



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре**

ул.Мира, д.27, г.Ханты-Мансийск, 628012
тел./факс 8 (3467) 388-081
e-mail: to86@fas.gov.ru
сайт <http://hmao.fas.gov.ru>

Заявитель:

<<...>>

Заказчик:

ООО «Арнал»

Тобольский тракт, д.2, 2 этаж,
г. Ханты-Мансийск, 628011

_____2019г. №05/АА-_____

**РЕШЕНИЕ
№086/10/18.1-576/2019**

Резолютивная часть решения оглашена 14.11.2019
Решение изготовлено в полном объеме 18.11.2019

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа №244 от 03.10.2019 в составе:

Председатель комиссии:

– <<...>>;

Члены комиссии:

– <<...>> ;

– <<...>> ;

– <<...>> ,

в отсутствие на заседании заявителя <<...>> надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

в отсутствие на заседании представителя организатора торгов от ООО «Арнал», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу <<...>> (вх.№1921-ж от 28.10.2019),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России) поступила жалоба <<...>> от 28.10.2019 №1921-Ж на действия ООО «Арнал» (далее – Организатор торгов) при проведении публичных торгов в форме аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по

продаже арестованного имущества Лот №<<...>> - Квартира, общ.пл. <<...>>кв.м., кад.номер. <<...>>, расположенная по адресу: ХМАО-Югра, г. <<...>>, ул. <<...>>, д.<<...>>, кв.<<...>>, д-к: <<...>>., н/ц: <<...>>руб. (далее — аукцион).

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что Организатор торгов необоснованно отказал Заявителю в допуске к участию на торгах по лоту <<...>>.

Кроме того, Заявитель просит проверить законность (правомерность) использования представителем ООО «Арнал» арестованного имущества - автомобиль «Porsche Mopan» г/н <<...>> в личных целях.

Рассмотрение жалобы было назначено на 07.11.2019 на 16 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы, лица были уведомлены путем направления уведомления о поступлении жалобы (от 31.10.2019 исх.№05/АА-8732) посредством электронной почты, у Организатора торгов запрошены документы (информация).

До рассмотрения жалобы по существу от Организатора торгов поступило ходатайство об отложении рассмотрения жалобы на более позднюю дату ввиду невозможности обеспечить явку представителя ООО «Арнал» в назначенное заседание.

Уведомлением от 07.11.2019 исх.№05/АА-8935 рассмотрение жалобы было назначено на 14.11.2019 на 16 час. 30 мин.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает, в том числе жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого, могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно статье 87 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Закон об исполнительном производстве) реализация имущества должника, если иное не установлено названным законом, осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок с момента получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, - также в печатных средствах массовой информации.

В соответствии с частью 3 статьи 87 Закона об исполнительном производстве реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно статье 90 Закона об исполнительном производстве порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Из представленных документов установлено, что 03.10.2019, на официальном сайте www.torgi.gov.ru Организатором торгов опубликовано извещение о проведении аукциона и порядок проведения торгов. Аналогичная информация размещена в на сайте ООО «Арнал».

Согласно протоколу от 18.10.2019 №<<...>> окончания приема и регистрации заявок на участие в торгах, на участие в аукционе поступило 4 заявки: <<...>>., <<...>> в лице <<...>> (действующая на основании доверенности <<...>>), <<...>> ,<<...>>

Указанным протоколом <<...>> и <<...>> отказано в допуске к участию.

В соответствии с этим же протоколом победителем признана <<...>> в лице <<...>> (действующая на основании доверенности от <<...>>) (участник торгов, предложивший максимальную цену за имущество – <<...>>).

По итогам проведенного аукциона с победителем аукциона <<...>>(действующая на основании доверенности от <<...>>) заключен договор купли-продажи.

Одним из доводов жалобы Заявителя является то, что Организатор торгов принял необоснованное решение об отказе Заявителю в допуске к участию на торгах в связи с отсутствием в составе заявки полного объема копии паспорта всех страниц.

