

**Общество с ограниченной ответственностью  
"Кабельные системы"**

197342, г. Санкт-Петербург, ул. Сердобольская, дом № 65 лит. А, пом. 2Н  
ИНН 7814674266, КПП 781401001,  
Р/счет 40702810993790000577 в Северо-Западный Филиал ПАО РОСБАНК  
г. Санкт-Петербург Корр/счет 30101810100000000778, БИК 044030778

№ 1 от 15.12.2023 года

**Управление Федеральной антимонопольной службы по городу  
Санкт-Петербургу:**

199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А  
[to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**Заявитель:** ООО «Кабельные системы»

197342, г. Санкт-Петербург, ул. Сердобольская,  
д. 65, лит. А, пом. 2Н

ИНН: 7814674266 КПП: 781401001

ОГРН: 1167847466907

[altom1@yandex.ru](mailto:altom1@yandex.ru) +79117366837

Представитель: Деревлёв Сергей Владимирович

[derser1@mail.ru](mailto:derser1@mail.ru) 8-931-353-57-16

СПб УФАС России  
№ 33310/23  
от 18.12.2023



**Заказчик:** ПАО "Россети Ленэнерго"

ИНН 7803002209 ОГРН 1027809170300

Место

нахождения: 197349, Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, вн.тер.г.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ОЗЕРО ДОЛГОЕ, УЛ

ГАККЕЛЕВСКАЯ, Д. 21, ЛИТЕРА А

Почтовый адрес: 197349, г. Санкт-Петербург, ул. Гаккелевская, д. 21  
литера А, дом 21 литера А

Контактное лицо: Куканиева Л.В.

Адрес электронной почты: [Kukanieva.LV@lenenergo.ru](mailto:Kukanieva.LV@lenenergo.ru)

номер контактного телефона +7 (812) 4943065

факс +7 (812) 5953348

**ЖАЛОБА**

**на необоснованное отклонение заявки**

14 декабря 2023 года на сайте государственных закупок и электронной торговой площадки в сети Интернет <https://zakupki.gov.ru>, <https://tender.lot-online.ru/> было опубликовано извещение N 32312958751 на право заключения рамочного договора поставки кабельных муфт на напряжение до 35 кВ для нужд ПАО "Россети Ленэнерго" общим объемом не более 65 000 000,00 рублей, прямой адрес: (<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15983831>),

(<https://tender.lot-online.ru/etp/app/section/rosseti/LotCard/page?LotCard.lotEntity=LT%3Acorebo19718u80000onjg5srrbeh68gk>)

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), Положением о закупках ПАО «Россети Ленэнерго» версия (далее - Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

Заявитель является участником закупки.

По результатам рассмотрения заявки Заявителя, протоколом от 12.12.2023 года № 231928-3, очного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению поступивших заявок по конкурсу в электронной форме на электронной торговой площадке <https://tender.lot-online.ru>, Заказчиком было принято решение о несоответствии заявки ООО «Кабельные системы» по следующим основаниям:

– *Закупочная комиссия при рассмотрении заявки участника ООО "КАБЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ" определила:*

- *участником представлена форма №7 – техническое предложение (Приложение № 5 к письму о подаче оферты от «28» ноября 2023г. № 48/11) с нарушением порядка ее заполнения, а именно, по каждой позиции: 29,30,33,34,35,36,37,38,39,45,46,47,48,49,53,56,57,58 участник предлагает к поставке товар нескольких производителей, что не соответствует требованиям инструкции по заполнению формы №7 – техническое предложение, утвержденной частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», а также п.п. 3.1.1. п. 3.1. раздела 3 части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» документации о закупке.*

**1.** Заявитель не согласен с основаниями отклонения, считает их необоснованными и ограничивающими конкуренцию.

В п. 3.1.1. п. 3.1. раздела 3 части I Документации указано следующее:

*3.1.1. Предполагается, что участник закупки изучит все инструкции, формы, условия проекта договора, технические условия и другую информацию, содержащуюся в документации о закупке, а также разъяснения извещения о закупке и/или документации о закупке в случае их наличия. Никакие претензии Заказчику закупки не будут приниматься на том основании, что участник закупки не понимал какие-либо вопросы. Неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, или же подача заявки, не отвечающей требованиям документации о закупке, или же подача заявки содержащей предложения по изменению условий проекта договора является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.*

В самой форме № 7 отражен раздел: *Наименование производителя, ИНН.*

В тексте Документации отсутствует описание обоснования и необходимости соблюдения требования в виде установки одного конкретного производителя в отношении всех закупаемых товаров.

