

Частное охранное
предприятие
«ГЕРАТ – ВОЛГА»



Исх. № 31
от «27» февраля 2019г.

Общество с ограниченной ответственностью
Частное охранное предприятие

"ГЕРАТ-ВОЛГА"

400005, Россия, г. Волгоград, ул. 7-я Гвардейская, д.7
тел. (8442) 23-04-68 факс (8442) 23-86-77
E-mail: geratvlg@mail.ru

Федеральная антимонопольная служба

125993, г.Москва, ул.Садовая-Кудринская, д.11

Податель жалобы (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью
«Частное охранное предприятие «Герат-Волга»
в лице генерального директора Токтарева
Вячеслава Владимировича

Адрес места нахождения, почтовый адрес:
400005, г.Волгоград, ул.7-й Гвардейской, д.7
тел./факс 8(8442) 23-86-77 E-mail: geratvlg@mail.ru

Заказчик: ОАО «РЖД»

107174, г.Москва, ул.Новая Басманная, д.2

Контактное лицо Заказчика: Денисова

Ольга Юрьевна, ведущий специалист

Адрес электронной почты:

[rkz_denisovaoyu @pvrr.ru](mailto:rkz_denisovaoyu@pvrr.ru)

Номер телефона: +7(8452)98-30-60, 98-30-55,
98-30-51, 98-30-52,98-30-53,98-30-54, 98-30-61,
98-30-62, 98-30-64, 98-30-50.

Номер факса: +7(8452) 98-30-59

ФАС РОССИИ
Рег. номер 35231/18
зарегистрирован 01.03.2019



ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении
открытого аукциона в электронной форме № 9120/ОАЭ-ПРИВ/18
на право заключения договора оказания услуг по охране объекта

«27» декабря 2018г. ОАО «РЖД» разместило в единой информационной системе, на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры») и на сайте электронной площадки «РТС-тендер» (на странице данного открытого аукциона на сайте <https://www.rts-tender.ru>) извещение и документацию открытого аукциона в

электронной форме № 9120/ОАЭ-ПРИВ/18 на право заключения договора оказания услуг по охране объекта, ЕИС № 31807377036.

Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.2.1 аукционной документации Закупка осуществляется для нужд Приволжской детской железной дороги – структурного подразделения Приволжской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

В соответствии с п.1-4 Технического задания Закупки Исполнитель обязан осуществить охрану объекта, количество постов 2, место оказания услуг г.Волгоград, ул.Калинина, д.14, режим оказания услуг на объекте – круглосуточный, 24 часа, срок оказания услуг : с ___ февраля 2019 года по 31 декабря 2019 года. Начальная (максимальная) стоимость 1 поста охраны в месяц без НДС 76800,15 руб., начальная (максимальная) стоимость охраны объекта за период с февраля по декабрь 2019г. без учета НДС 1 689603,30 руб. Стоимость охраны 1-го поста в месяц без учета НДС подлежит снижению от начальной пропорционально снижению начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, полученному по итогам проведения аукциона.

Дата начала подачи заявок: 27.12.2018г.

Дата и время окончания подачи заявок: 17.01.2019г., 9.00 час.

Дата рассмотрения заявок: 24.01.2019г.

Дата и время проведения аукциона: 28.01.2019г., 9.00 час.

Дата подписания и размещения протокола аукциона: 29.01.2019г.

По предписанию №223ФЗ-151/19 от 08.02.2019г. Комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок протоколы рассмотрения заявок и проведения аукциона отменены Заказчиком 20.02.2019г.

Дата нового рассмотрения заявок: 22.02.2019г.

Дата и время проведения аукциона: 26.02.2019г., 09.00 час.

Дата подписания и размещения протокола аукциона: 26.02.2019г.

Согласно п.14 указанного протокола «на основании результатов проведения электронного аукциона договор заключается с участником – Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «ОХРАНА ПРОФЕССИОНАЛ», который предложил наиболее низкую цену договора и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе».

Согласно данным торговой площадки **снижение цены договора победителем аукциона составило 28,5%** (скриншот страницы на торговой площадке прилагается).

Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Герат-Волга» (далее – ООО ЧОП «Герат-Волга»), являющееся участником аукциона (заявка регистрационный номер №831675 от 10.01.2019г. 15.48 час., участник №2), считает, что при проведении закупки Заказчиком и участниками закупки с порядковыми номерами 1,7,8,5 были нарушены нормы ² Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

1. Заказчиком проведен **открытый аукцион** на право заключения договора оказания услуг по охране объекта, расположенного в Волгоградском регионе Приволжской железной дороги, при этом нарушены права и законные интересы организаций, в том числе ООО ЧОП «Герат-Волга», прошедших в 2016 году предварительный квалификационный отбор №11/ПКОЕ-ПРИВ/16 для оказания охранных услуг на объектах Приволжской железной дороги и иных филиалов и подразделений ОАО «РЖД», находящихся на полигоне Волгоградского региона Приволжской железной дороги. Согласно п.3.3. документации предварительного квалификационного отбора №11/ПКОЕ-ПРИВ/16 указанный отбор проводился на 3 года: с 01.01.2017г. по 31.12.2019г. (Извещение, квалификационная документация и итоговый протокол по квалификационному отбору №11/ПКОЕ-ПРИВ/16 прилагаются). Закупки услуг охраны объекта Приволжской детской железной на 2017 и 2018 годы проводились среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор №11/ПКОЕ-ПРИВ/16 (аукционы с ограниченным участием №86/АОЭ-ПРИВ/17 и №662/АОЭ-ПРИВ/17 соответственно).

