

**Управление Федеральной антимонопольной
службы**

по городу Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
адрес электронной почты to77@fas.gov.ru

Заказчик: Акционерное общество «Олимп»

Заявитель: ООО «БЛЕСК ПРЕМЬЕР» ИНН:

**Жалоба
на действия Заказчика**

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчик разместил извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства для нужд АО «Олимп».

Предмет договора: оказание услуг по комплексной уборке на объектах по адресам: ул. Новый Арбат, д.36, ул. Расплетина, д.12, корп.1.

Начальная (максимальная) цена договора: 49 372 620 (Сорок девять миллионов триста семьдесят две тысячи шестьсот двадцать рублей 39 копеек, в том числе НДС - 20%.

Документация по запросу предложений опубликована 15.11.2021 года на официальном государственном сайте <http://www.zakupki.gov.ru/>, закупка № 32110818985, на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» АО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА», <http://roseltorg.ru>.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Олимп», Документацией о закупке.

Протоколом подведения итогов процедуры 32110818985 от 14.12.2021 г. (размещен сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> 15.12.2021 г.) комиссия осуществила оценку поданных заявок на участие в конкурсе на основании критерия(ев), предусмотренного(ых) закупочной

документацией, По результатам подведения итогов принято решение заключить договор с обществом с ограниченной ответственностью "БИЗНЕС-ГРУПП".

При этом заявке ООО "БЛЕСК ПРЕМЬЕР" было присвоено необоснованно низкое количество баллов по подкритерию оценки "Квалификация участников закупки";

- необоснованном присвоении 0 баллов заявке ООО "БЛЕСК ПРЕМЬЕР" по подкритерию оценки "наличие сертификата соответствия, удостоверяющего что система менеджмента качества применительно к чистке и уборке производственных и жилых помещений, в том числе офисной недвижимости категории А соответствует требованиям ГОСТ Р ISO 9001-2015, который оценивается в рамках критерия "Квалификация участника",

- необоснованном присвоении 0 баллов заявке ООО "БЛЕСК ПРЕМЬЕР" по подкритерию оценки "наличие сертификата соответствия, удостоверяющего, что система менеджмента безопасности труда и охраны здоровья применительно к чистке и уборке производственных и жилых помещений, в том числе офисной недвижимости категории А соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 45001-2020, который оценивается в рамках критерия "Квалификация участника".

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона N 223-ФЗ, Закона № 44-ФЗ.

Доводы жалобы:

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Как следует из п. п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Критерии, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме, порядок начисления баллов по критериям (показателям), их содержание и значимость указаны в Приложении № 2 к документации о проведении конкурса в электронной форме «Критерии и порядок оценки заявок участников закупки».

Стоимостные критерии оценки (значимость критерия) составляют 55%, по данному критерию оценивается предложение участника по стоимости услуг. Стоимость услуг не должна превышать цену, установленную в документации о закупке.

Нестоимостные критерии оценки составляют 45%. По данному критерию оценивается квалификация участников закупки. Значимость критерия составляет 45%.

Нестоимостные критерии оцениваются по пяти показателям:

Показатель 1. Опыт оказания аналогичных предмету закупки услуг

Показатель 2. Наличие сертификата соответствия, удостоверяющего что система менеджмента качества применительно к чистке и уборке производственных и жилых помещений, в том числе офисной недвижимости категории А соответствует требованиям ГОСТ Р ISO 9001-2015.

Показатель 3. Наличие сертификата соответствия, удостоверяющего, что система менеджмента безопасности труда и охраны здоровья применительно к чистке и уборке производственных и жилых помещений, в том числе офисной недвижимости категории А соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 45001-2020.

Показатель 4. Обеспеченность кадровыми ресурсами.

Показатель 5. Обеспеченность участника собственным либо арендованным технологическим оборудованием.

При оценке критерия о наличии сертификата соответствия, удостоверяющего что система менеджмента качества применительно к чистке и уборке производственных и жилых помещений, в том числе офисной недвижимости категории А соответствует требованиям ГОСТ Р ISO 9001-2015 оценивается предложение участника о наличии у него сертификата соответствия, удостоверяющего что система менеджмента качества применительно к чистке и уборке производственных и жилых помещений, в том числе офисной недвижимости категории А соответствует требованиям ГОСТ Р ISO 9001-2015.

Сведения подтверждаются копией сертификата соответствия.

Величина значимости показателя: 25% (коэффициент значимости показателя составляет 0,25).

В случае если в составе заявки Участником закупки представлены копия Сертификата (и при необходимости копия решения о подтверждении действия сертификата), Участнику закупки засчитывается 25 баллов ($НЦБi2 = 25$ баллов).

В случае если в составе заявки Участником закупки не представлены копия Сертификата (и при необходимости копия решения о подтверждении действия сертификата) Участник закупки получает 0 баллов.

При оценке критерия о наличии сертификата соответствия, удостоверяющего что система менеджмента качества применительно к чистке и уборке производственных и жилых помещений, в том числе офисной недвижимости категории А соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 45001-2020 оценивается предложение участника о наличии у него сертификата соответствия, удостоверяющего что система менеджмента качества применительно к чистке и уборке производственных и жилых помещений, в том числе офисной недвижимости категории А соответствует требованиям ГОСТ Р ИСО 45001-2020.