При этом в действующем законодательстве не содержится запрета для участника закупки предлагать к поставке товар различных производителей.

Вместе с тем, положения п. 1 ч. 10 ст. 4 Закон № 223-ФЗ не содержат каких-либо ограничений в части указания в документации о закупке, как конкретного вида товара, так и конкретного его изготовителя, либо нескольких изготовителей.

Указанная правовая позиция подтверждается судебной практикой:

В Постановлении Второго арбитражного апелляционного суда от 08.06.2020 № 02АП-2756/2020 по делу № А28-16781/2019 было указано, что:

*«В соответствии с протоколом от 25.10.2019 № КирЭ/20.04-2019/115-11 очно-заочного заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку для нужд ПАО "МРСК Центра и Приволжья" в 2019 году по лоту "Поставка опор типа СВ" признан несостоявшимся, поскольку по результатам рассмотрения ценовых предложений принято решение о допуске только одного участника закупки (том 1 л.д. 99-103).*

*Антимонопольным органом установлено, что в представленной заявке ЗАО "Митен-Волга" в графе "Наименование производителя продукции" указано три разных завода-изготовителя - ОАО "Светлогорский завод ЖБИиК", Филиал "Новополюцкжелезобетон" ОАО "Кричевцементношифер",*

ООО "Самарский завод железобетонных изделий", объединяющие позиции 1-8, 11-13 Технического задания; один производитель - ООО "Самарский завод железобетонных изделий", объединяющий позиции 9-10 Технического задания Таблицы формы 9. В таком же формате указаны сведения в графе "Декларирование страны происхождения товара" (том 1 л.д. 73-74).

**Учитывая, что форма 9 "Техническое предложение" Документации о закупке не содержит в своей структуре требования об указании одного производителя продукции, страны происхождения по каждой из позиций Технического задания, антимонопольный орган заключил, что ЗАО "Митен-Волга" в своей заявке указало конкретные показатели и сведения о них, в том числе о поставляемой продукции, ее количественные и качественные характеристики, с указанием сроков, места и способа поставки, производителей продукции...**

... Решением комиссии УФАС от 14.11.2019 N 043/07/3.2-716/2019 жалоба ЗАО "Митен-Волга" признана обоснованной (пункт 1); в действиях комиссии заказчика ПАО "МРСК Центра и Приволжья" установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках (пункт 2) (том 2 л.д. 106-108).»

Более того, как верно было указано в Решении Саратовского УФАС России от 06.12.2022 N 064/07/3-1039/2022, Закон N 223-ФЗ не устанавливает обязанность участника закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке, в связи с чем, участник может не обладать информацией о конкретном производителе.

Следовательно, потенциальный участник закупки, вправе приобрести товар, соответствующий требованиям документации у нескольких производителей и предложить его к поставке по конкурентной цене.

Таким образом, поскольку действующим законодательством не установлен запрет на указание нескольких производителей, и в форме № 7 Документации, не установлен запрета на указание разных производителей закупаемого товара, отклонение заявки ООО «Кабельные системы» со стороны Заказчика, приводит к нарушению пункта 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

**2.** Кроме того по мнению Заявителя Заказчиком нарушены сроки рассмотрения заявок.

Так, согласно пункту 8 Информационной карты закупки, установлено следующее:

*Заявка подается в электронной форме с использованием функционала и в соответствии с Регламентом работы ЭТП.*

*Дата начала срока подачи заявок: 14.11.2023 года;*

*Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок:  
30.11.2023 года 11:00 (время московское)*

*Этап «Рассмотрение заявок участников»:*

*дата начала этапа - 30.11.2023 г.*

*дата окончания этапа - 07.12.2023 г.*

*Этап «Переторжка»:*

*дата начала этапа - 11.12.2023 г.*

*дата окончания этапа - 11.12.2023 г.*

*Этап «Подведение итогов закупки, в рамках которых осуществляется оценка и сопоставление заявок участников, допущенных до участия в закупке по результатам рассмотрения заявок, выбор победителя закупки»:*

*дата начала этапа - 12.12.2023 г.*

*дата окончания этапа - 14.12.2023 г.*

По решению Закупочной комиссии после окончания срока подачи заявок Заказчик вправе изменить сроки проведения последующих этапов закупки. Порядок проведения этапов закупки установлен в подразделе 5 части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» документации о закупке.