С учетом вышеизложенного считаю, что закупку на право заключения договора оказания услуг по охране объекта Приволжской детской железной в 2019 году **Заказчик обязан был проводить в форме аукциона с ограниченным участием среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор №11/ПКОЕ-ПРИВ/16.**

2. После исполнения Предписания ФАС России №223ФЗ-151/19 от 08.02.19г. и перенесения даты проведения аукциона на 26.02.2019г. Заказчик не внес изменения в Аукционную документацию в части срока(периода) оказания услуг и общей стоимости договора. Согласно п.4 Технического задания Закупки срок оказания услуг «с ___ февраля 2019 года по 31 декабря 2019 года». Из расчета приведенных в п.1 Технического задания Закупки начальной(максимальной) стоимости 1 поста и стоимости охраны объекта за период охраны с февраля по декабрь 2019г. следует, что услуги должны оказываться полных 11 месяцев (1 689 603,30 руб. общая стоимость / 2 поста / 92 160,18 руб. за 1 пост в месяц = 11 мес.). При этом согласно п.3.25.4 аукционной документации Договор по результатам аукциона заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола. Таким образом, **услуги заведомо не могут быть оказаны в срок(период) и на сумму, установленные аукционной документацией.**

С учетом вышеизложенного, участники аукциона могли по разному трактовать период оказания охранных услуг и, соответственно, рассчитывать цену услуг охраны в месяц и итоговую стоимость договора при подаче ценовых предложений в ходе аукциона 26.02.2019г., а Заказчик фактически имеет возможность установить дату начала оказания охранных услуг победителем аукциона по своему усмотрению.

3. Победитель аукциона, а также участники с порядковыми номерами заявок №№ 7, 8, 5 **произвели необоснованное снижение цены.** Считаю, что такое

снижение цены достигается за счет сокращения налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Данный вывод подтверждается следующим расчетом:

Согласно Технического задания аукционной документации (приложение №1) победитель аукциона обязан «с __ февраля 2019 года по 31 декабря 2019 года» осуществить круглосуточную охрану 1-го объекта Заказчика выставлением 2-х (двух) постов охраны.

Для обеспечения круглосуточной охраны на 1 пост требуется охранников 4,5 ед.*

**В 2019г. норма рабочего времени на 1 чел. при 40-часовой неделе составляет 1 970 часов. При круглосуточной охране объекта 1 постом общее время охраны составляет 365 дн. x 24 часа = 8760 часов. Для круглосуточной охраны с учетом нормы рабочего времени на 1 пост требуется 8760 час./1970 чел/час. = 4,5 чел. Обеспечение охраны меньшим количеством охранников влечет увеличение нагрузки, при этом сверхурочная работа ограничена Трудовым кодексом РФ и требует повышенной оплаты, т.е. увеличивает затраты организации.*

Федеральным Законом от 19.06.2000г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в редакции ФЗ от 25.12.2018г. №481-ФЗ) с 01.01.2019г. минимальный размер оплаты труда (далее - МРОТ) установлен в сумме 11 280,00 руб. Согласно ст.3 указанного закона МРОТ применяется для регулирования оплаты труда.

В соответствии с ст.133 Трудового кодекса Российской Федерации «месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда».

Выполнение установленных Заказчиком в Техническом задании аукционной документации требований к охранным услугам возможно только при полном и качественном выполнении охранниками трудовых обязанностей.

Планирование экономии фонда оплаты труда за счет уменьшения размера заработной платы в случае нарушения работником трудовых обязанностей рассматривается как дискриминация в сфере труда, ухудшение трудовых прав работников.

Для обеспечения минимального размера оплаты труда охранников 1 поста охраны в месяц с учетом пенсионных и иных обязательных отчислений потребуется 11 280,00 руб. x 4,5 чел. x 1,302 = 66 089,52 руб., где 1,302 – начисления на оплату труда 30,2% (- страховые взносы на обязательное пенсионное страхование 22%; страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством 2,9%; страховые взносы на обязательное медицинское страхование – 5,1%; обязательное страхование от несчастных случаев 0,2%).

Соответственно, для оплаты труда охранников, осуществляющих охрану объекта по итогам закупки №9120/ОАЭ-ПРИВ/18, в минимальном размере и оплаты соответствующих страховых взносов потребуется 66 089,52 руб. x 2 поста x 11 мес. = 1 453 969,44 руб. без учета НДС, что

значительно (на 245 904,64 руб.) превышает цену предложения победителя аукциона и цены предложений участников №№7,8,5.

