

Куда: Управление федеральной антимонопольной службы по городу Москве

Адрес: 107078, Москва, Мясницкий проезд, дом 4, строение 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

Копия: Федеральная антимонопольная служба

Адрес: 125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

E-mail: delo@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КРОСЭл»

Место нахождения: 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, Д 17 Б, Э 2 ПОМ XI К 69 ОФ 24

ИНН: 7721007855

Тел: +7 495 420 00 00, +7 495 2 000 000

Заказчик: Федеральное автономное учреждение Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии»

Адрес местонахождения: 125167, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 39, стр. 29

Почтовый адрес: 125167, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 39, стр. 29

Адрес оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: РТС-тендер <https://www.rts-tender.ru>

Реестровый номер извещения (указание за закупку): № 32009700042 от 19.11.2020г.

**Предмет торгов: Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, эксплуатации и санитарному содержанию спортивных объектов, административных зданий в казарменно-жилищного фонда ФАУ МО РФ ЦСКА г. Москв
НМЦК 253 345 159,65**

Исх.№ 16-01 от 16.12.2020г.

ЖАЛОБА на действия Заказчика
(реестровый номер закупки **№ 32009366106**)

Указание на обжалуемые действия (бездействия):

В соответствии с пунктом 1 и 4 части 10 статьи 3 Закона о закупках №223-ФЗ обжалуем

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика) и 4)

предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке, **повлекшие за собой неправомерный отказ в допуске Заявителя к участию в аукционе в электронной форме.**

19.11.2020г. в ЕИС было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, эксплуатации и санитарному содержанию спортивных объектов, административных зданий в казарменно-жилищного фонда ФАУ МО РФ ЦСКА г. Москва». **Начальная (максимальная) цена договора: 253 345 159,65 руб.**

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие - 07.12.2020 в 09:00 (МСК),

Время начала срока подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика) 09:00 (МСК)

Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика) 10.12.2020 в 09:10 (МСК)

Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика) 10.12.2020 (МСК),

Дата подведения итогов 10.12.2020 (МСК)

11.12.2020 в ЕИС был опубликован протокол рассмотрения вторых частей аукциона, согласно которому заявка Заявителя (порядковый номер заявки №3) признана несоответствующей требованиям Заказчика - **На основании п. 4.15.4.3. Документации в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке: участник не подтвердил соответствие квалификационным требованиям (представленные договоры, не подтверждают опыт оказания услуг в части санитарного содержания)**

Заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены комиссией Заказчика (далее - Комиссия) при рассмотрении вторых частей заявок по вышеуказанному аукциону.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

В соответствии с п. 5.6. Требования к участникам ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ АУКЦИОНА установлены:

2. Квалификационные требования, установленные на основании пункта 71 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии» и его филиалов:

2.1.1. наличие финансовых средств на расчетных счетах участника в размере не менее чем 5% начальной (максимальной) цены договора;

2.2.2. наличие опыта выполнения работ, оказания услуг, аналогичных предмету закупки за последние три года до окончания подачи заявок.

В соответствии с п. 5.11 Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе

1.2. Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку, а также о лицах, выступающих на стороне участника закупки:

1.2.6. документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки или лиц, выступающих на стороне участника закупки, установленным документацией требованиям и условиям допуска к закупке, подтверждающих в том числе соответствие участника закупки требованиям, установленным в пункте 5.6 раздела 5 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА»;

В соответствии с 5.12. Перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным в пункте 5.6. настоящей документации требованиям.

3) Копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным в подпункте 2.2.2. пункта 5.6. раздела 5 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» требованиям: наличие опыта выполнения работ, оказания услуг, аналогичных предмету закупки за последние три года до окончания подачи заявок **подтверждается копиями трех ранее исполненных контрактов, договоров на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, эксплуатации и санитарному содержанию объектов, при этом стоимость каждого контракта (договора) должна составлять не менее 15% начальной (максимальной) цены договора.**

В соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии» и его филиалов размещенном в ЕИС 13.10.2020 версия 26:

71. Заказчик вправе предъявить к участникам закупки следующие квалификационные требования: наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора;

положительная деловая репутация, **наличие опыта выполнения работ, оказания услуг, аналогичных предмету закупки, в том числе за определенный промежуток времени.**

73. Требования к участникам закупки, а также при необходимости единицы измерения требований к участникам закупки указываются Заказчиком в документации о закупке, извещении о проведении запроса котировок. Установленные Заказчиком требования к участникам закупки не должны приводить к необоснованному ограничению конкуренции.

76. Участник закупки, подавший заявку, не допускается к участию в закупке в следующих случаях: непредставление документов и информации, предусмотренных документацией о закупке, или представление недостоверной информации;

несоответствие документов и информации требованиям, установленным документацией о закупке; несоответствие заявки требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке;

несоответствие участника закупки требованиям (или одному из требований), установленным документацией о закупке;

непоступление до дня рассмотрения заявок на счет, который указан Заказчиком в документации о закупке, денежных средств в качестве обеспечения заявки в случае, если участником закупки в составе заявки представлены документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки.

77. Отказ в допуске к участию в закупке по основаниям, не предусмотренным пунктом 76 настоящего Положения о закупке, не допускается.

