам.**

Победитель закупки снизил цену договора от начальной (максимальной) на 27,5%, т.е. его цена считается демпинговой согласно п.1.4 аукционной документации закупки. В соответствии с положениями ст.3.14 «Антидемпинговые меры» аукционной документации закупки Заказчик обязан проверить расчет предлагаемой цены договора и ее обоснование.

Учитывая вышеприведенный расчет затрат на оплату труда охранников считаю, что цена победителя аукциона и цены участников №№4,9,5 не могут быть признаны обоснованными. **С учетом вышеизложенного заявки участников №№ 7(победитель),4,9,5 должны быть отклонены Заказчиком в связи с несоответствием требованиям Закупки и предоставлением недостоверных сведений.**

Таким образом при проведении закупки Заказчиком и участниками №№ 7 (победитель),4,9,5 допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, -

ПРОШУ:

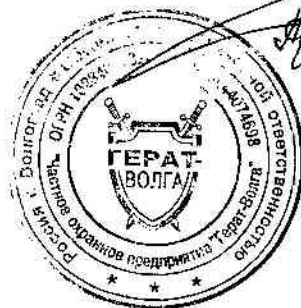
- приостановить заключение договора с победителем аукциона открытого аукциона в электронной форме № 8723/ОАЭ-ТЭ/18 – ООО «ЧОП «Троя» до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- истребовать у Заказчика и победителя аукциона расчет предлагаемой цены договора и ее обоснование;
- рассмотреть жалобу по существу без присутствия заявителя, т.к. в заявлении все доводы полностью обоснованы и подкреплены соответствующими расчетами;

- принять меры в соответствии с действующим законодательством по устранению нарушений, допущенных Заказчиком и участниками при проведении аукциона № 8723/ОАЭ-ТЭ/18.

Приложения:

- 1) Извещение о проведении закупки №8723/ОАЭ-ТЭ/18 – 2л.;
- 2) Аукционная документация закупки №8723/ОАЭ-ТЭ/18 - 14л.;
- 3) Предписание №223ФЗ-152/19 от 08.02.2019г. комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок – 2л.;
- 4) Уведомление от 20.02.2019г. об отмене протоколов -1л.;
- 5) Статистика по торгам №8723/ОАЭ-ТЭ/18 (скриншот страницы ООО ЧОП «Герат-Волга» в личном кабинете на торговой площадке) -1л.;
- 6) Протокол от 26.02.2019г. проведения аукциона №8723/ОАЭ-ТЭ/18 - 1л.;
- 7) Извещение о проведении квал.отбора №11/ПКОЭ-ПРИВ/16 – 2л.;
- 8) Квалификационная документация №11/ПКОЭ-ПРИВ/16 - 4л.;
- 9) Протокол от 07.12.2016г. заседания комиссии №11/ПКОЭ-ПРИВ/16/3 -1л.;
- 10) Решение №29 от 26.12.2018г. о назначении руководителя ООО ЧОП «Герат-Волга»(копия)-1л.;
- 11) Лист записи в ЕГРЮЛ от 11.02.2019г. о возложении полномочий руководителя ООО ЧОП «Герат-Волга» на Токтарев В.В.(копия) -1л.;
- 12) Выписка из ЕГРЮЛ от 27.02.2019г. № ЮЭ9965-19-22251439 в отношении ООО ЧОП «Герат-Волга» – 7л.

Генеральный директор
ООО ЧОП «Герат-Волга»



Токтарев В.В.