



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3336/2023

г. Екатеринбург

28.09.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ООО «Водоканал-НТ», — *, *,

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «ЭкоИндустрия», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ЭкоИндустрия» (вх. № 20451-ЭП/23 от 19.09.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Водоканал-НТ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон о закупках) при проведении процедуры открытого конкурса на поставку товара «Полиакриламид марки РусФлок 506» (или эквивалент) (извещение № 32312686882) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭкоИндустрия» (вх. № 20451-ЭП/23 от 19.09.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Водоканал-НТ» Закона о закупках при проведении процедуры открытого конкурса на открытого конкурса на поставку товара «Полиакриламид марки РусФлок 506» (или эквивалент) (извещение № 32312686882), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка общества неправомерно была отклонена от участия в процедуре № 32312686882 по причине непредоставления заверенной надлежащим образом копии Устава.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в

результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом общего (внеочередного) собрания участников ООО «Водоканал-НТ» (в редакции протокола № 63 от 10.07.2023 г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 51 от 18.07.2023 г.

18.08.2023 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры открытого конкурса № 32312686882 и конкурсная документация на поставку товара «Полиакриламид марки РусФлок 506» (или эквивалент).

Начальная (максимальная) цена договора 4 370 696,00 руб.

08.09.2023 г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Протокол № 32312686882-02 от 11.09.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 11.09.2023 г.

Согласно Протоколу № 32312686882-02 от 11.09.2023 г. заявка ООО «ЭкоИндустрия» с идентификационным номером № 1/25 была признана несоответствующей требованиям документации о закупке и отклонена от участия в закупочной процедуре по следующим основаниям:

«На основании подп. д) п. 8.10.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Водоканал-НТ» и подп. д) п. 12.1 конкурсной документации (несоответствия заявки участника закупки на участие в конкурсе (с приложениями к такой заявке) требованиям к содержанию, форме, оформлению

и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленным в документации о проведении конкурентной закупки и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, в том числе: непредставление или ненадлежащее оформление документов (копий документов) и сведений, предусмотренных конкурсной документацией и(или) извещением о проведении конкурса, в составе заявки).

Участник закупки не предоставил учредительный документ, либо копию такого документа, заверенную подписью руководителя (или иного лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки) и печатью участника закупки (для юридического лица). Предоставленная копия Устава ООО «Эко-Индустрия» не заверена подписью руководителя (или иного лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки), печать не проставлена (оттиск печати отсутствует).».

Не согласившись с принятым заказчиком решением, заявитель в своей жалобе указал, что у представленной заявки ООО «ЭкоИндустрия» все листы тома заявки на участие к открытому конкурсу были прошиты. При прошивке листов заявки на обратной стороне последнего листа заявки на участие в открытом конкурсе Общество указало информацию о количестве прошитых листов, а также информацию о должности, фамилии и инициалах уполномоченного лица, проставило оттиск печати участника закупки, подпись руководителя участника закупки. Вместе с тем, обязанность заверения предоставляемой в составе заявки на участие к открытому конкурсу копии учредительного документа юридического лица – участника закупки в нотариальном порядке заказчиком не установлена.

Таким образом, заявка ООО «ЭкоИндустрия» на участие в конкурсе была представлена согласно требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие к открытому конкурсу, ввиду чего, отклонение заявки участника является неправомерным.

Представитель заказчика выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что ООО «ЭкоИндустрия» не соблюдены требования п. 3 Требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе. Представленная в составе заявки копия Устава не заверена подписью руководителя (или иного лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки). На стороне последнего листа заявки участника закупки ООО «ЭкоИндустрия» отсутствует оттиск печати участника закупки (печати юридического лица) и не указана должность уполномоченного лица.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

На основании ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заявки документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Аналогичные требования указаны в пп. 2 п. 8.3.1. Положения о закупках.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, указанным в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, в письменной форме в запечатанном конверте в соответствии с настоящим Положением (п. 8.8.1 Положения о закупках).

Согласно п. 8.9.1. Положения о закупках все листы заявки на участие в конкурентной закупке, все листы тома заявки на участие в конкурентной закупке должны быть прошиты и пронумерованы (в случае, если закупка проводится не в электронной форме).

При прошивке листов заявки на участие в конкурентной закупке на оборотной стороне последнего листа заявки на участие в конкурентной закупке указывается информация о количестве прошитых листов, а также информация о должности, фамилии и инициалах уполномоченного лица, оттиск печати участника закупки (при наличии печати) (для юридических лиц), подпись руководителя (или иного лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки).

Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки, должен быть представлен (подшит) в составе заявки на участие в конкурентной закупке.

Опись документов должна быть представлена (подшита) в составе заявки на участие в конкурентной закупке (если закупка проводится не в электронной форме) (п. 8.9.2. Положения о закупках).

Согласно пп.2 п. 8.9.4 Положения о закупках В документации о конкурентной закупке и(или) извещении о проведении конкурентной закупки заказчик вправе установить обязанность участника закупки предоставлять следующие сведения и документы в составе заявки на участие в конкурентной закупке в отношении участника закупки и закупаемых товаров, работ, услуг (в том числе в отношении каждого из лиц, выступающих на стороне участника закупки, если это предусмотрено документацией о конкурентной закупке и(или) извещением о проведении конкурентной закупки):

2) Учредительные документы, либо копии таких документов, заверенные подписью руководителя (или иного лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки) и печатью участника закупки (для юридического лица), документ, удостоверяющий личность – паспорт (страницы, содержащие информацию о фамилии, имени, отчестве (при наличии), о месте жительства участника закупки), либо копия такого документа, заверенная подписью участника закупки (для физического лица).

