



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель:
ООО «Екатеринбург-Дез»
ул.40 лет Комсомола, д.31, кв.179
г.Екатеринбург, Свердловская область, 620072
9120358811@mail.ru

Заказчик:
ООО «Экотранс»
пр-т Северса, 1,3, офис 13
г.Ростов-на-Дону, 344022
info@ekotrans-rnd.ru

28.11.19 № 23449/05

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «25 ноября 2019 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «28 ноября 2019 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии:

Иваненко И.С.,

Ольховатов И.Н.,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «Экотранс» (Заказчика) и в отсутствие представителя ООО «Екатеринбург-Дез» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело № 061/07/3-1922/19, возбужденное по жалобе ООО «Екатеринбург-Дез» о нарушении ООО «Экотранс» Закона о закупках при проведении конкурса № 31908483280 на право заключения договора «оказание услуг по транспортированию отходов I-V классов опасности, медицинских и биологических отходов (за исключением твердых коммунальных отходов)»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Екатеринбург-Дез» поступила в Ростовское УФАС России 14.11.2019

В поданной жалобе Заявитель ссылается на неправомерное установление в документации требований, которые ограничивают количество участников. По мнению Заявителя, документация по закупке № 31908483280 составлена с нарушением норм Закона о закупках.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос конкурс проведен в соответствии с требованиями Закона о

закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Эконтранс» и закупочной документацией.

Требования, предъявленные к заявке, были изложены в Закупочной документации и доступны для ознакомления всем участникам закупки.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, которая была указана в письменном возражении.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 05.11.2019 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении конкурса № 31908483280 на право заключения договора «оказание услуг по транспортированию отходов I-V классов опасности, медицинских и биологических отходов (за исключением твердых коммунальных отходов)».

В срок, установленный документацией, на участие в закупке подана 1 заявка – ООО «МГ».

«Экатеринбург-Дез» (Заявитель) заявку на участие в закупке не подавал.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом (п. 2.1 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п. 4 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений (п. 5 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 6 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ).

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом в соответствии с Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 N 11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара и услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, Заказчиком установлены в закупочной документации, размещенной в установленном порядке на официальном сайте закупок.

Доводы подателя жалобы о «неправомерности установления Заказчиком территории оказания услуг, требований к возрасту и классу технике, об отсутствии в документации кодов по ФККО, порядка их накопления, передачи» Комиссия отклоняет ввиду нижеследующего.

Обязательные требования к участникам закупки установлены Пунктом 1.2 Конкурсной документации, а именно:

- наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, предусматривающей следующие виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности по заключаемому договору (транспортирование отходов I - IV класса опасности);

- соответствие участников закупок требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (в том числе, наличие лицензии в отношении видов деятельности, которая подлежит лицензированию, и (или) свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ);

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности, участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

- обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности (или правом использования указанных результатов с возможностью предоставления такого права третьим лицам), если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на результаты интеллектуальной деятельности (или получает право использования указанных результатов), за исключением случаев заключения договора на создание произведений литературы или искусства (за исключением программ для электронно-вычислительных машин, баз данных), исполнения, а также заключения договоров на финансирование проката или показа национального фильма;

- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы *в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не принято;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа и (или) главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- отсутствие между участником закупки и Заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель Заказчика, член Комиссии

состоят в браке с лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных лиц. Под выгодоприобретателями понимаются лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10 процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10 процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

- участник закупки не является офшорной компанией.

Таким образом, конкурсной документацией каких-либо ограничений участников закупки по территориальному признаку (осуществление хозяйственной деятельности на территории Ростовской области) не предусмотрено.

Согласно пункту 1.1 договора, предметом является оказание услуг по транспортированию отходов I-V классов опасности, медицинских и биологических отходов (за исключением твердых коммунальных отходов), образованных в пределах муниципальных образований: Куйбышевский район, Матвеево-Курганский район, Неклиновский район, г. Таганрог с целью дальнейшей их передачи на размещение, обработку, утилизацией, обезвреживание на объекты имеющие соответствующую разрешительную документацию и расположенные на территории Ростовской области в соответствии с требованиями действующего законодательства, а Заказчик обязуется оплачивать оказанные услуги в порядке и сроки, предусмотренные настоящим договором.