ЗАЯВИТЕЛЕМ ПРЕДСТАВЛЕНЫ В СОСТАВЕ ВТОРОЙ ЧАСТИ ЗАЯВКИ СЛЕДУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ:

1. **Договор №СП74/К от 10 января 2018 г на сумму 38 313 736,63. Предмет договора: выполнение работ по техническому обслуживанию** зданий, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения с выполнением комплекса мероприятий, направленных на восстановление и устранение неисправностей элементов зданий, сооружений, систем, инженерного оборудования в целях поддержаний их эксплуатационных показателей в туберкулёзных учреждениях Департамента здравоохранения города Москвы (субподрядный договор).

2. **Договор №СП15-19/К от 14.02.2019 г на сумму 45 884 880,00. Предмет договора: оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию зданий,** сооружений, систем инженерно-технического обеспечения с выполнением комплекса мероприятий, направленных на восстановление и устранение неисправностей элементов зданий, сооружений, систем, инженерного оборудования в целях поддержаний их эксплуатационных показателей (субподрядный договор).

3. Договор №СП21-20/К от 21.02.2020 г. на сумму 41 764 235,40. Предмет договора: оказание услуг по **комплексному техническому обслуживанию зданий**, сооружений, систем инженерно-технического обеспечения с выполнением комплекса мероприятий, направленных на восстановление и устранение неисправностей элементов зданий, сооружений, систем, инженерного оборудования (субподрядный договор).

Таким образом, Заявителем в полном соответствии с требованиями Заказчика к участникам, установленными в п. 5.6. Информационной карты в подтверждение соответствия квалификационным требованиям в части наличия у участника опыта выполнения работ, оказанию услуг, аналогичных предмету закупки за последние три года до окончания подачи заявок предоставлены 3 (три) договора каждый стоимостью не менее 15% от начальной (максимальной) цены договора.

Считаем, что договоры, которые предоставлены нами в подтверждение наличия у нас опыта выполнения работ, оказания услуг аналогичных предмету закупки **полностью соответствуют требованиям Заказчика к подтверждающим документам, установленным в п. 5.6. и 5.12 Информационной карты аукциона.**

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о конкурентной закупке должна содержать требования к участникам такой закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках **не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.**

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках один из принципов, которыми должен руководствоваться Заказчик при закупке товаров, работ, услуг является

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, какими на наш взгляд и являются квалификационные требования установленные в п.5.6. Информационной карты аукциона и выражающиеся в формулировке «договоров на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, эксплуатации и санитарному содержанию объектов».

Во-первых: Заказчиком в документации аукциона **не установлено соотношение сколько** из трех необходимых договоров на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, эксплуатации и санитарному содержанию объектов, должно приходиться на техобслуживание, сколько на эксплуатацию, а сколько на санитарное содержание.

Во-вторых: из формулировки «договоров на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию, эксплуатации и санитарному содержанию объектов» **прямо не следует**, что каждый договор из требуемых трех должен включать все виды работ: техническое обслуживание, эксплуатацию и санитарное содержание, как и не следует, что опыт по санитарному содержанию объектов должен подтверждаться отдельным договором.

В-третьих: в соответствии с СП 255.1325800.2016 Здания и сооружения. Правила эксплуатации. Основные положения (действующий <http://docs.cntd.ru/document/1200139958>)

Раздел 3 Термины и определения

П. 3.11 текущее обслуживание — это поддержание надлежащего технического состояния зданий (сооружений) в части параметров устойчивости, надежности, а также исправности строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-

технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации

3.18 эксплуатация зданий (сооружений) — это комплекс мероприятий по содержанию, обслуживанию и ремонту зданий (сооружений), обеспечивающих их безопасное функционирование и санитарное состояние в соответствии с их функциональным назначением.

В соответствии с п. 9.2 СП 255.1325800.2016 В состав работ по текущему обслуживанию входят:

- исправление неисправностей, выявленных в ходе осмотров;
- проведение регламентных работ по регулировке и наладке систем инженерно-технического обеспечения, в том числе при подготовке к сезонной эксплуатации;
- проведение работ по подготовке здания (сооружения) к сезонной эксплуатации;
- **санитарное содержание помещений здания (сооружения) и прилегающей территории;**
- уборка снега, в т.ч. на кровле;
- обеспечение работоспособности систем общего мониторинга технического состояния несущих строительных конструкций.

В связи с чем считаем, что предоставление договоров на комплексное техническое обслуживание, более чем подтверждает наличие у Участника опыта выполнения работ, аналогичного предмету оспариваемого аукциона.

Также просим обратить внимание Комиссии на то, что согласно Протоколу сопоставления ценовых предложений аукциона, Заявителем предложено лучшее ценовое предложение в размере 160 865 306,60 по результатам аукциона.

Таким образом, действия Заказчика по признанию заявки Заявителя несоответствующей квалификационным требованиям прямо и грубо нарушают наши права и интересы, как победителя аукциона в электронной форме.

Считаем, что у Заказчика отсутствовали правовые основания для отклонения заявки Заявителя от участия в аукционе, что противоречит принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленным в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В связи с вышесказанным и основываясь на праве Заявителя обжаловать действия Заказчика в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании пп. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках №223-ФЗ,

ПРОСИМ:

1. Приостановить закупку в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 2, пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения;
5. Провести внеплановую проверку действий Заказчика, комиссии Заказчика, в том числе совершенных при рассмотрении вторых частей заявок.

Приложения:

1. Документы подтверждающие полномочия лица.

Генеральный директор
ООО «КРосЭл»

Селин Д.В.

ПОДПИСАНО ЭЦП