Вместе с тем, согласно данным электронной площадки, окончание этапа переторжки - 15.12.2023 года

<https://tender.lot-online.ru/etp/app/section/rosseti/LotCard/page?LotCard.lotEntity=LT%3Acorebo19718u80000onjg5srrbeh68gk>

Однако Заказчик не размещал информацию о продлении сроков рассмотрения заявки.

Наименование	Дата и время
<b>Основной</b>	<b>ЗАВЕРШЕН ПРИЕМ ЗАЯВОК</b>
Начало подачи заявок	14 нояб. 2023
Окончание подачи заявок	30 нояб. 2023 11:00 МСК
Рассмотрение заявок	07 дек. 2023
Подведение итогов	14 дек. 2023
<b>Переторжка</b>	<b>ИДЕТ ПРИЕМ ЗАЯВОК</b>
Начало подачи улучшенных сведений заявок	14 дек. 2023 17:07 МСК
Окончание подачи улучшенных сведений заявок	15 дек. 2023 17:00 МСК

  

Извещения			
Наименование	Датум размещения	Размещено	Файлы
Извещение о проведении закупки	№1 (действующая)	14 нояб. 2023	документация.zip [4.0 Мб]

В этой связи, по мнению Заявителя Заказчиком нарушены сроки рассмотрения заявок.

**3.** По имеющейся информации Заявителя, у двух участников Заказчик запросил дополнительные разъяснения о положений заявки.

Тема запроса: *Дозапрос.*

Сведения о предмете запроса: *Необходимо предоставить документацию согласно вложенного протокола.*

В целях недопущения ограничения конкуренции, Заявитель просит антимонопольный орган запросить у Заказчика предоставить документы и информацию относительно вышеуказанных «дозапросов» в адрес участников.

**4. Заявитель ходатайствует о приостановлении процедуры торгов, до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 этой статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Решением Верховного Суда РФ от 14.05.2020 N АКПИ20-161 <О признании не действующим со дня принятия пункта 3 Письма ФАС России от 24.09.2019 N РП/83261/19 "Об отдельных вопросах применения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалоб на обязательные в силу законодательства Российской Федерации торги">, установлено, что

*«Федеральным законом "О защите конкуренции" обязательное приостановление торгов обусловлено фактом принятия жалобы к рассмотрению антимонопольным органом и направлением соответствующего уведомления заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (часть 11 статьи 18.1).*

*Данным федеральным законом определен и период приостановления торгов - со дня направления уведомления до дня рассмотрения жалобы по существу (часть 18 статьи 18.1).*

*Федеральный закон "О защите конкуренции" не содержит предписаний, что при рассмотрении антимонопольным органом жалобы в порядке, предусмотренном его статьей 18.1, полномочия антимонопольного органа ограничиваются возможностью приостановления торгов только в части заключения договора.*

*Подобное разъяснение ФАС России основано на ошибочном толковании приведенных в пункте 3 Письма норм, в том числе части 19 статьи 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции", содержание которой вопреки доводам административного ответчика не предусматривает каких-либо полномочий антимонопольного органа, а определяет сформулированную как запрет обязанность организатора торгов, которому в порядке, установленном частью II названной статьи, направлено уведомление, не заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Этой же нормой определена ничтожность договора, заключенного с нарушением такого требования.*

*Учитывая установленные обстоятельства, пункт 3 Письма подлежит признанию не действующим со дня принятия оспариваемого акта.»*

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В связи с изложенным, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Заявитель ходатайствует о приостановлении процедуры торгов, до рассмотрения жалобы по существу.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Заявитель,

**ПРОСИТ:**

1. Приостановить торги, до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Проверить документацию закупки на предмет её соответствия нормам и требованиям действующего законодательства;
4. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и иные требования;
5. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Законодательства о закупках, прав и законных интересов участников закупки;
6. Отменить протокол от 12.12.2023 года № 231928-3.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы;
2. Копия протокола от 12.12.2023 года № 231928-3;
3. Протокол от 06.12.2023г № 231928-2;
4. Запрос заказчика о разъяснении;
5. Техническое предложение;
6. Выписка из ЕГРЮЛ по подателю жалобы.
7. Доверенность представителя.

Генеральный директор  
ООО «Кабельные системы»



A handwritten signature in black ink, appearing to be "E. V. Efremova", written over a horizontal line.

/Ефремова Э.В./