



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

АО «Уральский завод транспортного
машиностроения»
(АО «УРАЛТРАНСМАШ»)

АО «КОНЦЕРН «УРАЛВАГОНЗАВОД»

ООО «Группа Консул»

Акционерное общество «Агентство по
государственному заказу Республики Татарстан»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2846/2021

г. Екатеринбург

17.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «УРАЛТРАНСМАШ» *
- организатора закупки в лице АО «КОНЦЕРН «УРАЛВАГОНЗАВОД» *
- заявителя в лице ООО «Группа Консул» *

рассмотрев жалобу ООО «Группа Консул» с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «УРАЛТРАНСМАШ», организатором закупки в лице АО «КОНЦЕРН «УРАЛВАГОНЗАВОД», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 2106-2021-00787 на поставку пресса гидравлического ПА6738 (извещение № 32110436431) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Группа Консул» (вх. № 01-22278 от 09.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «УРАЛТРАНСМАШ», организатором закупки в лице АО «КОНЦЕРН «УРАЛВАГОНЗАВОД» его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 2106-2021-00787 на поставку пресса гидравлического ПА6738 (извещение № 32110436431), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Группа Консул» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика, организатора закупки возражали по доводам жалобы ООО «Группа Консул», просил признать её необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителя заказчика, организатора закупки, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18.03.2015 г. № 2) и размещенного в единой информационной системе в версии 33 от 14.07.2021 г.

30.06.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110436431 и документация на поставку пресса гидравлического ПА6738.

Начальная (максимальная) цена договора 15 753 333,33 руб.

02.08.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № 32110436431-01 от 02.08.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «Группа Консул» с идентификационным номером 263499, признана несоответствующей требованиям аукциона в электронной форме, по следующему основанию:

«Отказать в допуске к участию в закупке. По основанию 4.13.12(3) документации в связи с несоблюдением требований, установленных в подразделе 4.6, п. 14 информационной карты и в форме подраздела 7.2, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки. В подразделе 7.2 документации указано, что предложение участника, в отношении конкретных показателей не должно содержать слов/словосочетаний ..."от", "до". В отношении характеристик "Скорость холостого хода плунжера" и "Скорость возвратного хода плунжера» указано значение с использованием "от", "до".».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 5 с п. 12.11.4 Положения о закупках первая часть заявки на участие в аукционе, проводимом на общих основаниях, первая часть заявки на участие в редукционе должна включать в себя:

(5) предложение участника в отношении предмета закупки, подготовленное в соответствии с требованиями к описанию продукции, установленным в извещении, документации о закупке.

В соответствии с пп. 4 с п. 12.11.7 Положения о закупках процедура рассмотрения первых частей заявок осуществляется в порядке, установленном подразделом 12.8 Положения с учетом следующих особенностей:

4) по итогам рассмотрения первых частей заявок ЗК принимается решение о допуске участников процедуры закупки к участию в аукционе / редукционе и о признании их участниками аукциона / редукциона в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в извещении, документации о закупке.

В соответствии с пп. 3 п. 4.13.12 извещения ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

(3) несоблюдение требований, установленных в подразделе 4.6, п. 14 информационной карты и в форме подраздела 7.2, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки.

В соответствии с п. 4.6.1 извещения описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями п. 14 информационной карты.

В соответствии с п. 4.6.2 извещения при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

В соответствии с п. 14 Информационной карты извещения заказчиком установлено следующее требование к описанию продукции: «подробное предложение участника процедуры закупки в отношении продукции, включающее в себя указание производителя и страны происхождения товара, предложения в отношении функциональных характеристик (потребительских свойств), эксплуатационных характеристик, количественных и качественных характеристик товара – по форме Технического предложения, установленной в подразделе 7.2.»

В соответствии с формой № 2 «Техническое предложение» извещения заказчиком установлены следующие требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам):

		Требования Заказчика			Предложение участника
№	Наименование товара	Требования, установленные Заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам)			Технические характеристики, обозначение
		Техническая характеристика	Единица измерения	Значение	
1.	пресс гидравлический ПА6738	Номинальное усилие пресса	кН	От 6200 до 6400 (точное значение)	
2.		Наибольший ход плунжера	мм	От 900 до 1100 (точное значение)	
3.		Расстояние между торцом плунжера (пятой штока) и опорной траверсой	мм	Минимум 450. Максимум от 4000 до 4500 (точное значение)	
4.		Наибольший диаметр напрессовываемых изделий	мм	От 1550 до 1650 (точное значение)	
5.		Скорость рабочего хода плунжера	мм/с	Минимум 1,2. Максимум от 2,2 до 2,4. (точное значение)	
6.		Скорость холостого хода плунжера	мм/с	От 20 до 30	
7.		Скорость возвратного хода плунжера	мм/с	От 30 до 45	
8.		Мощность привода	кВт	От 17 до 26	
9.		Габариты пресса: Длина Ширина Высота	мм	От 8000 до 8300 От 3900 до 4450 От 3500 до 3800	
10.		Масса	кг	От 26000 до 29000	

Согласно п. 4.6.3 извещения при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться **точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели**, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке в соответствии с требованиями к продукции (разд. 9) и подразделом 7.2.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявитель ООО «Группа Консул» в составе заявки по пунктам 6 и 7 Технического предложения предоставил сведения о поставляемом товаре, содержащие показатели со значениями ... «от», «до»:

Скорость холостого хода плунжера	мм/с	От 20 до 30	От 20 до 30
Скорость возвратного хода плунжера	мм/с	От 30 до 45	От 30 до 45

Таким образом, закупочной комиссией заказчика правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «Группа Консул» в соответствии с требованиями Закона о закупках, извещения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Группа Консул» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице АО «УРАЛТРАНСМАШ», организатора закупки в лице АО «КОНЦЕРН «УРАЛВАГОНЗАВОД», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «УРАЛТРАНСМАШ», организатору закупки в лице АО «КОНЦЕРН «УРАЛВАГОНЗАВОД», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*