



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

30.05.2019 № 2631/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Организатору торгов:
Управление муниципального имущества и
архитектуры администрации Орловского района
Орловской области
302040, г. Орел, ул. Полярная, д. 12
E-mail: umi.orl.raion@yandex.ru

Заявителю:
ООО «Водсервис Пахомовский»
302020, г. Орел, Наугорское шоссе, д. 19Д
E-mail: teploservi@mail.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 057/10/18.1-373/2019

28.05.2019

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе: председателя Комиссии – Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Лебедева М.А., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Торшиной О.А., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее – Комиссия),

в присутствии представителей организатора торгов – Управления муниципального имущества и архитектуры администрации Орловского района Орловской области (далее – Организатор торгов): Черняевой Ж.В. (до объявления перерыва), Голиковой И.В.,

в присутствии представителей заявителя – ООО «Водсервис Пахомовский» (далее – Заявитель): Коньшина И.Г., Михновой А.С., Ждановой В.В.,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее – Управление) 06.05.2019 (вх. № 2940/эп) на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем теплоснабжения и горячего водоснабжения, расположенных на территории Орловского района Орловской области (на сайте <https://torgi.gov.ru> извещение № 220419/0258055/01, далее - Конкурс) (далее - Жалоба),

УСТАНОВИЛА:

В Жалобе указано, что при проведении Конкурса Организатором торгов установлена необоснованно высокая сумма задатка по лотам № 1 и № 2.

13.05.2019 Жалоба и уведомление № 057/10/18.1-373/2019 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу были размещены в Базе Решений ФАС России - <https://br.fas.gov.ru> и на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - torgi.gov.ru, а также направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/10/18.1-373/2019 было назначено на 17.05.2019. В ходе рассмотрения дела объявлялся перерыв в заседании Комиссии до 28.05.2019.

28.05.2019 в ходе заседания Комиссии представитель Управления муниципального имущества и архитектуры администрации Орловского района Орловской области пояснил, что Организатор торгов жалобу Заявителя считает необоснованной, поскольку действовал в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон «О концессионных соглашениях»).

Комиссия, заслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим ВЫВОДАМ:

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 23 Закона «О концессионных соглашениях» конкурсная документация должна содержать размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения, порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток.

Согласно пункту 12.1 конкурсной документации «каждый Заявитель в целях обеспечения своих обязательств по заключению Концессионного соглашения должен осуществить внесение Задатка в размере:

- 5 000 000 (пять миллионов) рублей по Лоту № 1;
- 5 000 000 (пять миллионов) рублей по Лоту № 2».

Из пояснений Организатора торгов следует, что решение об установлении такого размера задатка принималось исходя из экономической целесообразности обеспечения исполнения обязательств лица, ставшего победителем Конкурса, а также степени рисков, экономических потерь и издержек Организатора торгов в случае отказа такого лица от заключения концессионного соглашения. Кроме того, Организатор торгов учитывал, что передаче в концессию подлежат социально значимые объекты теплоснабжения, обеспечивающие жизнеспособность более 20 000 жителей Орловского района, в связи с чем участник конкурса должен обладать необходимым финансовым состоянием для исполнения концессионного соглашения, а также балансовую стоимость объектов, планируемых к передаче по концессионному (7 561 448 рублей).

Поскольку законодательством не предусмотрен порядок определения организатором торгов размера задатка, организатор торгов вправе самостоятельно определять размер задатка с учетом обеспечения интересов концедента в случае отказа победителя конкурса заключить концессионное соглашение.

Таким образом, установление Организатором торгов задатка в размере пяти миллионов рублей по каждому лоту не противоречит требованиям Закона «О концессионных соглашениях».

В пункте 12.2 конкурсной документации определен порядок и срок внесения задатка, а также реквизиты счетов, на которые он вносится: «Задаток перечисляется организатору Конкурса в срок, обеспечивающий поступление денежных средств на расчетный счет организатора Конкурса до даты окончания приема заявок – не позднее 18 часов 00 минут «13» июня 2019 года.

Задаток уплачивается Заявителем на счет со следующими реквизитами:

р/сч: 40302810800003000201 в Отделении Орел БИК 045402001 для УФК по Орловской области (Управление муниципального имущества и архитектуры администрации Орловского района л/с 05543024700) ИНН 5720004640 КПП 572001001 л/сч 05543024700 в Отделе № 20 Управления Федерального казначейства по Орловской области ОКТМО 54647000.

Назначение платежа: «Задаток в обеспечение исполнения обязательств по заключению концессионного соглашения в отношении объектов недвижимого имущества, Лот 1 (Лот 2)».

Таким образом, конкурсная документация содержит все сведения, определенные пунктом 12 части 1 статьи 23 Закона «О концессионных соглашениях».

В соответствии с частью 3 статьи 34 Закона «О концессионных соглашениях» суммы внесенных участниками конкурса задатков возвращаются всем участникам конкурса, за исключением победителя конкурса, в течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса.

Согласно части 2 статьи 36 Закона победителю конкурса, не подписавшему в установленный срок концессионного соглашения, внесенный им задаток не возвращается.

В пункте 12.3.8 конкурсной документации указано, что «в случае если конкурс был признан состоявшимся суммы внесенных Задатков возвращаются всем Участникам конкурса, за исключением Победителя конкурса, в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения Конкурса».

В пункте 12.4 конкурсной документации указано, что «Победителю конкурса, не подписавшему в установленный срок Концессионного соглашения, внесенный им Задаток не возвращается».

Таким образом, конкурсная документация соответствует положениям Закона «О концессионных соглашениях».

Учитывая вышеизложенное, Комиссия не находит оснований считать указанные выше действия Организатора торгов нарушающими Закон «О концессионных соглашениях», следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Вместе с тем, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункту 12.1 конкурсной документации установлен задаток в размере 5 000 000 (пяти миллионов) рублей по каждому лоту.

При этом согласно конкурсной документации размер инвестиций концессионера в реконструкцию (модернизацию) объектов концессионного соглашения составляет 2 038 670 рублей по лоту № 1 и 574 320 рублей по лоту № 2.

Согласно разделу 11 способом обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению является предоставление непередаваемой безотзывной банковской гарантии в размере 5000 (пять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 380 Гражданского кодекса Российской Федерации задатком признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

Согласно части 5 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении договора с лицом, выигравшим торги, сумма внесенного им задатка засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору.

Таким образом, установленный размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения, существенно превышает размер обязательств, которые должны быть исполнены по концессионному соглашению.

Совокупность перечисленных выше обстоятельств может свидетельствовать о признаках нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

В связи с чем Комиссия считает целесообразным передать в установленном порядке материалы настоящего дела для рассмотрения, в соответствии с требованиями Закона «О защите конкуренции», вопроса о наличии/отсутствии в действия Организатора торгов признаков нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Водсервис Пахомовский» необоснованной.
2. Приостановление проведения Конкурса отменить.
3. Передать в установленном порядке материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о наличии/отсутствии в действия Организатора торгов признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

М.А. Лебедев

О.А. Торшина

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.