

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заказчик:**

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСГАЗ"

Юридический адрес: 105120, г. Москва, Мрузовский пер.,  
д. 11, стр. 1

Почтовый адрес: 105120, г. Москва, Мрузовский пер., д. 11,  
стр. 1

Ответственное лицо: Тремасов А.В.

Телефон/факс: +7 (495) 9165966

e-mail: [TremasovAV@mos-gaz.ru](mailto:TremasovAV@mos-gaz.ru)

**Заявитель жалобы:**

САО «ВСК»

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

Телефон/факс: 8 (495) 7274444

Ответственное лицо: Ленкин А.А.

e-mail: [Levkin@vsk.ru](mailto:Levkin@vsk.ru) [info@vsk.ru](mailto:info@vsk.ru)

Контактный телефон представителя: 8 499 7274444  
(3467)

**Номер закупки: 31908270087**

**Жалоба на действия Заказчика**

**1. Информация о заказчике: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСГАЗ"**

ИНН: 7709919968

Юридический адрес: 105120, г. Москва, Мрузовский пер., д. 11, стр. 1

Почтовый адрес: 105120, г. Москва, Мрузовский пер., д. 11, стр. 1

Телефон/Факс: +7 (495) 9165966

e-mail: [TremasovAV@mos-gaz.ru](mailto:TremasovAV@mos-gaz.ru)

Ответственное лицо: Тремасов А.В.

**2. Заявитель:**

САО «ВСК»

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

Телефон/факс: 8 (495) 7274444 (3467)

ИНН: 7710026574

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении  
заказа: <http://zakupki.gov.ru>**

**4. Сведения о размещаемом заказе:** Извещение о проведении закупки от 04.09.2019  
№31908270087 (способ проведения закупки – конкурс в электронной форме)

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  
(далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта 4 147 357,12 рублей.

**5. Предмет закупки:** Оказание услуг по обязательному страхованию (ОСАГО)

Московское УФАС  
Рег. номер 57210/19  
зарегистрирован 07.10.2019



7

**6. Обжалуемы действия:** допуск заявок, не отвечающих требованиям конкурсной документации.

**7. Доводы жалобы:**

04 сентября 2019 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ "МОСГАЗ" (далее – Заказчик) опубликовано Извещение и Документация по проведению закупки способом открытого конкурса в электронной форме.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме реестровый номер № 31908270087, размещенного на сайте <http://zakupki.gov.ru> от 03.10.2019, заявка САО «ВСК» была отклонена Заказчиком, ввиду следующего.

В соответствии с п. 14.4 Положения о закупках, товаров, работ, услуг для нужд АО «МОСГАЗ», а также п. 1.10.1.3 части II «Общие условия проведения конкурса в электронной форме» конкурсной документации, участником закупки на этапе подачи окончательных ценовых предложений подано предложение о цене договора несоответствующее требованиям п. 2.10, 7.3, 7.9 части VI «Техническая часть конкурсной документации» конкурсной документации.

Так, в частности, согласно п. 2.10 части VI «Техническая часть конкурсной документации» конкурсной документации, расчет страховой премии должен быть произведен в соответствии с п. 7.3, 7.9 настоящего технического задания.

В свою очередь п. 7.3, 7.9 части VI «Техническая часть конкурсной документации» конкурсной документации установлено, что расчет страховой премии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», Указания Банка России от 04.12.2018 N 5000-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях), коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Указание Банка России), которыми установлены предельные размеры базовых ставок страховых тарифов и коэффициенты страховых тарифов, требования к структуре страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по ОСАГО.

В силу Указания Банка России с 01.04.2019 каждому транспортному средству (далее – ТС) установлен один КБМ сроком на год. Согласно АИС ОСАГО РСА коэффициент КБМ для АО «МОСГАЗ» равняется 0.8 (однако КБМ Заказчиком в конкурсной документации по каждому ТС не указан).

Также согласно вышеназванному протоколу, Заказчик уверяет, что минимально возможная цена в рассматриваемой закупке может быть только 4 147 357,12 рублей. (однако, минимально возможная цена Заказчиком в конкурсной документации не указана).

