

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-1348/2019

10 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 10.01.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,

..... главного специалиста-эксперта,

..... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Хиратрейд» (г. Владимир) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку материалов стоматологических для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Стоматологическая поликлиника №2 г. Владимира" (№ закупки 0128200000119008437) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

.... (доверенность от 10.01.2020 № 25);

представителей заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области " Стоматологическая поликлиника №2 г. Владимира " (далее – ГБУЗ ВО " Стоматологическая поликлиника №2 г. Владимира", Заказчик) (доверенность от 09.01.2020г. № б/н),

представителей Заявителя - ООО «Хиратрейд»(доверенность от 30.12.2019г. № 63-юр),
.... (доверенность от 30.12.2019г. № 62-юр).

09.01.2020г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 10.01.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-1348/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

26 декабря 2019 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Хиратрейд» (далее – Заявитель, Общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку материалов стоматологических для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Стоматологическая поликлиника №2 г. Владимира" (№ закупки 0128200000119008437).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО «Хиратрейд» была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000119008437.

Заявка заявителя была отклонена.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Причина отклонения п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение №1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (по позиции 13 не указаны конкретные показатели товара (температура)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от «19» декабря 2019 г. № 0128200000119008437 отказано в допуске участнику закупки с порядковым номером № 6 в соответствии п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение №1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (**по позиции 13 не указаны конкретные показатели товара (температура)**), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

В приложении №1 к информационной карте заказчиком установлено:

13	20.59.52.120	Цемент стоматологический стеклономерный двухкомпонентный рентгеноконтрастный	Универсальный стоматологический стеклономерный 2-х компонентный реиеноконтрастный пломбированный материал. Упаковка: порошок (оттенок А2)-20г, жидкость флакон-капельница 10мл, кондиционер флакон 10мл, лак покрывной флакон 10мл, крышка-капельница 2 шт, мерник 1шт, аппликаторы 10 шт, блокнот для замешивания 1 шт. Условия хранения: в сухом защищенном от света месте при температуре от +5 до +25 °С
----	--------------	--	---

В заявке участника №6 по позиции № 13 указано следующее:

13	20.59.52.120	Цемент стоматологический стеклономерный двухкомпонентный рентгеноконтрастный Цемиоп, ВладМиВа	Универсальный стоматологический и стеклономерный 2-х компонентный реиеноконтрастный пломбировочный материал. Упаковка: порошок (оттенок А2)- 20г, жидкость флакон-капельница 10мл, кондиционер флакон 10мл, лак покрывной флакон 10мл, крышка-капельница 2 шт, мерник 1шт, аппликаторы 10 шт, блокнот для замешивания 1 шт. Условия хранения: в сухом защищенном от света месте при температуре +5 - +25 °С.
----	--------------	--	---

Согласно подпункту «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар - конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование установлено в п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе.

Заявитель жалобы ООО «Хиратрейд» (номер заявки 6) при описании характеристики товара по позиции 13 указал диапазонное значение температуры, а не конкретный показатель, что не соответствовало требованиям аукционной документации и послужило причиной отклонения заявки данного участника.

Исходя из изложенного, Департамент считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000119008437 не допущено, и жалоба ООО «Хиратрейд» удовлетворению не подлежит.

Заказчик, в свою очередь, пояснил следующее.

При формировании технического задания ГБУЗ ВО «Стоматологическая поликлиника №2 г. Владимира» исходило из технического описания производителей аналогичных изделий медицинского назначения. При этом требования к температурному режиму хранения указаны в виде диапазона также в соответствии с инструкциями производителей.

Заказчиком по данной позиции не было указано каких-либо сносок и примечаний, обязывающих участников закупки указывать точное значение температурного режима (с точностью до одного градуса) в рамках установленного диапазона, или иным образом конкретизировать данное значение до определенной степени.

В связи с этим, участники закупки, указавшие в своих заявках значение «Условия хранения: в сухом защищенном от света месте при температуре от +5 до +25°C», надлежащим образом выполнили условия технического задания и должны были быть допущены комиссией до проведения торгов.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч. 3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается в участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

06.12.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено изменение извещения № 0128200000119008437 о проведении электронного аукциона на закупку материалов стоматологических для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Стоматологическая поликлиника №2 г. Владимира" (№ закупки 0128200000119008437).