Сведения подтверждаются копией сертификата соответствия.

Величина значимости показателя: 20% (коэффициент значимости показателя составляет 0,2).

В случае если в составе заявки Участником закупки представлены копия Сертификата (и при необходимости копия решения о подтверждении действия сертификата), Участнику закупки засчитывается 20 баллов (ИЦБi2= 20 баллов).

В случае если в составе заявки Участником закупки не представлены копия Сертификата (и при необходимости копия решения о подтверждении действия сертификата) Участник закупки получает 0 баллов.

По обоим нестоимостным критериям по показателям о наличии сертификата заявке общества с ограниченной ответственностью "БЛЕСК ПРЕМЬЕР". Закупочной комиссией необоснованно присвоено 0 баллов, несмотря на то, что копии сертификата ГОСТ Р ИСО 45001-2020, сертификата ГОСТ Р ISO 9001-2015 и сертификата ГОСТ Р 51870-2014 были приобщены к заявке ООО «БЛЕСК ПРЕМЬЕР».

В соответствии с 2 статьей Федерального закона от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" национальный стандарт - документ по стандартизации, который разработан участником или участниками работ по стандартизации, в отношении которого проведена экспертиза в техническом комитете по стандартизации или проектом технического комитета по стандартизации и в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации.

К принципам стандартизации в силу ст. 4 Федерального закона от 29.06.2015 N 162-ФЗ относится:

- обеспечение соответствия общих характеристик, правил и общих принципов, устанавливаемых в документах национальной системы стандартизации,
- установление в документах по стандартизации требований, обеспечивающих возможность контроля за их выполнением;
- соответствие документов по стандартизации действующим на территории Российской Федерации техническим регламентам.

Таким образом, оценить соответствие оказываемых услуг параметрам ГОСТа можно только по положениям, характеристикам и правилам, указанных в документах национальной системы стандартизации.

В подтверждение качества оказываемых услуг ООО «Блеск Премьер» были предоставлены сертификаты соответствия требованиям ГОСТ Р ISO 9001-2015, требованиям ГОСТ Р ИСО 45001-2020" и требованиям ГОСТ Р 51870-2014, что говорит о соответствии услуг положениям, установленным в вышеперечисленных стандартах.

В национальных стандартах, утвержденных приказами Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, либо иными нормативно-правовыми актами не установлено каких-либо особенностей к обслуживанию помещений класса «А», поэтому внесение в сертификат уточнения о том, что система менеджмента качества применительно к чистке и уборке офисной недвижимости категории А не имеет практического смысла, а только будет ограничивать добросовестную конкуренцию.

Заказчик доказательств, раскрывающих содержание нестоимостного критерия оценки - наличие собственного действующего сертификата соответствия системы менеджмента качества - и учитывающего особенности оценки закупаемой услуги по нестоимостному критерию оценки чистки и уборки офисной недвижимости категории А не представил.

Следовательно, связь между нестоимостным показателем "менеджмента качества чистки и уборки офисной недвижимости категории А" и наличием собственного действующего сертификата соответствия системы менеджмента качества, отсутствует.

Таким образом, установление для оценки критерия "квалификация участника закупки" показателя "наличие собственного сертификата соответствия системы менеджмента качества чистки и уборки офисной недвижимости категории А " в качестве оценки показателя, не раскрывающего содержание данного критерия, не соответствует части 8 статьи 32, пункта 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

При таких обстоятельствах действия Заказчика по оценке заявки ООО «БЛЕСК ПРЕМЬЕР» по подкритерию оценки "Квалификация участников закупки» как 37,23, в том числе о баллов по подкритериям о наличии сертификатов являются незаконными.

На основании изложенного, просим:

- признать настоящую жалобу обоснованной;
- признать Заказчика нарушившим антимонопольное законодательство;
- признать недействительным Протокол подведения итогов процедуры 32110818985 от 14.12.2021 г.;
- обязать Заказчика устранить допущенные нарушения, пересмотрев итоги запроса предложений.

До рассмотрения настоящей жалобы просим запретить Заказчику совершать действия, направленные на заключение и исполнение договора по итогам запроса предложений по закупке № 32110818985.

Приложение:

1. Извещение о закупке № 32110818985;
2. Документация о закупке № 32110818985 с техническим заданием;
3. Протокол подведения итогов процедуры 32110818985 от 14.12.2021 г.;
4. Первая часть заявки. Согласие участника закупки ООО «БЛЕСК ПРЕМЬЕР»;
5. Опись документов, предоставляемых ООО «БЛЕСК ПРЕМЬЕР» для участия в конкурсе;
6. Копия сертификата соответствия ГОСТ Р ISO 9001-2015
7. Копия сертификата соответствия ГОСТ Р ИСО 45001-2020
8. Копия сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2014
9. Протокол общего собрания участников ООО «БЛЕСК ПРЕМЬЕР», подтверждающий полномочия генерального директора

23 декабря 2021 г.
Генеральный директор



А.А. Топуридзе