



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/10/18.1-4751/2023

г. Екатеринбург.

17.01.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Демидовская ГБ» — *

— заявителя в ИП Баранзаева Б.Б. — *

рассмотрев жалобу ИП Баранзаева Б. Б. (вх. № 28662-ЭП/23 от 26.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Демидовская ГБ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на расходные материалы для Нефрологического центра (извещение № [32313101665](#)) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Баранзаева Б. Б. (вх. № 28662-ЭП/23 от 26.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Демидовская ГБ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на расходные материалы для Нефрологического центра (извещение № [32313101665](#)), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что при формировании описания объекта закупки заказчиком нарушены положения действующего законодательства.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц для государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Демидовская городская больница» (далее - Положение) утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ СО «Демидовская ГБ» (на основании Типового положения, разработанного и утвержденного Департаментом государственных закупок Свердловской области № 198-ОД от 27.12.2019, в редакции приказа №71-ОД от 22.06.2023, номер в ЕИС 1180002001) и размещенного в единой информационной системе в версии № 7 от 21.07.2023г.

18.12.2023г. в Единой информационной системе размещено извещение № [32313101665](#) и закупочная документация на расходные материалы для Нефрологического центра.

Начальная (максимальная) цена договора 20 129 533,00 руб.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных [статьями 3.3 и 3.4](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в

электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе [частью 10 статьи 4](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;

Аналогичные требования изложены в п. 78, 79 Положения.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Аналогичные требования изложены в п. 75 Положения.

Заказчиком раздела 2 «Описание объекта закупки» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки в том числе функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики товара.

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя. Содержание (значение) показателя	
1	Устройство кровопроводящих магистралей	Технические, функциональные и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки	Требования к показателям
		Кровопроводящая магистраль	Устройство в виде моноблока артериальной и венозной линий крови с пластиковыми замками.
		В составе:	
		Два порта	Для датчиков измерения давления крови в артериальной и венозной магистралах с эластичными непроницаемыми мембранами.
		Линии	Для автоматического заполнения и промывки экстракорпорального контура, обеспечивающие герметичное соединение с портом для аппаратного удаления промывочного раствора при реверсивной работе насоса крови.
		Линия	Для введения антикоагулянта, оснащенная обратным клапаном
		Воздушные ловушки	На артериальной и венозной частях моноблока с пониженным тромбообразованием и донным фильтром.
		Заполняющая магистраль	С пластиковой иглой и замком
		Кювета	Для датчика динамического определения уровня гемоглобина.
		Маркировка на камерах деаэрации "venous" и "arterial".	Наличие
		Сервисные линии в камерах деаэрации с пластиковыми замками	Наличие
		Стерилизация	гамма-излучение
		Общий объем заполнения, мл.	Не более 136
		Насосного сегмента внутренний диаметр, мм	Не менее 6,36
Насосного сегмента внешний диаметр, мм	Не менее 9,54		
2	С картридж для гемодиализного аппарата	Патрон с дезинфектантом	лимонная кислота
		Содержание безводного порошка лимонной кислоты	не менее 32 г.
		pH приготовленного раствора	2
		Материал патрона	полипропилен
		Дезинфекция	Использование в программе химической горячей дезинфекции, что позволяет провести одновременно дезинфекцию, декальцификацию и промывку гемодиализного аппарата
3	А картридж для гемодиализного аппарата	Вес картриджа	Не менее 49 и не более 50 г.
		Класс потенциального риска	Не ниже 26
		Патрон с дезинфектантом	карбонат натрия
		Содержание безводного порошка карбоната натрия	не менее 13 г
		pH приготовленного раствора	11
		Материал патрона	полипропилен
		Дезинфекция	Использование в программе химической горячей дезинфекции для промывки гемодиализного аппарата
		Вес картриджа	Не менее 31 не более 32 г
		Класс потенциального риска	Не ниже 26
		4	Диализатор для гемодиализа
Материал мембраны	синтетика не содержит Бисфенол-А		
Способ стерилизации	паровая или гамма-излучение		
Объем заполнения, мл	не более 93		
Коэффициент ультрафильтрации, мл/час*мм рт.ст	не менее 54		
Клиренс:			
Qd мл/мин	500		
Qb мл/мин	300		
Qf мл/мин	0		
Мочевина мл/мин	не менее 281		
Креатинин мл/мин	не менее 267		
Фосфаты мл/мин	не менее 255		
Витамин B12 мл/мин	не менее 191		

В своей заявке заявитель указывает, в позициях 1, 2 и 3 описания объекта закупки Заказчиком было допущено детализированное описание некоторых характеристик товара, под совокупность всех указанных характеристик, исходя из информации, предоставленной в открытом доступе на сайте реестра Росздравнадзора, подходит только один товар – это Устройство кровопроводящих магистралей PHYSIOSET HD DNL HC для гемодиализного аппарата ARTIS (производитель – Gambro) (рег. уд. № ФСЗ 2010/07519 от 14.09.2017).

