

Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
Телефон/факс: (812) 313-04-30 - приемная, 313-04-15 – факс
E-mail: to78@fas.gov.ru

Жалоба на действия заказчика

Информация о лице, подавшем заявление (далее – Заявитель):

Наименование	Индивидуальный предприниматель Назаренко Екатерина Геннадьевна
Место нахождения	197227 Санкт-Петербург, Байконурская ул., 7-1-210
Почтовый адрес	197227 Санкт-Петербург, Байконурская ул., 7-1-210
Адрес электронной почты	office@xo-tender.com
Номер контактного телефона	+7 9811938100

Указание на закупку:

Номер закупки	506/ОКЭ-ЦДПО/23
Наименование объекта закупки	открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 506/ОКЭ-ЦДПО/23 на право заключения договора оказания услуг по заправке водой пассажирских вагонов

Информация о Заказчике:

Наименование	ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"
Место нахождения	191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2.
Почтовый адрес	191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2.
Адрес электронной почты	ckz_KlyuevEY@ogw.ru
Номер контактного телефона	+7 (812) 457-63-99
Ответственное должностное лицо	Ведущий специалист по закупкам Клюев Евгений Юрьевич

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В силу положений части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

Считаю, что при проведении Конкурса мои права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика, а именно: установлен ненадлежащий порядок оценки участников закупки по Подкритерию «Опыт участника».

Частью 16 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям,

установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

В силу положений пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктами 2.1, раздела 1 приложения № 1.4 к Документации установлен порядок оценки по подкритериям «Опыт участника», согласно которым при оценке заявок участников закупки по вышесуказанному подкритерию учитывается стоимость опыта, указанная в сведениях об опыте (Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к Документации) и подтвержденная документами, указанных в подпунктах 1.3 пункта 2 приложения № 1.4 к Документации.

Оценивается путем деления стоимости выполненных каждым (j-ым) участником по химической чистке и/или стирке мягкого съемного инвентаря и прочих изделий на начальную (максимальную) цену договора (без учета НДС), по формуле:

$$B_j = \frac{Цj_{\Sigma \text{опыт}}}{Ц_{\text{нач. макс.}}} * N, \text{ где}$$

B_j – количество баллов j-го участника;

ЦjΣ опыт – стоимость выполненных j-ым участником по химической чистке и/или стирке мягкого съемного инвентаря и прочих изделий (без учета НДС);

Цнач. макс. – начальная (максимальная) цена договора (без учета НДС).

20 – максимально возможное количество баллов.

В случае, если стоимость оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается 20 баллов.

1. В подтверждении подкритерия «Опыт участника» критерия оценки «Квалификация участника» в составе заявки должен представить:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг;

и

- договоры на оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.);

При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг по внутренней влажной уборке железнодорожного подвижного состава.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника при сопоставлении заявок по критерию, оценка осуществляется в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

- копии документов, подтверждающих оплату по договору (например: выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в «Форме сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 документации о закупке, с отметкой обслуживающего банка об исполнении).

Если договор, документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора, присвоенный Единой информационной системой в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на оказание услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты о выполнении работ).

Заказчиком в Документации установлено излишнее требование о предоставлении участниками закупки платежных документов, заверенных банком, поскольку в соответствии с положениями статьи 410 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) любое обязательство может быть прекращено зачетом, что является надлежащим прекращением обязательства по оплате работ. В силу положений гражданского законодательства Российской Федерации для зачета необходимо и достаточно заявления одной стороны. При этом для прекращения обязательств заявление о зачете должно быть доставлено соответствующей стороне или считаться доставленным по правилам статьи 165.1 ГК РФ.

Также следует учесть, что гражданско-правовая природа зачета встречного однородного требования, как и надлежащее исполнение, представляет собой основание для прекращения обязательства, то есть влечет те же последствия, что и исполнение обязательств стороной по договору.

Вместе с тем вышеуказанное положение Документации ставит участников закупки в неравное положение, поскольку участники закупки, имеющие опыт оказания услуг в рамках договоров, обязательства по которым исполнены посредством взаимозачета и у исполнителя по договорам отсутствуют документы, подтверждающие оплату, не могут предоставить сведения о таких договорах для целей оценки по Подкритерию № 1.

Кроме того, в соответствии действующим законодательством (Положение Банка России от 29.06.2021 № 762-П «О правилах осуществления перевода денежных средств», статья 863 Гражданского кодекса Российской Федерации) платежные поручения, квитанции к приходным ордерам, банковские выписки о перечислении денежных средств со счета покупателя на счет продавца, товарные и кассовые чеки и другие документы относятся к расчетным (платежным) документам.

Из вышеуказанных положений действующего законодательства следует, что расчетные (платежные) документы подтверждают факт осуществления финансовых операций между контрагентами.

Кроме того, само по себе составление и подписание сторонами акта о выполненных работах (оказанных услуг) устанавливает фактическое участие контрагента в исполнении принятых на себя обязательств по договору, что, в свою очередь, уже свидетельствует о факте выполнения работ (оказания услуг) в соответствии с условиями заключенного договора (если иное не предусмотрено договором).

Аналогичная позиция отражена в Решении №28/105936/22 РЕШЕНИЕ 223ФЗ-453/22 от 22 ноября 2022 г.

Считаем вышеуказанные требования нарушающими наши права и на основании вышеизложенного, просим:

1. Признать жалобу на действия заказчика обоснованной.
2. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, отменить все протоколы, сформированные по закупке.
3. Внести изменения в Документацию и вернуть конкурс на этап подачи заявок.
4. Выдать предписание направленное на устранение выявленных нарушений

Индивидуальный предприниматель _____/Назаренко Е.Г./