

5

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ВЛАТА - КАЛУГА»**

248025, г. Калуга, ул. Механизаторов, 32, тел. (4842) 90-11-87. ИНН 4029033038/КПП 402901001,
Р/с 40702810422240002047, Калужское Отделение № 8608 ПАО Сбербанк г. Калуга, к/с 30101810100000000612, БИК 042908612

Исх. №131

«27» сентября 2019 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны
Боярского переулка), м. Красные ворота, e-mail: to77@fas.gov.ru,
тел. +7(495) 784-75-05

АО «Росспиртпром»

121170, г. Москва, Кутузовский проспект, д. 34, стр. 21, 8 (495) 785-38-25,
доб. 2802, e-mail: martynova.anastasia@rosspirtprom.ru

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика по 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

«12» сентября 2019 г. АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ «РОССПИРТПРОМ» было размещено Извещение (Закупка №31908296652) о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг охраны для нужд АО «Росспиртпром» № 114П от 12.09.2019г. среди субъектов малого и среднего предпринимательства в ЕИС в сфере закупок товаров (работ, услуг) - www.zakupki.gov.ru, а также на сайте АО «ЕЭТП» - www.com.roseltorg.ru 12.09.2019г.

Предмет закупки – Оказание услуг охраны для нужд ОСП АО «Росспиртпром» «Егорьевск», в том числе:

- охрана зданий, сооружений, движимого имущества и продукции, находящихся на охраняемой территории, расположенных по адресу: Московская область, г. Егорьевск, ул. Смычка, д.52 (далее – «Объект»), путем организации 3 (трех) круглосуточных постов (суточная смена) в составе одного охранника на каждый пост с графиком несения службы – сутки через двое, вооруженных специальными средствами (ПР, БРС, слезоточивый газ), всего в сутки 3 (три) сотрудника охраны, имеющих разряд не ниже 6, один из которых старший смены;
- осуществление пропускного и внутриобъектного режима на Объект;
- контроль за безопасностью Объекта с помощью системы видеонаблюдения и ОПС.

Начальная (максимальная) цена договора - 8 064 000,00 (восемь миллионов шестьдесят четыре тысячи) рублей 00 копеек, в том числе НДС 20% - 134400 руб.

Обеспечение заявки: Не предусмотрено

Обеспечение исполнения контракта: Не предусмотрено

Московское УФАС
Рег. номер 55947119
зарегистрирован 01.10.2019



Анастасия

Заказчиком выступило АО «Росспиртпром» (далее — Заказчик)
(Почтовый адрес: 121170, г. Москва, Кутузовский проспект, д. 34, стр. 21,
Адрес места нахождения: 121170, г. Москва, Кутузовский проспект, д. 34, стр. 21,
ИНН 7730605160, КПП 773001001, ОГРН 1097746003410.
Контактное лицо в документации не указано,
электронная почта martynova.anastasia@rosspirtprom.ru, телефон 8 (495) 785-38-25,
доб. 2802).

Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Влата-Калуга» (далее – Участник 2 (#222935))
(Почтовый адрес: 248025, г. Калуга, ул. Механизаторов, д. 32,
Адрес места нахождения: 248025, г. Калуга, ул. Механизаторов, д. 32,
ИНН 4029033038, КПП 402901001, ОГРН 1064029003103,
тел./факс: (84842) 901-187, e-mail vlata-kaluga@mail.ru), заинтересовавшись
заказом, изучив всю имеющуюся на электронной площадке информацию,
касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию, следуя требованиям
Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц», с соблюдением сроков, указанных в сведениях о
закупке №31908296652, извещении и «20» сентября 2019г. подало заявку на
участие в указанной закупке.

Состав закупочной комиссии: 5 членов комиссии из 5. Кворум имеется.

Председатель комиссии: _____;

Заместитель председателя комиссии: _____;

Члены комиссии: _____.

«24» сентября 2019 г. на электронной площадке АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» <http://roseltorg.ru> был опубликован протокол № 114П/2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на предмет соответствия требованиям, установленным в извещении о закупке по рассмотрении которого заявка ООО «ЧОП «Влата-Калуга» - Участника 2 (#222935) была отклонена по причине не соответствия протокола №5 общего собрания участников от 14.05.2019г. требованиям статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998г. №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», оговаривающей все существенные условия, предъявляемые к крупным сделкам.