Начальная (максимальная) цена контракта: 580 737,20 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 18.12.2019 09:00:00 [GMT +3 Москва] было подано 8 заявок от участников, с порядковыми номерами: 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от «19» декабря 2019 г. № 0128200000119008437 отказано в допуске участнику закупки с **порядковым номером № 6** в соответствии п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение №1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (**по позиции 13 не указаны конкретные показатели товара (температура)**), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В приложении №1 к информационной карте заказчиком установлено:

13	20.59.52.120	Цемент стоматологический стеклономерный двухкомпонентный рентгеноконтрастный	Универсальный стоматологический стеклономерный 2-х компонентный реиеноконтрастный пломбированный материал. Упаковка: порошок (оттенок А2)-20г, жидкость флакон-капельница 10мл, кондиционер флакон 10мл, лак покрывной флакон 10мл, крышка-капельница 2 шт, мерник 1шт, аппликаторы 10 шт, блокнот для замешивания 1 шт. Условия хранения: в сухом защищенном от света месте при температуре от +5 до +25 °С
----	--------------	--	---

В заявке участника №6 по позиции № 13 указано следующее:

13	20.59.52.120	Цемент стоматологический стеклономерный двухкомпонентный рентгеноконтрастный Цемиоп, ВладМиВа	Универсальный стоматологический и стеклономерный 2-х компонентный репеноконтрастный пломбировачный материал. Упаковка: порошок (оттенок А2)- 20г, жидкость флакон-капельница 10мл, кондиционер флакон 10мл, лак покрывной флакон 10мл, крышка-капельница 2 шт, мерник 1шт, аппликаторы 10 шт, блокнот для замешивания 1 шт. Условия хранения: в сухом защищенном от света месте при температуре +5 - +25 °С.
----	--------------	--	---

В разделе 16 Аукционной документации содержится *Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе. А именно:*

16.1 . При подготовке заявки участниками закупок должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных актов.

16.2. Сведения, которые содержатся в заявках участников закупок, не должны допускать двусмысленных (неоднозначных) толкований.

16.3. Заявка на участие в электронном аукционе заполняется участником закупки в соответствии с действующим законодательством и настоящей инструкцией.

16.4. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Установлено, что в Приложении №1 к информационной карте имеются следующие ссылки:

***В случае применения заказчиком в техническом задании слов:*

«не менее», «не ниже» - участником предоставляется значение равное или превышающее указанное; «не более», «не выше» - участником предоставляется значение равное или менее указанного; «в диапазоне» - участником предоставляется значение в диапазоне с применением слов "в диапазоне".

В связи с вышеизложенным, решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе в допуске к участию в аукционе заявки № 6 (ООО «Хиратрейд») было принято с соблюдением требований статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников

закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Комиссией УФАС проанализирована позиция №13 приложения №1 к информационной карте, а именно, спорный показатель «Условия хранения: в сухом защищенном от света месте при **температуре от +5 до +25 °С**».

Как отмечено представителем Заявителя, Заказчика, спорная позиция «температура от +5 до +25 °С» является диапазоным показателем.

На рассмотрении Комиссии установлено, что в разделе 16 Аукционной документации содержится **Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе** в которой содержится следующее:

16.1 . При подготовке заявки участниками закупок должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных актов.

16.2. Сведения, которые содержатся в заявках участников закупок, не должны допускать двусмысленных (неоднозначных) толкований.

16.3. Заявка на участие в электронном аукционе заполняется участником закупки в соответствии с действующим законодательством и настоящей инструкцией.

16.4. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Кроме того, установлено, что в Приложении №1 к информационной карте имеется следующая ссылка:

***В случае применения заказчиком в техническом задании слов:*

«не менее», «не ниже» - участником предоставляется значение равное или превышающее указанное; «не более», «не выше» - участником предоставляется значение равное или менее указанного; «в диапазоне» - участником предоставляется значение в диапазоне с применением слов "в диапазоне".

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что содержание приведенной заказчиком инструкции не позволяет определить правильный порядок заполнения первой части заявки *по спорной позиции*, что привело к возникновению у участников закупки ошибок технического характера и, как следствие, признанию таких заявок не соответствующими требованиям документации.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000119008437 от 19.12.2019г. по данной позиции (позиция №13) были отклонены семь (7) заявок (заявка №3, заявка № 2, заявка №4, заявка №5, заявка №6, заявка №8, заявка №9).

При таких обстоятельствах, Комиссией Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок, в действиях заказчика установлены нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в установлении Заказчиком ненадлежащего описания объекта закупки в части отсутствия надлежащей инструкции по заполнению заявок на участие в Аукционе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Хиратрейд» (г. Владимир) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку материалов стоматологических для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Стоматологическая поликлиника №2 г. Владимира" (№ закупки 0128200000119008437) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.