



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

25.07-2019 № 17/64003/19

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Московское УФАС России ✓

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,  
Москва, 107078

ПАО СК «Росгосстрах»

ул. Киевская, д. 7,  
Москва, 119991

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ПАО СК «Росгосстрах» от 22.07.2019 б/н на действия заказчика ФГУП «Почта России» при проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по страхованию работников от несчастных случаев и болезней с начальной ценой договора 25 571 290,56 рублей (извещение № 31908048422) (далее — Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ФГУП «Почта России», адрес места нахождения которого: 117105, г. Москва, Варшавское ш., дом 37.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет жалобу ПАО СК «Росгосстрах» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подана лично Заявителем.

Приложение: на 5 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления  
контроля размещения  
государственного заказа ФАС России

Горбунов Д.С. 8(499)755-23-23 (доб. 097-225)

А.Ю. Лобов



Московское УФАС  
Рег. номер 41918-ЭП/19  
зарегистрирован 25.07.2019



2019-93168(1)

повтор 2602

230755

# РОСГОССТРАХ



ПАО СК «РОСГОССТРАХ»

119991, Российская Федерация,  
г. Москва-59, ГСП-1, ул. Киевская, д. 7  
Телефон: +7 (495) 793-24-24  
Факс: +7 (495) 793-24-34  
E-mail: rgs@rgs.ru  
www.rgs.ru

От 19.07.19 №

№ №

ФАС России  
Рег. номер 126976/19  
зарегистрирован 22.07.2019



4

Федеральная Антимонопольная Служба  
(ФАС России)  
125993, Российская Федерация,  
г. Москва, ул. Садово-Кудринская улица, д. 11

Заявитель: Публичное акционерное общество  
Страховая Компания «Росгосстрах»  
(ПАО СК «Росгосстрах»)  
119991, Российская Федерация,  
г. Москва-59, ГСП-1, ул. Киевская, д. 7  
Адрес электронной почты: rgs@rgs.ru  
Контактное лицо: Николаева Ольга Сергеевна +7 (495) 926-55-55  
(доб. 093-25-50)

Заказчик: ФГУП «Почта России»  
Почтовый адрес: 131000, город Москва, Варшавское шоссе, дом 37  
Адреса электронной почты: office@russianpost.ru  
Контактное лицо: Козин Иван Сергеевич +7 (495) 956-20-67, доб. 24-71

## ЖАЛОБА на действия заказчика при проведении закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Заказчиком в Единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликована документация конкурса на оказание услуг по «страхованию работников от несчастных случаев и болезней» (извещение №31908048422).

Срок окончания подачи заявок - 22.07.2019.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31908048422>

В Конкурсной документации по указанной закупке в качестве Показателя к Критерию - «Качество технического предложения и квалификация участника закупки при

закупке услуг», БТi (значимость критерия – 50%) установлен такой показатель квалификации участника как: «Наличие дополнительных онлайн сервисов для застрахованных и интерактивных инструментов для администрирования договора со стороны заказчика».

В его составе:

**Пункт 1:** Наличие интернет ресурса с интерфейсом для каждого застрахованного (личный кабинет). По которому качество технического предложения должно содержать в составе заявки следующие сведения:

- ссылку на личный кабинет (далее ЛК);
- контактные данные участника;
- инструкцию;
- снимки экрана и распечатки из базы учета по ранее заявленным текущим клиентам Участника, с использованием тестируемого функционала, убыткам (без предоставления личной и/или конфиденциальной информации);
- обязательство Участника, в случае признания его победителем, осуществлять предварительный расчет по выплатам, заявленным через ЛК, на основании сведений и сканированных образцов документов, содержащихся в ЛК. Фактическая выплата будет произведена на основании оригиналов предоставленных документов.

- отслеживать статус рассмотрения дела после его регистрации в ЛК Застрахованного.