Протокол №5 от 14.05.2019г. ООО «ЧОП «Влата-Калуга» декларирует полномочия генерального директора Шапалова А.Б. участвовать в закупке сумма, которой не должна превышать 60 000 000 (Шестьдесят миллионов) рублей 00 копеек по одной сделке по итогам проведения процедур закупок товаров, работ, услуг, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в закупках в том числе в электронной форме.

Таким образом, начальная цена договора - **8 064 000,00 (восемь миллионов шестьдесят четыре тысячи) рублей 00 копеек**, в том числе НДС 20% - 134400 руб. не относится к крупной сделке ООО «ЧОП «Влата-Калуга», Участника 2 (#222935) и **Заказчик не вправе требовать** указания на существенные условия, оговариваемые в статье 46 Федерального закона от 08.02.1998г. №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», такие как цена, номер извещения, наименование сделки и другие условия для крупных сделок.

Кроме того пункт 8 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998г. №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», определяет для целей комментируемого Закона понятие сделок, не выходящих за пределы обычной хозяйственной деятельности, - под таковыми понимаются любые сделки, которые приняты в деятельности соответствующего общества, либо иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичные виды деятельности.

Участие в закупке №31908296652 на право заключения договора на оказание услуг охраны для нужд АО «Росспиртпром» № 114П от 12.09.2019г. среди субъектов малого и среднего предпринимательства соответствует профилю ООО «ЧОП «Влата-Калуга - охранная деятельность, осуществляемая в соответствии с требованием Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (пп. 32 п. 1 ч. 1 статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ) и Лицензии №160 от «30» марта 2006г. на осуществление частной охранной деятельности.

Данный вывод основан также на изучении Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 N 27 «Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность», оговаривающего природу крупных сделок и порядок их определения:

Для квалификации сделки как крупной необходимо одновременное наличие у сделки на момент ее совершения двух признаков (пункт 1 статьи 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью):

1) количественного (стоимостного): предметом сделки является имущество, в том числе права на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (далее - имущество), цена или балансовая стоимость (а в случае передачи имущества во временное владение и (или) пользование, заключения лицензионного договора - балансовая стоимость) которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату;

2) качественного: сделка выходит за пределы обычной хозяйственной деятельности, т.е. совершение сделки приведет к прекращению деятельности общества или изменению ее вида, либо существенному изменению ее масштабов (пункт 8 статьи 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью). Например, к наступлению таких последствий может привести продажа (передача в аренду) основного производственного актива общества. Сделка также может быть квалифицирована как влекущая существенное изменение масштабов деятельности общества, если она влечет для общества существенное изменение региона деятельности или рынков сбыта.

Любая сделка общества считается совершенной в пределах обычной хозяйственной деятельности, пока не доказано иное, пункт 8 статьи 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью).

Таким образом, участие в закупке №31908296652 на право заключения

договора, на оказание услуг охраны для нужд АО «Росспиртпром» № 114П от 12.09.2019г. среди субъектов малого и среднего предпринимательства относится к обычной хозяйственной деятельности ООО «ЧОП «Влата-Калуга» и не является крупной сделкой.

Вторым основанием отклонения заявки Участника 2 (#222935) явилось представление ценового предложения в составе второй части заявки, что противоречит пункту 21 статьи 3.4. Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ.

Ввиду того, что Заказчик в представленной документации опубликовал информацию, в которой отсутствовали пояснения к третьему разделу документации к закупке в части процедурного соблюдения порядка прикрепления документов и предупреждения о возможности отклонения заявки, нет вины ООО «ЧОП «Влата-Калуга» в нарушении пункта 21 статьи 3.4. Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ поскольку была нарушена лишь процедура так как сканированная копия документа – Формы 1 ПРЕДЛОЖЕНИЕ (ЗАЯВКА) под исх. №128 от «19» сентября 2019г. АО «Росспиртпром» не содержала информацию о ценовом предложении. Отдельным файлом была сохранена форма №6 Ценовое предложение, в котором с указанием всех исходящих вышеуказанной заявки было указано ценовое предложение.