Кроме того, в соответствии с п.2 Технического задания аукционной документации (приложение №1) победитель аукциона также обязан обеспечить охранников летней или зимней (по сезону) форменной одеждой (со знаками различия, позволяющими определить принадлежность работника охраны к охранной организации), сигнальными светоотражающими жилетами жёлтого цвета, спецсредствами (резиновая палка, наручники не менее 1 комплекта на пост охраны), фонариками (не менее 1 шт. на пост охраны); радиостанциями (на объектах от 2-х постов) и мобильной связью (не менее 1 мобильного телефона на пост охраны), иметь группу быстрого реагирования в регионе оказания услуг на автомобиле в составе не менее 2 работников, действующую 24 часа в сутки без выходных, работники группы быстрого реагирования должны быть экипированы: палками резиновыми и наручниками не менее 1 комплекта на 1 работника; мобильными телефонами и фонариками по 1 шт. на 1 работника; жилетами и шлемами защитными не менее 1 комплекта на 1 работника; иметь официального представителя охранной организации и оперативного дежурного в регионе оказания услуг для координации и контроля за работой подразделений охраны на объектах, **что требует соответствующих дополнительных затрат.**

Т.о. снижение цены возможно только за счет сокращения налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, достигаемого, например, путем привлечения к работе частных охранников не по трудовым договорам, а по договорам гражданско-правового характера, или вообще без оформления, что является прямым нарушением Трудового кодекса РФ, п.2 ч.1 ст.1.1, ч.1 ст.11.1, ч.1 ст.19 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (согласно п.2 ч.1 ст.1.1 указанного Закона частный охранник должен работать по трудовому договору с охранной организацией), технического задания Заказчика. **Данные действия являются недобросовестной конкуренцией, направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации и причиняют убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам.**

Победитель закупки снизил цену договора от начальной (максимальной) на 28,5%, т.е. его цена считается демпинговой согласно п.1.4 аукционной документации закупки. В соответствии с положениями ст.3.14 «Антидемпинговые меры» аукционной документации закупки Заказчик обязан проверить расчет предлагаемой цены договора и ее обоснование.

Учитывая вышеприведенный расчет затрат на оплату труда охранников считаю, что цена победителя аукциона (участник №1) и цены участников №№7,8,5 не могут быть признаны обоснованными. С учетом вышеизложенного заявки участников №№1,7,8,5 должны быть отклонены Заказчиком в связи с несоответствием требованиям Закупки и предоставлением недостоверных сведений.

Таким образом, при проведении закупки Заказчиком и участниками №№ 1 (победитель), 7, 8, 5 допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, -

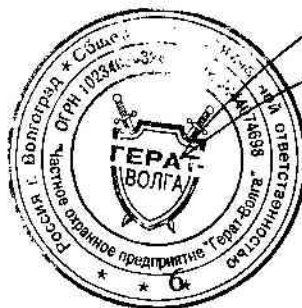
ПРОШУ:

- приостановить заключение договора с победителем аукциона открытого аукциона в электронной форме № 9120/ОАЭ-ПРИВ/18 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- истребовать у Заказчика и победителя аукциона расчет предлагаемой цены договора и ее обоснование;
- рассмотреть жалобу по существу без присутствия заявителя, т.к. в заявлении все доводы полностью обоснованы и подкреплены соответствующими расчетами;
- принять меры в соответствии с действующим законодательством по устранению нарушений, допущенных Заказчиком и участниками при проведении аукциона № 9120/ОАЭ-ПРИВ/18.

Приложения:

- 1) Извещение о проведении закупки №9120/ОАЭ-ПРИВ/18 – 2л.;
- 2) Аукционная документация №9120/ОАЭ-ПРИВ/18 - 14л.;
- 3) Предписание №223ФЗ-151/19 от 08.02.2019г. комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок – 2л.;
- 4) Уведомление от 20.02.2019г. об отмене протоколов -1л.;
- 5) Статистика по торгам №9120/ОАЭ-ПРИВ/18 (скриншот страницы ООО ЧОП «Герат-Волга» в личном кабинете на торговой площадке) -1л.;
- 6) Протокол от 26.02.2019г. проведения аукциона №9120/ОАЭ-ПРИВ/18 -2л.;
- 7) Извещение о проведении квал.отбора №11/ПКОЭ-ПРИВ/16 – 2л.;
- 8) Квалификационная документация №11/ПКОЭ-ПРИВ/16 - 4л.;
- 9) Протокол от 07.12.2016г. заседания комиссии №11/ПКОЭ-ПРИВ/16/3 -1л.;
- 10) Решение №29 от 26.12.2018г. о назначении руководителя ООО ЧОП «Герат-Волга»(копия)-1л.;
- 11) Лист записи в ЕГРЮЛ от 11.02.2019г. о возложении полномочий руководителя ООО ЧОП «Герат-Волга» на Токтарев В.В.(копия) -1л.;
- 12) Выписка из ЕГРЮЛ от 27.02.2019г. № ЮЭ9965-19-22251439 в отношении ООО ЧОП «Герат-Волга» – 7л.

Генеральный директор
ООО ЧОП «Герат-Волга»



Токтарев В.В. 6