

**ФАС России**

**125993, г. Москва, ул. Садово-Кудринская, д. 11**

*(В Комиссию по рассмотрению жалоб в отношении уполномоченных органов в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей)*

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ИНЗА» (ООО «ИНЗА»)**

ОГРН 1107746821808, ИНН 7733747413

141421, Россия, Московская область, город Химки, микрорайон Сходня, улица Микояна, д. 25/4, стр. 8

Тел.:

e-mail:

**Орган, чьи действия обжалуются:  
Администрация городского округа Химки  
Московской области**

ОГРН: 1025006177525, ИНН: 5047009801

141402, МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД  
ХИМКИ, УЛИЦА МОСКОВСКАЯ, Д. 15

+ 7 495 572-65-00, himki@mosreg.ru

#### **Жалоба**

*(в соответствии с подп. г п.2 ч.1 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции»)*

Согласно подп. г) пункта 2) части 1 Статьи 18.1. Закона «О защите конкуренции», **в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций (далее - уполномоченный орган) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также - исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части предъявления к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае, если предусмотренная указанными актами процедура включена в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.**

Согласно постановлению Правительства РФ от 28 марта 2017 г. № 346 "Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения» процедура предоставления поручочного билета закреплена в пункте «124. Предоставление поручочного билета и (или) разрешения на

пересадку деревьев и кустарников» в разделе «II. Процедуры, связанные с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов Российской Федерации и территориях муниципальных образований (применяются в случае, если такие процедуры и порядок их проведения установлены нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления)».

Таким образом, предоставление порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников относится к процедуре, включенной в исчерпывающий перечень процедур в сферах строительства, утвержденных Правительством Российской Федерации.

ООО «ИНЗА» 26.03.2020г. получено Разрешение на строительство № RU50-10-15611-2020, объекта капитального строительства: «Многофункциональный консультационно-диагностический центр».

В соответствии с Административным регламентом предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета Администрацией городского округа Химки Московской области" (далее – Административный регламент), утвержденным постановлением Администрации городского округа Химки от 22.09.2017 № 940 (в редакции постановления Администрации от 13.08.2019 № 738):

«1.2. Вырубка, пересадка зеленых насаждений осуществляется в случаях:

1.2.1. Строительство, реконструкция объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения в соответствии с утвержденной проектной документацией...

10.2. В случае обращения за получением разрешения на вырубку зеленых насаждений предоставляются следующие документы:

10.2.1. Дендроплан;

10.2.2. Перечетная ведомость, в соответствии с формой, указанной в Приложении 10 к настоящему Административному регламенту;

10.2.3. Копии разделов проектной документации (в случае осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства, инженерных коммуникаций и отсутствия проектной документации в ИСОГД Московской области)..»

Проектная документация была загружена в ИСОГД Московской области (№ ИСОГД-22-00026667 от 18.03.2020г.).

Проектная документация и результаты инженерных изысканий получили положительное заключение Экспертизы (ООО «ГК РусьСтройЭкспертиза» от 03.10.2019г., № №77-2-1-3-0064-19), после чего проектная документация была утверждена ООО «ИНЗА» (Исх. № б/н от 08.10.2019г.).

На основании утвержденной ООО «ИНЗА» проектной документации были разработаны дендроплан и перечетная ведомость, необходимые для получения порубочного билета.

Через портал государственных услуг Московской области ООО «ИНЗА» было подано заявление в Администрацию городского округа Химки Московской области 02.07.2020г. № P001-2322195304-36059867 на предоставление муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета» с приложением необходимых документов. Замечаний по комплектности поданных документов не было.

Администрация городского округа Химки Московской области отказала в предоставлении муниципальной услуги (Уведомление № 11 от 21.07.2020г.) на основании п. 13.1.2 Административного регламента, а именно: «Установление в ходе

выездного осмотра отсутствия целесообразности в вырубке зеленых насаждений». Описание нарушения отсутствует.