Согласно пп. «д» п. 8.10.1 Положения о закупках Комиссия по осуществлению конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) отказывает участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке (отклоняет заявку) на любом этапе проведения конкурентной закупки вплоть до отказа от заключения договора в следующих случаях:

д) несоответствия заявки участника закупки на участие в конкурентной закупке (с приложениями к такой заявке) требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленным в документации о проведении конкурентной закупки и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении (в том числе: наличие в заявке подчисток, исправлений; ненадлежащее исполнение участником закупки требований о прошивке листов заявки на участие в конкурентной закупке; непредставление или ненадлежащее оформление документов (копий документов) и сведений, предусмотренных документацией о конкурентной закупке и(или) извещением об осуществлении конкурентной закупки, в составе заявки; ненадлежащее исполнение участником закупки требований к описанию товаров, работ, услуг и предлагаемых договорных условий, и иные нарушения требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленных в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «*поставка товара «Полиакриламид марки РусФлок 506» (или эквивалент)*» (Техническое задание, являющееся приложением № 2 к конкурсной документации).

Указанная закупка проводится в неэлектронной форме (конкурсная документация).

В соответствии с п. 3 приложения № 3 к документации о закупке все листы (примечание: в том числе опись) заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и

пронумерованы. При прошивке листов заявки на участие в конкурсе на оборотной стороне последнего листа заявки на участие в конкурсе указывается информация о количестве прошитых листов, а также информация о должности, фамилии и инициалах уполномоченного лица, оттиск печати участника закупки (при наличии печати) (для юридических лиц), подпись руководителя (или иного лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки).

Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки, должен быть представлен (подшит) в составе заявки на участие в конкурсе.

Опись документов должна быть представлена (подшита) в составе заявки на участие в конкурсе.

При выполнении участником закупки требований настоящего пункта настоящего Приложения к конкурсной документации Комиссия по осуществлению конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) вправе считать копии документов, представленных в составе заявки на участие в конкурсе, надлежащим образом заверенными (за исключением документов, для которых предусмотрено нотариальное заверение копий таких документов).

Согласно пп. 2 п. 5 приложения № 3 к документации о закупке участник закупки предоставляет заказчику в составе заявки на участие в конкурсе следующие сведения и документы:

2) Учредительные документы, либо копии таких документов, заверенные подписью руководителя (или иного лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки) и печатью участника закупки (для юридического лица), документ, удостоверяющий личность – паспорт (страницы, содержащие информацию о фамилии, имени, отчестве (при наличии), о месте жительства участника закупки), либо копия такого документа, заверенная подписью участника закупки (для физического лица, в т.ч. индивидуального предпринимателя).

Информативно: В соответствии с частью 1 статьи 52 (Учредительные документы юридических лиц) Гражданского Кодекса Российской Федерации юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками). Хозяйственное товарищество действует на основании учредительного договора, который заключается его учредителями (участниками) и к которому применяются правила Гражданского Кодекса Российской Федерации об уставе юридического лица.

Таким образом, учредительными документами юридического лица являются устав (для юридических лиц, за исключением хозяйственных товариществ) или учредительный договор (для хозяйственных товариществ).

На основании пп. «д» п. 12.1 Документации о закупке комиссия по осуществлению конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) отказывает участнику закупки в допуске к участию в конкурсе (отклоняет заявку) на любом этапе проведения конкурса вплоть до отказа от заключения договора в следующих случаях:

д) несоответствия заявки участника закупки на участие в конкурсе (с приложениями к такой заявке) требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, установленным в конкурсной документации и(или) извещении о проведении конкурса, Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Водоканал-НТ» (в том числе: наличие в заявке подчисток, исправлений; ненадлежащее исполнение участником закупки требований о прошивке листов заявки на участие в конкурсе; непредставление или ненадлежащее оформление документов (копий документов) и сведений, предусмотренных конкурсной документацией и(или) извещением о проведении конкурса, в составе заявки; ненадлежащее исполнение участником закупки требований к описанию работ и предлагаемых договорных условий, и иные нарушения требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, установленных в конкурсной документации и(или) извещении о проведении конкурса, Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Водоканал-НТ»).

Изучив состав заявки на участие в открытом конкурсе заявителя жалобы, Комиссией было установлено, что ООО «ЭкоИндустрия» представленный в составе заявки Устав, не заверен подписью руководителя (или иного лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки), печать участника закупки (для юридического лица) не проставлена.

Ссылка заявителя на то обстоятельство, что на оборотной стороне последнего листа заявки ООО «ЭкоИндустрия» указало информацию о количестве прошитых листов, а также информацию о должности, фамилии и инициалах уполномоченного лица, проставило оттиск печати участника закупки, подпись

руководителя участника закупки Комиссия находит несостоятельной ввиду того, что согласно Протоколу № 32312686882-02 от 11.09.2023 г. заявка ООО «ЭкоИндустрия» была отклонена за ненадлежащее оформление копии Устава, входящей в состав заявки, а не за ненадлежащее оформление заявки участника в целом.

При изложенных обстоятельствах, учитывая, что заявителем в составе заявки не представлена копия Устава, заверенная подписью руководителя (или иного лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки), печать не проставлена (оттиск печати отсутствует), у заказчика имелись правовые основания для отклонения заявки заявителя от участия в закупочной процедуре.

В виду чего, жалоба ООО «ЭкоИндустрия» признана необоснованной.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭкоИндустрия» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ООО «Водоканал-НТ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ООО «Водоканал-НТ», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*