Из извещения о проведении аукциона следует, что к участию в аукционе допускаются юридические и физические лица, представившие в установленные извещением сроки заявку с приложением следующих документов для физических лиц:

- заявка по форме, утвержденной организатором торгов- 2 экз.;
- опись представленных документов – 2 экз.;
- платежный документ с отметкой банка, подтверждающий внесение задатка;
- документ, подтверждающий полномочия лица, подающего заявку;
- копию документа, удостоверяющего личность (все страницы паспорта);
- реквизиты банковского счета для возврата задатка;
- иные документы в соответствии с требованиями действующего законодательства (согласие супруга, свидетельство о присвоении ИНН, страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования).

Организатор торгов отказывает заявителю в приеме и регистрации заявки на участие в аукционе в следующих случаях:

- заявка подана по истечении срока приема заявок, указанного в извещении;
- не представлено подтверждение об уплате задатка в срок, указанный в извещении о проведении торгов;
- приложенные к заявке документы по наличию не соответствуют перечню, который указан претендентом в описи.

Согласно пункту 5 порядка проведения торгов по реализации имущества, размещенного Организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru (далее – Порядок) при приеме заявок ООО «АРНАЛ» проверяет соответствие заявки на участие в торгах установленной форме и наличие приложенных к ней документов в соответствии с перечнем, который указан претендентом в описи.

Пунктами 7 и 8 Порядка предусмотрено, что в случае принятия заявки ООО «АРНАЛ» присваивает ей в журнале приема и регистрации заявок регистрационный номер. Присвоенный заявке номер, а также дата и время подачи заявки проставляются на остающемся у заявителя экземпляре описи.

ООО «АРНАЛ» отказывает заявителю в приеме и регистрации заявки на участие в торгах в следующих случаях:

- заявка подана по истечении срока приема заявок, указанного в извещении, за исключением случаев, свидетельствующих о наличии обстоятельств непреодолимой силы, а также документально подтвержденных случаев препятствования заявителю в своевременной подаче заявки в результате действий (бездействия) ООО «АРНАЛ»;
- не представлено подтверждение об уплате задатка в срок, указанный в извещении о проведении торгов;
- приложенные к заявке документы по наличию не соответствуют перечню, который указан претендентом в описи.

Данный перечень оснований для отказа заявителю в приеме заявки на участие в торгах является исчерпывающим. Отметка об отказе в приеме документов с указанием причины отказа делается на описи представленных заявителем документов сотрудником ООО «АРНАЛ», непосредственно осуществляющим прием документов. Не принятая ООО «АРНАЛ» заявка с приложенными к ней документами возвращается заявителю в день ее подачи вместе с описью документов, содержащей отметку об отказе с указанием причины отказа путем вручения их заявителю или его уполномоченному представителю под расписку. Отказ в приеме документов не препятствует заинтересованному лицу вновь обратиться с соответствующей заявкой к ООО «АРНАЛ» в порядке и сроки, определенные информационным сообщением о проведении торгов.

Согласно пункту 11 Порядка проведения аукциона заявки и документы претендентов рассматриваются комиссией по проведению торгов.

В соответствии с пунктом 11.1 Порядка проведения аукциона решение о допуске либо отказе в допуске к участию в торгах принимает комиссия, решение которой оформляется протоколом. Комиссия по проведению торгов не допускает претендента к участию в торгах в случае, если: претендент не может быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации; представлены не все документы, перечисленные в аукционной документации, документы оформлены с нарушением требований законодательства Российской Федерации, извещения о торгах, либо настоящего Порядка и (или) Порядка подачи заявки на участие в торгах; не подтверждено поступление в установленный срок задатка претендентом (заявителем) на счет, указанный в договоре о задатке и (или) в извещении о торгах.

Пунктом 12 Порядка проведения аукциона определено, что решение комиссии о допуске и об отказе в допуске претендентов к участию в торгах оформляется протоколом окончания приема и регистрации заявок, в котором указываются: все зарегистрированные заявки с указанием имен (наименований) претендентов; все отозванные заявки; имена (наименования) претендентов, признанных участниками торгов; имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в торгах с указанием оснований такого отказа.