По позициям 2 и 3 описания объекта закупки, подходят только картриджи серии CleanCart модификации С и CleanCart модификации А (соответственно) производителя Gambro (рег. уд. № ФСЗ 2012/11838 от 19.08.2020).

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, по позиции 1 описания объекта закупки «Устройство кровопроводящих магистралей» под совокупность всех указанных характеристик, исходя из информации, предоставленной в открытом доступе на сайте реестра Росздравнадзора, подходит как минимум два товара :

1) Устройство кровопроводящих магистралей PHYSIOSET HD DNL HC для гемодиализного аппарата ARTIS (производитель - Gambro) (рег. уд. № ФСЗ 2010/07519 от 14.09.2017)

2) Магистралы к аппаратам «искусственная почка» артериальные, венозные (отдельно и в наборах) различных типоразмеров, серий AV, A, V, 032, 224. производителя Allmed (рег. уд. № ФСЗ 2010/08666 от 21.06.2013).

По позиции 2 и 3: Картридж для гемодиализного аппарата:

Под описание позиций подходят как минимум 2 товара:

1) картриджи серии CleanCart модификации С и CleanCart модификации А (соответственно) производителя Gambro (рег. уд. № ФСЗ 2012/11838 от 19.08.2020)

2) картриджи DIALCLEAN модификации А и С, производителя Allmed (рег. уд. № ФСЗ 2010/08642 от 21.06.2013) , что подтверждается коммерческими предложениями .

Таким образом, содержание коммерческих предложений опровергает доводы жалобы, по позиции №1, №2 , №3 Заявитель указывает, что подходит только товар производства компании Gambro , тогда как в коммерческих предложениях предложены товары других производителей – Allmed и Gambro.

Таким образом, установлено, что продукция с указанными характеристиками представлена на рынке несколькими производителями , находится в свободном обращении и доступна различным субъектам рынка.

Кроме того, по мнению заявителя жалобы, Заказчику требуются абсолютно определённые товары, которые можно квалифицировать как уникальные, объединение уникальных товаров в один лот с диализаторами, которые требуются Заказчику по позициям 4–9 и могут быть представлены в вариации нескольких производителей, не является правомерным решением, так как это прямое доказательство наличия ограничения конкуренции при проведении открытого конкурентного способа определения поставщика.

Таким образом, под описание, заданное Заказчиком в позиции 4 описания предмета закупки к поставке, можно определить только одну единственную модель диализатора – Revaclear400 итальянского производителя Gambro.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил следующие:

По позиции 4: Диализатор для гемодиализа:

Анализ данных, представленных участниками рынка, медицинским сообществом, главными специалистами, с учетом клинической практики позволяет сделать вывод о том, что основным элементом расходного материала для проведения процедуры диализа, осуществляющим функцию фильтрации крови, является диализатор, в котором происходит очищение крови от токсинов. Крепление диализатора к АИП универсально, т.е. любой диализатор можно закрепить на любом АИП. Диализаторы являются важнейшим и наиболее дорогостоящим компонентом расходного материала, эффект лечения в существенной степени зависит от характеристик диализатора и его мембраны.

Техническая часть аукционной документации подготовлена с учетом специфической потребности заказчика - медицинского учреждения с учетом особенностей конкретных пациентов и клинической картины их заболевания.

Требования, установленные к закупаемым расходным материалам в Технической части, обусловлены потребностью Учреждения на основе терапии, предусмотренной лечащими врачами отделения гемодиализа, в целях достижения максимально-возможного терапевтического эффекта при достижении оптимальных значений эффективности гемодиализа.

Предметом рассматриваемого электронного аукциона является право на заключение договора на поставку диализаторов для нефрологического центра, а не их изготовление, поэтому участником закупки может выступать любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе являющийся производителем товара, который готов поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

В соответствии с совместным заключением специалистов в области нефрологии, привлечённых к подготовке «Разъяснения для использования территориальными органами ФАС России при определении товарных границ рынка медицинского оборудования и рынка расходных материалов для гемодиализа», являющегося приложением к письму Заместителя руководителя ФАС России А.Б.Кашеварова от 18.04.2011 № АК 14239, главной технической характеристикой диализатора являются клиренсные показатели,

определяющие основные функциональные свойства диализатора, зависящие от сочетания таких характеристик, как материал мембраны, её структура, толщина, площадь поверхности и особенности размещения полых волокон в корпусе диализатора (но не от каждой характеристики в отдельности).