**Пункт 2:** Наличие интернет ресурса с интерфейсом для HR-менеджера (личный кабинет для администрирования договора от несчастных случаев и болезней) По которому качество технического предложения должно содержать в составе заявки следующие сведения:

Качество технического предложения должно содержать в составе заявки следующие сведения:

- ссылку на личный кабинет HR (далее ЛК HR);
- контактные данные участника;
- инструкцию;
- снимки экрана и распечатки из базы учета по ранее заявленным текущим клиентам Участника (без предоставления личной и/или конфиденциальной информации).
- возможность отслеживать актуальное состояние списка Застрахованных;
- видеть отчет по итогам недели об убытках (по количеству дел и объемам выплат);
- иметь онлайн доступ к списку страховой документации (программы, риски, таблицы выплат);
- подавать Заявку на изменения в списочном составе Застрахованных посредством ЛК.

Порядок оценки по Показателю к пунктам 1 и 2 следующий:

- предоставление всего требуемого функционала по пункту 1 и пункту 2 - **40 баллов**
- предоставление всего требуемого функционала только по пункту 1 или только по пункту 2 - **20 баллов**
- не предоставление всего требуемого функционала, - **0 баллов**,

Исходя из указанных положений документации, отсутствие «снимков экрана», наличие которых фактически не может влиять на возможность эффективного оказания услуг по договору страхования, может повлечь для участника торгов, подтвердившего все остальные параметры, одинаковую оценку (0 баллов) аналогичную предложению потенциального участника, который не сможет подтвердить соответствие ни одному из заявленных параметров Показателя.

Таким образом, пропорциональная зависимость между баллами, которые должны присваиваться участникам закупки исходя из положений конкурсной документации и фактическим содержанием предложения участника закупки - отсутствует.

По мнению ПАО СК «Росгосстрах» установленное Заказчиком содержание для соответствующего Показателя Критерия оценки **не влияет на выявление лучших условий исполнения договора.**

Установление критериев, не обеспечивающих признание выигравшим торги участника, предложившего лучшие условия исполнения, противоречит ч.4 ст. 447 ГК РФ.

Таким образом, положения документации содержит признаки несоблюдения принципов равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных п. 2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Руководствуясь вышеизложенным, на основании ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст.18.1 Федерального закона от 26.07. 2006 «О защите конкуренции» № 135-ФЗ

**ПРОШУ:**

- приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- провести внеплановую проверку и выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя.

Представитель  
по доверенности



О.С. Николаева

# РОСГОССТРАХ



ПАО СК «РОСГОССТРАХ»

119991, Российская Федерация,  
г. Москва-59, ТСП-1, ул. Киевская, д. 7  
Телефон: +7 (495) 783-24-24  
Факс: +7 (495) 783-24-34  
E-mail: rgs@rgs.ru  
www.rgs.ru

От \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_

1072-2

КОПИЯ  
ВЕРНА



## ДОВЕРЕННОСТЬ

г. Москва

«25» июня 2019 года

Публичное акционерное общество Страховая Компания «Росгосстрах» (далее - ПАО СК «Росгосстрах», Общество), зарегистрировано Московской регистрационной палатой 19.08.1992 г. за № 014.613; Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года, от 07.08.2002 г., выдано Межрайонной инспекцией МНС России № 39 по г. Москве; Основной государственный регистрационный номер 1027739049689; место нахождения: Московская область, город Люберцы, улица Парковая, дом 3), в лице Генерального директора Фрая Николауса Хайнриха, действующего на основании Устава и Решения Совета Директоров № 09-СД от 04 сентября 2017 года, уполномочивает **Николаеву Ольгу Сергеевну** (паспорт РФ 46 12 904697, выдан 08.10.2013 Отделением УФМС России по Московской области по городскому округу Краснознаменск, код подразделения 500-191), осуществлять от имени ПАО СК «Росгосстрах» следующие действия:

- представлять и защищать интересы ПАО СК «Росгосстрах» в органах государственной власти (включая Центральный банк Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу, Федеральную службу по труду и занятости, органы прокуратуры), и их территориальных подразделениях (органах), органах местного самоуправления, в иных учреждениях и организациях, в том числе по вопросу рассмотрения дел об административных правонарушениях, с правом совершения от имени ПАО СК «Росгосстрах» всех процессуальных действий, предоставленных защитнику (представителю), в том числе подписания и предъявления всех необходимых документов (в том числе протокола об административном правонарушении), подписания от имени ПАО СК «Росгосстрах» писем, запросов, телеграмм, заявлений, жалоб, возражений, ходатайств и иных документов, а также получения документов по данным административным делам, заключения соглашения по фактическим обстоятельствам, в том числе признания факта правонарушения, заверения копий документов, совершения от имени ПАО СК «Росгосстрах» всех иных действий, связанных с надлежащим исполнением данного поручения;

- выступать в качестве представителя (защитника) Общества в арбитражных судах, в судах общей юрисдикции (в том числе при рассмотрении дел мировыми судьями), включая апелляционные, кассационные и надзорные инстанции, в третейских судах, в федеральной службе судебных приставов с правом совершения от имени Общества всех процессуальных действий, предоставленных законом истцу, административному истцу, ответчику, административному ответчику, заявителю, потерпевшему, заинтересованному лицу, третьему лицу, представителю, защитнику (по делам об административных правонарушениях), в том числе с правом подписания и предъявления (подачи) в суд искового заявления, административного искового заявления, заявления, жалобы, отзыва на исковое заявление, возражений на административное исковое заявление, заявления об обеспечении иска, подписания писем, запросов, телеграмм в судебные органы, предъявления встречного иска, подачи встречного административного искового заявления, заявления



отводов, заявления о применении мер предварительной защиты по административному иску, полного или частичного отказа от исковых требований либо от административного иска, признания иска или административного иска, изменения предмета или основания иска либо административного иска, заключения мирового соглашения или соглашения по фактическим обстоятельствам, заключения соглашения о примирении сторон по административному делу или соглашения сторон по фактическим обстоятельствам административного дела, обжалования любых судебных актов (судебных постановлений), подписания апелляционной, кассационной и надзорной жалоб, подписания и предъявления (подачи) в суд заявления о пересмотре судебных актов (судебных постановлений) по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, получения судебного решения и иных судебных актов (постановлений), требования принудительного исполнения судебного акта (судебного постановления), получения исполнительного листа, предъявления исполнительного документа к взысканию, совершения от имени Общества всех действий, связанных с исполнительным производством, за исключением отзыва исполнительного документа, получения денежных средств и товарно-материальных ценностей, обжалования действий (бездействий) судебного пристава – исполнителя, заключения мирового соглашения на стадии исполнительного производства, а также с правом заверения копий документов, предъявляемых в указанные органы;

- представлять и защищать интересы ПАО СК «Росгосстрах» при рассмотрении административных дел в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, в том числе с правом на: подписание административного искового заявления и возражений на административное исковое заявление, подачу их в суд; подписание, подачу, направление писем, телеграмм, запросов в судебные органы; подписание заявления о применении мер предварительной защиты по административному иску; подачу встречного административного искового заявления; заключение соглашения о примирении сторон или соглашения сторон по фактическим обстоятельствам административного дела; полный либо частичный отказ от административного иска или на признание административного иска; изменение предмета или основания административного иска; подписание заявления о пересмотре судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам; на обжалование судебного акта.

- участвовать в качестве защитника Общества в производстве по делам об административных правонарушениях со всеми правами, предусмотренными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе с правом знакомиться со всеми материалами дела, делать выписки из них, заверять копии документов, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, давать пояснения в письменной или устной форме, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле, подписывать и получать протоколы об административном правонарушении, определения по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания и о прекращении производства по делу об административном правонарушении, а также подписывать и получать все иные необходимые документы (в том числе ходатайства, ответы на запросы и т.п.), обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, обжаловать постановление или определение, вынесенные по делу об административном правонарушении, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- совершать иные юридически значимые действия, связанные с выполнением указанных поручений.

Настоящая доверенность вступает в силу с даты подписания и действует по 31 декабря 2021 года (тридцать первое декабря две тысячи двадцать первого года) включительно.

Настоящая доверенность выдана без права передоверия.

Подпись Николаевой О.С.

удостоверяю.

Генеральный директор



Н.Х. Фрай