Заказчик отклонил заявку САО «ВСК», поскольку ценовое предложение САО «ВСК» было меньше минимально возможной цены по мнению Заказчика, т.е. меньше чем 4 147 357,12 рублей.

С такими действиями Заказчика САО «ВСК» несогласно, ввиду следующего.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме реестровый номер № 31908270087, Заказчик заверяет, что по его парку ТС, КБМ равняется 0.8, а САО «ВСК» при расчете своего ценового предложения использовало КБМ равным 0.5

**Прошу контрольный орган обратить внимание на то, что согласно конкурсной документации Заказчиком ни по одному из ТС не указано значение КБМ.**

Согласно п.7 ч.1 ст. 4.1 Закон РФ от 27.11.1992 N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», Банк России, осуществляющий функции по регулированию, контролю и надзору в сфере страховой деятельности (страхового дела).

Более того, Заказчик не является профессиональным страховщиком, либо надзорным органом в сфере страхования, отсюда следует, что Заказчик не обладает ни компетенцией, ни особыми знаниями в области обязательного страхования ОСАГО для того, чтоб делать вывод чье ценовое предложение отвечает требованиям действующего страхового законодательства, а чье нет.

С вышеуказанным доводом согласен Верховный суд РФ (далее – ВС РФ) в своем решении по делу N 310-КГ18-11042 от 14.08.2018 г.), ВС РФ указывает, что контроль за правильностью расчета страховщиками страховых премий по договорам ОСАГО осуществляет Банк России, комиссия заказчика должна проверять соблюдение участниками закупки установленного в закупочной документации требования о том, чтобы цена заявки участника закупки не превышала начальную (максимальную) цену контракта, указанной в конкурсной документации, поскольку комиссия Заказчика не наделена полномочиями по проверки правильности расчетов страховых премий по ОСАГО.

**Исходя из изложенного, проверкой правильности расчетов страховых премий по ОСАГО в Российской Федерации занимается Центральный Банк, у Заказчика нет таких полномочий.**

**Заказчик, отклонив заявку САО «ВСК» нарушил Закон о закупках, а также Закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».**

На основании п. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Более того, отклонения заявок по размеру ценового предложения Заказчиком предусмотрен в п. 14.4 Положения о закупках Заказчика и в п. 1.10.1.3 документации конкурса.

Так, согласно п. 1.10.1.3 конкурсной документации «Условия допуска к участию в конкурсе в электронной форме, условия недопуска к участию в конкурсе в электронной форме», участник не допускается к конкурсу, если заявка на участие в конкурсе в электронной форме не соответствует требованиям конкурсной документации, в том числе **наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающий НМЦК договора, также данные положения дублируются в п. 14.4 Положения о закупках Заказчика.**

Ценовое предложение САО «ВСК» в полной мере соответствует требованиям п. 1.10.1.3 конкурсной документации.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ст. 18.1 Закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

- на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и



проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

В соответствии с положениями ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках, определено, что «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений». «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст. 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст. 17 и ч. 2 ст. 17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с

товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. 18.1, а так же ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», САО «ВСК» ПРОСИТ:

ПРОСИТ:

1. рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
3. признать Заказчика нарушившим ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст.ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.
4. выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем протоколов закупки и проведение повторной оценки

Приложение:

1. Копия доверенности представителя;

Представитель САО «ВСК» по доверенности



А.А. Левкин

№ 1115-Д

## Доверенность

Москва двадцать третье июля две тысячи девятнадцатого года.