Клинически значимыми клиренсными характеристиками диализаторов являются: клиренс по мочеvine, клиренс по креатинину, клиренс по фосфатам и клиренс по витамину В12.

Требования, установленные к закупаемым расходным материалам в технической части, обусловлены потребностью к основе терапии, предусмотренной лечащими врачами отделения диализа, в целях достижения максимально-возможного терапевтического эффекта при достижении оптимальных значений эффективности гемодиализа (по эквивалированному Kt/V , строго контролируемому страховыми компаниями), оптимальном удалении фосфатов (что особенно актуально при отсутствии экономической возможности получения больными фосфат-связывающих препаратов и препаратов, снижающих уровень паратормона).

Применяя высокоэффективные диализаторы с повышенным клиренсом фосфатов, врачи отделения диализа ГАУЗ СО «Демидовская ГБ» имеют возможность проводить качественные сеансы гемодиализа, влиять на уменьшение смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, проводя кардиопротективный гемодиализ, уменьшить потребность в применении эритропоэтинestimлирующих препаратов (96% пациентов отделения имеют целевые уровни гемоглобина). Таким образом, позволяет значительно улучшить качество и увеличить продолжительность жизни больных с утраченной функцией почек.

При формировании технического задания учитывались данные характеристик, которые имеются у целого ряда производителей, зарегистрированных на территории Российской Федерации. При этом учитывался как аспект создания конкуренции, так и принцип повышения уровня безопасности жизни и здоровья пациента, обслуживающего персонала.

Указанная в техническом задании площадь поверхности мембраны прописана таким образом, чтобы учесть интересы как фирм производящих мембраны площадью 1,4 - 1,5; 1,8 - 1,9; 2,0 - 2,1, а с учётом рекомендаций ФАС по эквивалентности площади с шагом 0,1 м², только увеличивает возможное число участников аукциона.

Кроме того, высокопоточные диализаторы используются для проведения процедуры гемодиализации, которая проводится для определенной категории пациентов (10 человек):

- 1) пациентов больных диабетом,
- 2) пациентов в возрасте младше 20 лет.

Процедура пациентам проводится 3 раза в неделю, на протяжении всей жизни больного.

Для указанной категории пациентов требуются диализаторы с техническим и качественным характеристиками, указанными в п.4 «Описания объекта закупки».

Представленные параметры диализатора высокопоточного являются клинически значимыми и обеспечивают очищение крови с учетом антропометрических параметров пациентов вышеуказанной категории Нефрологического центра ГАУЗ СО «Демидовская ГБ», способствуют недопущению гиперволемии, снижения активации элементов иммунной системы вызывающих интрадиализное воспаление, оценку адекватности проведения гемодиализа, а также обеспечивают безопасность пациента при проведении процедуры гемодиализа. Использование диализаторов с указанными параметрами для проведения гемодиализа способствуют улучшению качества жизни пациентов, снижению риска смертности и увеличению продолжительности жизни больных с утраченной функцией почек, что подтверждается заключением главного врача ГАУЗ СО «Демидовская ГБ».

Также, Комиссия отмечает, что Заявителем жалобы не представлено доказательств подтверждающих, что по позиции №4 подходит только один производитель, за исключением сравнительной таблицы, при этом заказчик на заседании комиссии пояснил, что могут подходить иные производители.

Вместе с тем, таблица, представленная заявителем жалобы, документально не подтверждена, также не представлено: коммерческих предложений, официальных ответов от производителей и иных документов, подтверждающих позицию заявителя о том, что под описание предмета закупки подходит только один производитель.

Описание предмета закупки содержит перечень товаров одной целевой направленности, но разных производителей, что само по себе не является ограничением конкуренции, и не препятствует участию в закупке.

Соответственно, указание заказчиком в документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учётом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Заказчик вправе самостоятельно определять предмет торгов в соответствии с собственными потребностями, то есть указать наилучший для него товар, обосновав необходимость именно в этом товаре.

Участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям извещения об осуществлении закупки.

Комиссией не установлено каких-либо нарушений Закона о закупках и полагает необходимым признать жалобу заявителя необоснованной.

Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Баранзаева Б.Б. признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Демидовская ГБ» не выявлено нарушение Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Демидовская ГБ», закупочной комиссии, оператору электронной площадки не выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*