Предметом торгов, равно как и договора на оказание услуг, является транспортирование отходов.

Статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" определено, что транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах.

Согласно пункту 4.1.2 Исполнитель обязан осуществлять транспортирование отходов в соответствии с маршрутным листом, условиями настоящего договора и требованиями, установленными действующим законодательством РФ.

Закупочная документация Заказчика не содержит каких-либо ограничений конкуренции, нарушения требований по обеспечению равных условий участников закупки. Положения Договора не предусматривают передачу в собственность Исполнителя отходов, с целью в дальнейшем самостоятельного распоряжения отходами. В связи с чем, места для транспортировки отходов определены закупочной документацией.

Доводы подателя жалобы о том, что «требования к возрасту и классу технике являются неправомерными» не нашли своего подтверждения.

Согласно подп. 14 пункта 1.5.4 Конкурсной документации к заявке должна быть приложена справка, подтверждающая наличие на праве собственности или ином законном основании транспортных средств по установленной настоящей Документацией форме (Форма 6), копии технических документов (ПТС) на транспортные средства с указанием характеристик каждого транспортного средства.

Показатели года выпуска и экологического класса не являются критериями допуска. Согласно Разделу 3 Конкурсной документации данные критерии являются оценочными. При этом, отсутствие баллов по данному критерию может быть компенсировано участником торгов путем снижения цены контракта либо иными показателями.

Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" в статье 17 содержит норму о регулировании выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств. Согласно данному Закону, запрещаются производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств, содержание вредных (загрязняющих) веществ в выбросах которых превышает установленные технические нормативы выбросов. Правительство РФ, органы государственной власти субъектов обязаны осуществлять меры по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств. Транспортные и иные передвижные средства, выбросы которых оказывают вредное воздействие на атмосферный воздух, подлежат регулярной проверке на соответствие таких выбросов техническим нормативам выбросов.

Автомобильная техника, поступающая в эксплуатацию на территории Российской Федерации, в отношении содержания вредных (загрязняющих) веществ в выбросах двигателей транспортных средств, уровня производимого шума и т.п. должна соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств", утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. N 877 <783>.

Установление Заказчиком критериев года выпуска и экологического стандарта для транспортных средств обусловлено основными принципами государственной политики в области обращения с отходами, установленными статьей 3 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Также, Комиссия отклоняет как необоснованные доводы жалобы о «неправомерном отсутствии в документации по ФККО кодов и классов отходов, порядка их накопления, хранения и передачи».

Все необходимые требования к оказанию услуг Заказчиком установлены в закупочной документации.

Раздел 4 проекта договора определяет права и обязанности стороны, согласно которому в обязанности Исполнителя не ставится осуществление погрузки/выгрузки отходов, приемку и обезвреживание медицинских и биологических отходов.

Требования, предъявляемые к содержанию извещения и документации, установленные в ч.ч.9. 10 ст.4 Закона о закупках, Заказчиком соблюдены.

В случае наличия каких-либо вопросов относительно положений закупочной документации, любой участник вправе обратиться к Заказчику с запросом на разъяснения (ч.2 ст.3.2 Закона о закупках). Данным правом ООО «Экатеринбург-Дез» не воспользовалось.

Кроме того, размещен проект договора на оказание услуг по транспортированию отходов I-V классов опасности, медицинских и биологических отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, предмет которого совпадает с размещенной конкурсной документацией.

При проведении конкурса № 31908483280 Заказчик руководствовался требованиями действующего законодательства.

Нарушений в действиях ООО «Эконтранс» норм Закона о закупках при проведении конкурса № 31908483280 не установлено.

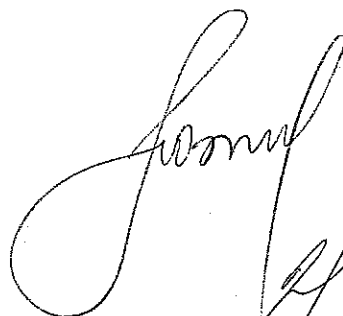
В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Экатеринбург-Дез» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



И.Н. Ольховатов