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»), зарегистрированное решением ГУ МРП 11 февраля 1992 года, Свидетельство о регистрации № 008.278 бланк серия ВГ № 008541, внесенное в Единый государственный реестр юридических лиц 04 сентября 2002 года Межрайонной инспекцией МНС России № 39 по городу Москве за Основным государственным регистрационным номером 1027700186062, бланк серия 77 № 007809091, ИНН 7710026574, местонахождение: 121552, город Москва, Островная улица, дом 4, в лице Генерального директора САО «ВСК» Овсянникова Олега Сергеевича, действующего на основании Устава, уполномочивает

Левкина Александра Александровича

паспортные данные: серия 4510 № 239286, выдан Отделением по району Нижегородский ОУФМС России по городу Москве в ЮВАО 09.09.2009, код подразделения 770-109,

представлять интересы САО «ВСК» в органах государственной власти и органах местного самоуправления, во всех надзорных и правоохранительных органах, в том числе в органах Прокуратуры и внутренних дел, в антимонопольных органах, включая Федеральную антимонопольную службу России и ее территориальные подразделения, нотариальных, административных и иных учреждениях и организациях любых организационно-правовых форм, в том числе в Центральном арбитражном комитете Госкорпорации «Росатом», в арбитражных судах и судах общей юрисдикции, со всеми правами, которые предоставляются законом истцу, ответчику, третьим лицам, представителю, взыскателю, должнику, потерпевшему от преступления, а также по административным делам, возбужденным в отношении САО «ВСК», в том числе:

1. Подписывать и подавать исковые заявления, отзывы на исковые заявления, апелляционные и кассационные жалобы, заявления об обеспечении иска и о признании должника несостоятельным (банкротом).

2. Принимать меры по досудебному урегулированию, в т.ч. направлять претензии (требования).

3. Передавать спор (дело) на рассмотрение в третейский суд.

4. Предъявлять встречные иски, полностью или частично отказываться от исковых требований и уменьшать их размер.

5. Изменять предмет и основания иска.

6. Обжаловать судебные акты, в том числе подписывать и подавать жалобы в апелляционную и кассационную инстанции, а также подавать заявления о пересмотре судебных актов в порядке надзора.

7. Подписывать заявления о пересмотре судебных актов по новым и вновь открывшимся обстоятельствам.

8. Участвовать на всех стадиях исполнительного производства, предъявлять к взысканию и отзываться исполнительные документы, обжаловать действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя.

9. Вести дела о банкротстве, регистрироваться и выступать на собраниях кредиторов.

10. Голосовать по всем вопросам повестки дня собрания кредиторов с правом подписания бюллетеней для голосования.

11. Заявлять возражения по повестке дня собрания кредиторов.

12. Знакомиться со всеми материалами, представленными на собрании кредиторов, делать выписки из них и получать копии таких документов.

13. Подписывать при необходимости документы, представленные на собрании кредиторов.

14. Знакомиться с отчетами конкурсного управляющего.

15. Знакомиться со всеми материалами, подлежащими опубликованию, и получать их.

16. Получать выписку из реестра требований кредиторов, заявлять возражения по результатам рассмотрения требований.

17. Подписывать, подавать и получать справки, заявления, уведомления, сообщения и иные документы, запросы о разъяснении положений конкурсной и иной документации, жалобы (заявления) на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, участников осуществления закупки в уполномоченные органы и организации по осуществлению контроля в сфере закупок.

18. Участвовать во всех стадиях административного производства, возбужденного в отношении САО «ВСК», в том числе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, подписывать и получать протоколы об административном правонарушении, обжаловать постановления и предписания по делу об административном правонарушении. При ведении административного дела в суде с правами:

1) на подписание административного искового заявления и возражений на административно-исковое заявление, подачу их в суд;

2) на заявление о применении мер предварительной защиты по административному иску;

3) на подачу встречного административного искового заявления;

4) на полный либо частичный отказ от административного иска;

5) на изменение предмета или основания административного иска;

6) на подписание заявления о пересмотре судебных актов по новым и вновь открывшимся обстоятельствам;

7) на обжалование судебного акта;

8) на предъявление исполнительного документа к взысканию.

19. Заверять копии документов, в том числе копии доверенностей, справок, представляемых в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в арбитражные суды и суды общей юрисдикции, административные учреждения и организации, министерства, службы и агентства, коммерческие и некоммерческие организации.

20. Расписываться и совершать иные законные действия, связанные с выполнением настоящего поручения.

Настоящая доверенность выдана без права передоверия.

Настоящая доверенность действительна по двадцать второе июля две тысячи двадцатого года.

Генеральный директор

О.С. Овсяницкий

