



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

04.08.2022 № СК/9316/22

На № _____ от _____

ООО «Эксперт-Проект»

454080, г. Челябинск, ул. Татьянической,
д. 12-Б

expert-proekt@eskholding.com

МАУ «Центральный парк культуры и
отдыха им. Ю.А. Гагарина»

454080, г. Челябинск, ул. Коммуны, д. 100,
стр. 6

parkgagarina@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-2002/2022

01 августа 2022 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Гузаирова Регина Ураловна – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-2002/2022 ООО «Эксперт-Проект» (далее – Заявитель) вх. 9456/22 от 14.07.2022 на действия МАУ «Центральный парк культуры и отдыха им. Ю.А. Гагарина» (далее – Заказчик), Закупочной комиссии МАУ «Центральный парк культуры и отдыха им. Ю.А. Гагарина» (далее – Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на комплексное проектирование территории центрального парка культуры и отдыха им. Ю.А. Гагарина (извещение № 32211493022),

УСТАНОВИЛА:

14.07.2022 в Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Закупочной комиссии при проведении Закупки (вх. 9456/22).

Заявитель указывает на следующие нарушения:

1. Закупочной комиссией нарушен порядок рассмотрения первых частей заявок на



участие в Закупке, а именно: протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 2429480 опубликован 12.07.2022, тогда как согласно документации и извещению рассмотрение первых частей заявок на участие в Закупке - 13.07.2022;

2. Закупочной комиссией в соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 12.07.2022 неправомерно отклонена заявка Заявителя на основании пункта 11.3.4 документации, пункта 7.14 Положения о закупке;

3. Заказчиком неверно ОКПД 2 для Закупки, а также порядковый номер Закупки согласно плану закупки на 2022;

4. Заказчиком превышен предел размера обеспечения исполнения договора, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку существенным образом ограничивает возможность участия в Закупке;

5. Заказчиком в разделе 5 документации выполнен расчет НМЦ без приложения справочной документации и документов, реквизиты документов, на основании которых выполнен расчет не указаны;

6. Заказчиком, при формировании документации, допущены несоответствия в условиях проекта Договора и Технического задания, являющегося приложением договора;

7. Разночтения в извещении, опубликованном на электронной торговой площадке rts-tender.ru и документации об открытом аукционе на сайте zakupki.gov.ru.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Из толкования указанной нормы и сложившейся практики антимонопольного органа следует, что жалобы на положения документации о закупке могут быть поданы до окончания сроков подачи заявок на участие в закупке.

Жалоба ООО «Эксперт-Проект» поступила в Челябинское УФАС России 14.07.2022.

Дата окончания срока подачи заявок: 08.07.2022 09:00 (МСК+2).

Дата подведения итогов: 15.07.2022 (МСК+2).

Дата публикации итогового протокола: 15.07.2022 (МСК+2).

Таким образом, Челябинское УФАС России имеет правовые основания для рассмотрения доводов жалобы на действия Закупочной комиссии в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, однако доводы жалобы относительно положений документации оцениваться Комиссией Челябинского УФАС России не могут в связи с истечением срока для обжалования.

2. По доводу Заявителя о нарушении Закупочной комиссией порядка рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке, Комиссия сообщает следующее.

Законом о закупках в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ и услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений установлены общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчики должны руководствоваться следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность МАУ «Центральный парк культуры и отдыха им. Ю.А. Гагарина» регламентируется Законом о закупке, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Центральный парк культуры и отдыха им. Ю.А. Гагарина» (далее - Положение о закупке), закупочной документацией.

В соответствии с пунктом 11.1. документации Комиссия по осуществлению конкурентной закупки проверяет первые части заявок на участие в аукционе, содержащие сведения и документы, предусмотренные пунктом 2.2. раздела 2 Части I «Общие Положения», на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе.

Рассмотрение заявок на участие в аукционе — **13.07.2022** по адресу: 454080, г.

Челябинск, ул. Коммуны, д. 100, стр. 6, каб.4.

Вместе с тем, Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №242948 опубликован **12.07.2022**.

Согласно пояснениям Заказчика, в соответствии с пунктом 43.2. Положения о закупке срок рассмотрения заявок на участие в аукционе не может превышать семи дней со дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 08.07.2022 в 07:00 (МСК), т.е. Закупочная комиссия вправе рассматривать заявки в период с 08.07.2022 по 13.07.2022.

Однако, из буквального толкования пункта 11.1 документации, однозначно следует, что рассмотрение заявок на участие в аукционе должно состояться — **13.07.2022**, документацией не предусмотрено рассмотрение заявок в какой либо период, в т.ч. период с 08.07.2022 по 13.07.2022.

Таким образом, действия Закупочной комиссии по несвоевременному проведению процедуры рассмотрения заявок на участие в аукционе, являются нарушением пункта 11.1 документации и нарушением принципа информационной открытости, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Исходя из чего, довод является обоснованным.

3. По доводу Заявителя о неправомерном отклонении заявки Заявителя на основании пункта 11.3.4 документации, пункта 7.14 Положения о закупке, Комиссия сообщает следующее.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №242948 от 12.07.2022 заявка Заявителя (порядковый номер 3) отклонена на пункта 11.3.4 документации, пункта 7.14 Положения о закупке в связи с содержанием в первой части заявки сведений о таком участнике.

Согласно пункту 2.2. документации, первая часть заявки должна содержать предложение участника конкурентной закупки в отношении предмета закупки, соответствующее значениям, установленным в документации об аукционе - предоставлялась по форме 3.2. части III документации.

Согласно 11.2 документации по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, содержащих сведения и документы, предусмотренные пунктом 2.2. раздела 2 документации, комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе по основаниям, которые предусмотрены пунктом 11.3. настоящего раздела документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 11.3.4 при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией к участию аукционе в случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об участнике такого аукциона и (или) о ценовом предложении.

В соответствии с пунктом 7.14 Положения о закупке в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Согласно представленным документам заявка Заявителя была представлена на фирменном бланке, который содержит сведения об участнике (наименование, ИНН, адрес, контактный телефон и эл. почту).

Таким образом, заявка Заявителя правомерно отклонена Закупочной комиссией на

основании пункта 11.3.4 документации, пункта 7.14 Положения о закупке, так как содержала сведения об участнике закупки.

Исходя из чего, довод не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ООО «Эксперт-Проект» является обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В связи с тем, что Заявитель не был ограничен в подаче заявки на участие в Закупке, а также в связи с тем, что заявка Заявителя правомерно признана несоответствующей требованиям документации, несвоевременное рассмотрение первых частей заявок не повлекло нарушение прав и законных интересов Заявителя и иных лиц Комиссия решила обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка проведения закупки не выдавать.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эксперт-Проект» обоснованной.
2. Признать действия Закупочной комиссии МАУ «Центральный парк культуры и отдыха им. Ю.А. Гагарина» нарушением пункта 11.1 документации, принципа информационной открытости, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Предписание об устранении нарушений порядка проведения закупки не выдавать.
4. Материалы настоящей жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях для решения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях не передавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

С.А. Копылов

Р.У. Гузаирова

Н.В. Берх

Исп. Берх Н.В.
тел. 8(351) 266-68-84