На данный отказ была подана в управление Федеральной Антимонопольной службы по Московской области 25.08.2020 № 34398 жалоба на действие (бездействие) уполномоченного органа при осуществлении процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур строительства. Данная жалоба была рассмотрена 31.08.2020 в 13:00, по итогам рассмотрения было получено Решение по жалобе №34398 на действие (бездействие) при предоставлении государственных услуг, в котором сказано:

1. Признать жалобу ООО «ИНЗА» обоснованной.
2. Выдать Администрации городского округа Химки Московской области обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Химки Московской области, предусмотренного статьей 14.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

09.09.2020г. через портал государственных услуг Московской области ООО «ИНЗА» было подано заявление № P001-2322195304-38246098 в Администрацию городского округа Химки Московской области на предоставление муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета» с приложением необходимых документов. Замечаний по комплектности поданных документов не было.

Администрация городского округа Химки Московской области отказала в предоставлении муниципальной услуги (Уведомление № 15 от 01.10.2020г.) на основании п. 13.1.2 Административного регламента, а именно: «Установление в ходе выездного осмотра отсутствия целесообразности в вырубке зеленых насаждений». Описание нарушения отсутствует.

05.10.2020г. через портал государственных услуг Московской области ООО «ИНЗА» было подано заявление № P001-2322195304-39282970 в Администрацию городского округа Химки Московской области на предоставление муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета» с приложением необходимых документов. Замечаний по комплектности поданных документов не было.

Администрация городского округа Химки Московской области отказала в предоставлении муниципальной услуги (Уведомление № 18 от 28.10.2020г.) на основании п. 13.1.2 Административного регламента, а именно: «Установление в ходе выездного осмотра отсутствия целесообразности в вырубке зеленых насаждений». Описание нарушения отсутствует.

Повторно 12.11.2020г. через портал государственных услуг Московской области ООО «ИНЗА» было подано заявление № P001-2322195304-40409722 в Администрацию городского округа Химки Московской области на предоставление муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку зеленых насаждений – порубочного билета» с приложением необходимых документов. Замечаний по комплектности поданных документов не было.

Администрация городского округа Химки Московской области отказала в предоставлении муниципальной услуги (Уведомление № 21 от 08.12.2020г.) на основании п. 13.1.2 Административного регламента, а именно: «Установление в ходе выездного осмотра отсутствия целесообразности в вырубке зеленых насаждений». Описание нарушения отсутствует.

**Заявитель считает данный отказ незаконным по следующим основаниям.**

Утвержденная проектная документация получила положительное заключение Экспертизы (ООО «ГК РусьСтройЭкспертиза» от 03.10.2019г., № №77-2-1-3-0064-19). В составе проектной документации присутствует раздел «Схема планировочной организации земельного участка» (СПОЗУ). Согласно СПОЗУ и представленному Дендроплану, вырубка зеленых насаждений в границах земельного участка с кадастровым номером 50:10:0010104:29 требуется на территории, предназначенной для проектируемой застройки, проектируемого покрытия тротуаров, площадок из плитки брусчатки. На основании раздела СПОЗУ были разработаны дендроплан и перечетная ведомость.

Установление отсутствия целесообразности в вырубке зеленых насаждений не могло быть произведено в ходе выездного осмотра, так как необходимость вырубки всех зеленых насаждений на вышеуказанном земельном участке обоснована разработанной и утвержденной в установленном законодательстве порядке проектной документацией.

Кроме того, в действиях Администрации городского округа Химки Московской области Заявитель видит нарушение ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» (запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением).

На основании изложенного,

ПРОШУ:

Признать жалобу ООО «ИНЗА» обоснованной и принять решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

Приложение:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении Администрации г.о. Химки
2. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ИНЗА»
3. Копия Разрешения на строительство № RU50-10-15611-2020
4. Копия подтверждения загрузки в ИСОГД (№ ИСОГД-22-00026667 от 18.03.2020г.)
5. Копия дендроплана
6. Копия перечетной ведомости
7. Копия выписки из раздела СПОЗУ
8. Копия отказа от 21.07.2020
9. Выписка из Административного регламента
10. Копия выписки из заключения экспертизы проектной документации
11. Копия Приказа об утверждении проектной документации
12. Копия Решения Управления Федеральной Антимонопольной службы по Московской области по жалобе № 34398
13. Копия сообщения ФАС России от 26.10.2020 № 04/93017/20
14. Копия отказа от 01.10.2020
15. Копия отказа от 28.10.2020
16. Копия отказа от 08.12.2020
17. Копия доверенности на представителя

Представитель по доверенности