



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловская областная клиническая больница №
1»
(ГАУЗ СО «СОКБ № 1»)

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие «Специализированная автобаза»
(ЕМУП «Спецавтобаза»)

ООО «РТС-тендер»

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3386/2021

г. Екатеринбург

30.09.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1» *
- заявителя в лице ЕМУП «Спецавтобаза» *

рассмотрев жалобу ЕМУП «Спецавтобаза» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по вывозу и захоронению эпидемиологических безопасных отходов, по составу приближенных к ТБО (медицинские отходы класса А) (извещение № 32110577509) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЕМУП «Спецавтобаза» (вх. № 01-26256 от 22.09.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по вывозу и захоронению эпидемиологических безопасных отходов, по составу приближенных к ТБО (медицинские отходы класса А) (извещение № 32110577509), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ЕМУП «Спецавтобаза» указало, что заказчиком в закупочной документации установлены требования, противоречащие как законодательству о ТБО так и Положению о закупках самого заказчика.

Представитель заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1» возражал по доводам жалобы ЕМУП «Спецавтобаза», просил признать её необоснованной.

Заслушав пояснения представителей заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница № 1» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом ГАУЗ СО «СОКБ № 1» (протокол № 7 от 16.06.2021) и размещенное в Единой информационной системе в версии 13 от 21.06.2021 г.

23.08.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110577509 на оказание услуг по вывозу и захоронению эпидемиологических безопасных отходов, по составу приближенных к ТБО (медицинские отходы класса А).

Начальная (максимальная) цена закупки 2 562 560,00 руб.

В силу с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В силу с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

9) требования к участникам такой закупки.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу ч. 3.2 ст. 3 Закона о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В силу ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В соответствии ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **могут быть обжалованы** в антимонопольный орган **лицами, подавшими заявки на участие в торгах**, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также **иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов**; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 114 главы 13 Положения о закупках выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется с помощью следующих способов закупок:

1) конкурс (открытый конкурс в электронной форме, конкурс с предварительным отбором в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс с предварительным отбором, закрытый двухэтапный конкурс).

Отбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с помощью конкурса может осуществляться заказчиком, если отсутствует возможность проведения закупки с помощью аукциона либо важны несколько условий исполнения договора;

2) аукцион (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион).

Отбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с помощью аукциона может осуществляться заказчиком, если им однозначно сформулированы подробные требования к закупаемым товарам, работам, услугам, в том числе определены функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, размеры, упаковка, условия отгрузки товара, определены конкретные требования к результатам работ (услуг), а также если предметом закупки является серийная продукция, при условии наличия конкуренции между поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

3) запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок).

Отбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с помощью запроса котировок может осуществляться, если предметом закупки является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для которых есть конкурентный рынок, а начальная (максимальная) цена договора не превышает 5 млн. рублей;

4) запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Отбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с помощью запроса предложений может осуществляться, если предполагается заключение договора на поставку товара, выполнение работ или оказание услуг, начальная (максимальная) цена договора которого не превышает 5 млн. рублей, а также независимо от начальной (максимальной) цены договора, когда конкурс или аукцион признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок на участие в закупке либо отклонены все заявки участников;

5) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При закупке у единственного поставщика договор заключается с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без использования способов закупок, предусмотренных подпунктами 1 - 4 пункта 114 настоящего положения.

В соответствии с п. 250 главы 41 Положения о закупках заказчик осуществляет закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в случае соответствия заказчика условиям, установленным пунктом 2

постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 N 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 252-1 главы 41 Положения о закупках закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются способами, предусмотренными главой 13 настоящего положения.

Их участниками могут быть:

а) любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) лица, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 12.1. Части I «Общая часть» закупочной документации заказчиком установлено следующее требование, предъявляемое к участникам закупки:

11) является субъектом малого и среднего предпринимательства в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 15 Части I «Общая часть» закупочной документации заказчиком установлены ограничения и преимущества, предъявляемые к участникам закупки:

15.	Ограничения и преимущества	Участниками данной закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
-----	----------------------------	---

В доводах жалобы заявитель указывает, что установление заказчиком в закупочной документации вышеуказанного требования лишает ЕМУП «Спецавтобаза» возможности подачи заявки на участие в закупке, проводимая заказчиком закупка должна осуществляться в форме закупки у единственного поставщика.

Как уже было указано выше, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **могут быть обжалованы** в антимонопольный орган **лицами, подавшими заявки на участие в торгах**, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также **иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав представленные материалы дела, пришла к выводу о том, что, принимая во внимание тот факт, что заказчиком в закупочной документации правомерно установлено ограничение по допуску только участников закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями Положения о закупках, установленное требование не может нарушать права или законные интересы лица, не являющегося по определению потенциальным участником указанной процедуры закупки. Кроме того, на момент рассмотрения жалобы Комиссией Свердловского УФАС России по итогам проведения закупки уже был заключен договор с победителем аукциона в электронной форме, что, с учетом заявленных ЕМУП «Спецавтобаза» доводов, исключает возможность для комиссии антимонопольного органа восстановить потенциально нарушенные права такого лица путем выдачи предписания об устранении нарушений законодательства.

На вопрос Комиссии относительно нарушенных прав ЕМУП «Спецавтобаза» применительно к рассматриваемой закупке с учетом вышеизложенных обстоятельств представителями заявителя было пояснено, что в целом не проведение заказчиком закупки в форме закупки у единственного исполнителя с учетом доводов, изложенных в жалобе, и того обстоятельства, что ЕМУП «Спецавтобаза» региональным оператором по обращению с ТКО нарушает его права в т.ч. по закупкам, которые будут осуществляться ГАУЗ СО «СОКБ № 1» в будущем.

Вместе с тем, из содержания ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ч.10 ст.3 Закона о закупках следует, что лицо, обжалующее действия заказчика при проведении им закупки по Закону о закупках вправе обжаловать лишь те действия заказчика, которые прямо указаны в ч.10 ст.3 Закона о закупках при условии нарушения прав и законных интересов участника.

При этом потенциально возможная закупка, которая на момент рассмотрения жалобы не проводится заказчиком и условия которой также не определены и не являются предметом обжалования со стороны ЕМУП «Спецавтобаза» не может нарушать прав и законных интересов какого-либо из потенциальных участников.

При изложенных выше обстоятельствах, в действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1» Комиссия Свердловского УФАС России нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ЕМУП «Спецавтобаза» признать необоснованной как необоснованно поданную.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*