

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу В.В. Владимирову
to78@fas.gov.ru
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д.13

Заявитель: индивидуальный предприниматель
Сопов Игорь Иванович
Адрес места нахождения (регистрации по месту
жительства): Россия, 364024, Республика Чечня,
г. Грозный, ул. Идрисова, д. 31
Фактический адрес: Россия, 194223, г. Санкт-
Петербург, пр-т Гореза, д. 68, лит. П, пом. 1-Н,
№ 53
Адрес электронной почты: ko@subbotnik-spb.ru
Тел. 8 (812) 509-36-25

Заказчик: Акционерное общество
«Ленэнергоспецремонт» АО «ЛЭСР»
Место нахождения и почтовый адрес Заказчика:
196191 г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, д.
7, лит. А, пом. 23Н
Ответственное должностное лицо: Лаврин Олег
Викторович
Контактный телефон: (812) 493-95-45 доб. 46076
Адрес электронной почты:
Lavrin.OV@lenenergo.ru
Номер извещения в ЕИС: № 32312481054
Номер закупки на ЭТП: lesr_23024MP
Оператор электронной площадки:
<https://lot-online.ru>
АО «РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ»

Наименование объекта закупки: Оказание услуг
по комплексной уборке помещений,
прилегающей территории офисного здания,
находящегося по адресу: г. Санкт-Петербург, ул.
Синопская наб., дом 60-62
Дата опубликования извещения: 13.06.2023
Начальная (максимальная) цена контракта:
5 209 179,32 руб

ЖАЛОБА

На основании п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ) просим Вас рассмотреть жалобу на осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона.

1. Заказчик на ЭТП указывает, что при оценке участников учитывается цена без НДС.

Ниже приведен скриншот с ЭТП:

Закупка 32312481054							
Лот 1: Оказание услуг по комплексной уборке помещений, прилегающей территории офисного здания, находящегося по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Синопская наб., дом 60-62».							
Краткие сведения лота							
Организатор	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЛЕНЭНЕРГОСПЕЦРЕМОНТ"						
Заказчик	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЛЕНЭНЕРГОСПЕЦРЕМОНТ"						
Номер процедуры	lesg_23024MP						
Реестровый номер	32312481054 ЕИС						
Номер лота	1						
Предмет договора (лота)	Оказание услуг по комплексной уборке помещений, прилегающей территории офисного здания, находящегося по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Синопская наб., дом 60-62».						
Максимальная цена договора (цена лота)	<table border="1"><tr><td colspan="2">5 209 179,32 руб. (в т.ч. НДС 20%)</td></tr><tr><td>4 340 982,77 руб.</td><td>без НДС</td></tr><tr><td>868 196,55 руб.</td><td>сумма НДС</td></tr></table>	5 209 179,32 руб. (в т.ч. НДС 20%)		4 340 982,77 руб.	без НДС	868 196,55 руб.	сумма НДС
5 209 179,32 руб. (в т.ч. НДС 20%)							
4 340 982,77 руб.	без НДС						
868 196,55 руб.	сумма НДС						
При оценке заявок участников учитывается	Цена без НДС						

Также Заказчик в п. 3.5.1. Документации указал: 3.5.1. Цена договора, предлагаемая участником закупки, не может превышать начальную (максимальную) цену договора (цену лота), указанную в извещении о закупке и в части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ. ОТБОРОЧНЫЕ КРИТЕРИИ (ТРЕБОВАНИЯ). ДОКУМЕНТЫ, СОДЕРЖАЩИЕ СВЕДЕНИЯ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ПО КРИТЕРИЮ. СОСТАВ ЗАЯВКИ», при этом в случае, если участник закупки находится на упрощенной системе налогообложения либо товары/работы/услуги (далее также - продукция) участника не облагаются НДС, то цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену (цену лота) без учета НДС.

Также в Документации в п. 3.5.1. Заказчик указал: если участник закупки находится на упрощенной системе налогообложения либо товары/работы/услуги (далее также - продукция) участника не облагаются НДС, то цена, предложенная таким участником в заявке по каждой позиции единичных расценок стоимости оказания услуг, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену единичных расценок стоимости оказания услуг без учета НДС.

Получается участники на УСН не могут претендовать на НМЦ в полном объеме:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу подпункта 1 пункта 1 статьи 146 Налогового кодекса РФ объектом налогообложения признаются, в частности, реализация товаров (работ, услуг).

В соответствии с пунктом 1 статьи 168 НК РФ при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 кодекса) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг), передаваемых имущественных прав обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

Из статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Из пункта 2 части 1 и части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ следует, что установленный в документации порядок определения победителя закупки должен основываться на равном подходе к оценке представленных участниками предложений, недопустимости установления различных формул подсчета значимости ценовых предложений, обеспечивающих преимущественные условия участия в закупке определенным участникам.

Принимая решение участвовать в закупке, хозяйствующие субъекты самостоятельно формируют предложения по исполнению условий договора, заключаемого по результатам закупки, исходя из своих возможностей и с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену и иные оцениваемые условия, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что и составляет конкуренцию при проведении закупки.

Кроме того, ни налоговое законодательство, ни Закон о закупках не содержат положений, допускающих предоставление преимуществ отдельным участникам закупки в зависимости от применяемого налогового режима.