Таким образом, нарушение ООО ЧОП «Влата-Калуга» усматривается лишь в процедуре (напомню, в документации отсутствовала информация предупреждающая о процедуре, как это было в предыдущей закупке - запросе котировок проводимой в феврале 2019г. на оказание услуг охраны, лот №31907475139 от 31.01.2019г.1).

Примечание: документы, указанные в п.п. 1-29 пункта 15 раздела I «ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» размещаются участником НЕ в разделе «Ценовые предложения». В случае если данные документы будут размещены в разделе «Ценовые предложения», они не будут видны заказчику на этапе рассмотрения заявок (до открытия ценовых предложений), что повлечет отклонение заявки как не соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок – выдержка из закупки №31907475139 от 31.01.2019г. .

Действия Заказчика по отказу в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме ООО «ЧОП «Влата-Калуга» - Участника 2 (#222935) на этом основании неправомерен, поскольку нарушает п. 1.1. ст. 3 223-ФЗ поскольку идёт в противоречие с одним из главных принципов организации закупок – принципа информационной открытости. Так в разделе I Информационная карта закупок «ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ЗАЯВКИ» перечислена документация в составе второй части заявок и как продолжение (без разграничения) Ценовое предложение заявки на участие в запросе предложений в обязательном порядке, должно содержать следующие документы:

1) Ценовое предложение в соответствии с Formой № 6 раздела III «ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ЗАЯВКИ», а в разделе II. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ информация о трёх частях представления документов отсутствует.

Таким образом, если бы ООО «ЧОП «Влата-Калуга» - участник 2 (#222935) было допущено к участию в закупке, то стало бы ее победителем, поскольку цена, предложенная ООО «ЧОП «Влата-Калуга» 6 000 000 (Шесть миллионов) рублей 00 копеек была меньше, чем цена второго участника 1(#220577) 6 048 000(Шесть

миллионов сорок восемь тысяч) рублей 00 копеек, который неправомерно стал победителем торгов.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив доступ к проводимым торгам, организатор закупок создал для ООО «ЧОП «Влата-Калуга» - участника 2 (#222935) препятствия в целом к доступу на рынок услуг.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ЧОП «Влата-Калуга» - участника 2 (#222935) обоснованной.
2. Аннулировать результаты закупки и протоколов № 114П/2 от 24.09.2019г., № 114П/3 от 25.09.2019г.;
3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг охраны для нужд АО «Росспиртпром» № 114П от 12.09.2019г. среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

ПРИЛОЖЕНИЯ в копии:

№	Наименование документа	Количество листов
1	Извещение о проведении запроса предложений	2
2	Протокол № 114П/2 рассмотрения заявок на участие в запросе предложения	3
3	Протокол № 114П/3 рассмотрения заявок на участие в запросе предложения от 25.09.2019г.	5
4	Протокол №5 от 14.05.2019г.	2
5	Форма №1 Предложение заявка исх. №128 от 19.09.2019г.	4

6	Форма №6 Ценовое предложение	1
7	Выписка из документации по проведению запроса предложений в электронной форме на оказание услуг охраны для нужд АО «Росспиртпром» № 114П от 12.09.2019г.	17
8	Копия Решения единственного участника №3-15 от 27.04.2015г.	1
9	Копия приказа о назначении генерального директора и главного бухгалтера № 3/15 от 28.04.2015г.	1
10	Копия протокола общего собрания участников ООО «ЧОП «Влата-Калуга» №1 от 15.06.2017г.	1
11	Свидетельства о постановке на учёт юридического лица в налоговом органе, о государственной регистрации юридического лица	2
12	Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «ЧОП «Влата-Калуга» от 20.09.2019г.	9
13	Отправка настоящей жалобы на действия Заказчика по 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» исх. №131 от 27.09.2019г. в адрес АО «Росспиртпром» заказным письмом с простым уведомлением и на адрес эл. почты (квитанция и скриншот с экрана свидетельствующее об отправке)	2



**Генеральный директор
ООО «ЧОП «Влата-Калуга»**

А.Б. Шапалов