Из вышеизложенного следует, что сотрудник Организатора торгов непосредственно осуществляющий прием документов при подаче заявки претендента на участие в аукционе проверяет соответствие заявки на участие в торгах установленной форме и наличие приложенных к ней документов в соответствии с перечнем, который указан претендентом в описи.

При этом, решение о допуске или об отказе в допуске претендента к участию в аукционе принимает непосредственно комиссия Организатора торгов решение которой оформляется протоколом (пункт 11.1 порядка проведения аукциона).

Как следует из протокола от 18.10.2019 №1/11 окончания приема и регистрации заявок на участие в торгах, Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: копии документов, прилагаемые к заявке представлены (оформлены) с нарушением требований аукционной документации (в т.ч. порядка подачи заявки) и действующего законодательства: копия документа, удостоверяющая личность претендента, представлена не в полном объеме.

Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России рассмотрены заявки участников, поступивших на лот №<<...>>.

Так, в заявке Заявителя приложены копии 18 страниц паспорта. При этом страницы паспорта с 10 по 12 приложены в двух экземплярах. Однако копии 1 страницы паспорта и с 6 по 9, а также 20 страницы отсутствуют в заявке.

Таким образом, Заявителем в составе заявки приложены копии не всех страниц паспорта.

Согласно пункту 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828, паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 4, 5 указанного Положения в паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения. В паспорте производятся отметки: о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета - соответствующими органами регистрационного учета; об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста, - соответствующими военными комиссариатами и органами внутренних дел; о регистрации и расторжении брака - соответствующими органами записи актов гражданского состояния и органами внутренних дел; о детях, не достигших 14-летнего возраста, - органами записи актов гражданского состояния и органами внутренних дел; о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, - органами внутренних дел; о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, - органами внутренних дел или другими уполномоченными органами. По желанию гражданина в паспорте также производятся отметки: о его группе крови и резус-факторе - соответствующими учреждениями здравоохранения; об идентификационном номере налогоплательщика - соответствующими налоговыми органами (в ред. Постановления Правительства РФ от 22.01.2002 № 32).

Сведения, содержащие только часть названной информации, являются выпиской из паспорта.

Поскольку в извещении о проведении аукциона указано на необходимость представления копии документа, удостоверяющего личность - паспорта, то представление претендентом только нескольких копий его страниц является

нарушением требований, предъявляемым к документам, что является недопустимым ввиду нарушения целостности паспорта как документа, удостоверяющего личность гражданина РФ.

Данная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой: [Постановлением](#) Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21.08.2017 г. № Ф01-3301/2017 по делу № А82-11816/2016.

Таким образом, Организатором торгов обоснованно отклонена заявка <<...>> поскольку физическим лицом представлена выписка из документа, удостоверяющего личность, а не его копия, как указано в извещении и предусмотрено нормативными актами.

Следовательно, довод Заявителя о том, что Организатор торгов незаконно отказал ему в допуске к участию в торгах является необоснованным.

Одним из доводов жалобы Заявителя также является то, что представитель ООО «Арнал» использовал автомобиль «Porsche Macan» г/н <<...>> в личных целях.

Вместе с тем, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России обращает внимание что данный вопрос не относится к компетенции антимонопольного органа.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Признать жалобу <<...>> от 28.10.2019 №1921-Ж на действия ООО «Арнал» при проведении публичных торгов в форме аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного имущества Лот №<<...>> - Квартира, общ.пл. <<...>> кв.м., кад.номер. <<...>>, расположенная по адресу: ХМАО-Югра, г. <<...>>, ул. <<...>>, д.<<...>>, кв.<<...>>, д-к: <<...>>, н/ц:<<...>>., необоснованной.

Председатель Комиссии

<<...>>

Члены Комиссии:

<<...>>

<<...>>

<<...>>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.