В настоящем случае Заказчик, установив порядок сравнения ценовых предложений без НДС нарушил требования п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3, п. 5 ч. 9 и п. 5 и п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Необходимо отметить, что в отношении заказчика АО «ЛЭСР» ранее было вынесено решение Санкт-Петербургского УФАС России №78/25994/22, 78/25995/22 Т02-539/22 от 01.11.2022 г. и выдано предписание от 01.11.2022 г., в котором было указано: совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при организации и проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений, прилегающей территории, сезонной мойке окон в зданиях Административно-бытового комплекса (АБК) по адресу: г. Санкт-Петербург, шоссе Революции, д. 51. корп. 3, лит. А, под ключ (извещение №32211738480), путем завершения процедуры Закупки без учета требования о непревышении установленной начальной (максимальной) цены договора (цены закупки) без учета НДС для участников, находящихся на упрощенной системе налогообложения, либо работы которых не облагаются НДС, указанного в п. 5 информационной карты, а также без учета условия о сравнении ценовых предложений участников Закупки, применяющих разные системы налогообложения, по цене без учета НДС, указанного в п. 6 приложения № 1 к информационной карте, в соответствии с действующим положением о закупках организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Однако не смотря на вынесенное решение и предписание при объявлении текущей закупки Заказчик также установил аналогичные требования, нарушающие законодательство.

2. В Протоколе № 023-2023-113 ЗП П-5 считаем, что Заказчик допустил ошибку при подсчете баллов по неценовым критериям:

По критерию Наличие квалифицированных кадровых ресурсов: максимальный балл – 100, при бальной оценке – 10. Однако Заказчик начислил по нашей и нескольким другим заявкам всего 10 и при пересчете 1.

Аналогично по критерию Наличие материально-технических ресурсов (R_{mi}) максимальный балл – 100, при бальной оценке – 10. Однако Заказчик начислил по нашей и нескольким другим заявкам всего 10 и при пересчете 1.

Таким образом общее количество баллов посчитано не верно. Всего по неценовым критериям участники могут получить 30 баллов, но вместо это получают максимум 12 баллов.

Ниже скриншот из протокола:

№	Наименование критериев оценки	Весовой коэффициент оценок по критерию	Участник № 172721 ООО «Клининг Плюс»		Участник № 172773 ООО «ГАУСС-СЕРВИС»		Участник № 175282 ООО «ГТК клининг»		Участник № 175420 ООО «ГК РеНовация»		Участник № 175423 ООО «ПрофитКлин»		Участник № 175430 ООО «ЛенПрофСервис»		Участник № 175449 ИП Сопов И.И.		Участник № 175490 ООО «МИАС ПЛЮС»	
			Баллы	Бальная оценка заявки	Баллы	Бальная оценка заявки	Баллы	Бальная оценка заявки	Баллы	Бальная оценка заявки	Баллы	Бальная оценка заявки	Баллы	Бальная оценка заявки	Баллы	Бальная оценка заявки	Баллы	Бальная оценка заявки
1	Наличие опыта выполнения аналогичных работ (выполнение работ по комплексной уборке внутренних помещений и прилегающей территории офисных зданий) за период с 01.06.2020 по 01.06.2023, со стоимостью договора не менее 50% от начальной (максимальной) цены лота, (Roi)	0,05	1	0,05	4 ¹	0,20	19 ²	0,95	21	1,05	13	0,65	0	0	3 ³	0,15	6 ⁴	0,30
2	Наличие квалифицированных кадровых ресурсов, (R _{кд})	0,1	6	0,6	0,00 ⁵	0,00	10,00	1,00	10,00	1,00	8,00	0,80	10,00	1,00	10,00	1,00	6,00	0,60
3	Наличие материально-технических	0,1	10,00	1,00	0,00 ⁶	0,00	10,00	1,00	10,00	1,00	7,50	0,75 ⁷	10,00	1,00	10,00	1,00	8,75 ⁸	0,88

4	Квалификация участников закупки, (Rcv)	0,05	50,00	2,50	50,00	2,50	90,00	4,50	90,00	4,50	0,00	0,00	100,00	5,00	100,00	5,00	0,00	0,00
	Итоговая предпочтительность предложения			4,15		2,70		7,45		7,55		2,20		7,00		7,15		1,78

Также хотелось обратить внимание УФАС, что возможно из-за работы ЭТП у трех участников (№ 172773, 175282, 175449) по критерию Наличие опыта файлы с документами не были переданы Заказчику. И Заказчик видя расхождения между Справкой об опыте и количеством предоставленных документов, на основании п 6.2.3. Документации имел право направить участникам закупки запрос на разъяснения положений заявки участника и представления недостающих сведений и (или) документов (при необходимости) при условии, что такие сведения и документы были определены в документации о закупке. В этом случае участники получили бы баллы.

С учетом того, что разрешение сложившейся ситуации является критически важным как для участника (для дальнейшего участия в закупках Заказчика), так и для Заказчика (для исключения в дальнейшем нарушений законодательства),

ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Обязать Заказчика внести изменения в документацию и произвести повторный прием заявок.

Индивидуальный предприниматель

И.И. Сопов

Подписано ЭП