



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/1454/24

На № _____ от _____

Дело № 23мз-24
029/06/42-182/2024

Заказчик :
МБУ "Служба благоустройства"
муниципального образования
"Черемушское"
165300, Архангельская область, г.
Котлас, ул. Калинина, д. 24
E-mail: admmocher@yandex.ru

Уполномоченный орган :
Администрация Котласского
муниципального округа
Архангельской области
165320, Архангельская обл, Котласский
р-н, Шипицыно рп, ул. Советская, зд. 53
E-mail: kotlasreg@yandex.ru

Оператор электронной площадки:
АО «Единая электронная торговая
площадка»
117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д.
14, стр. 5
E-mail: ko@roseltorg.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной
ответственностью "ЭКОДОМ"

108813, г.Москва, вн.тер.г. поселение
Московский, г. Московский,
ул.Московская, д. 3, помещ. 2/1
E-mail: ekodom97@mail.ru

РЕШЕНИЕ

15 марта 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Манакова В.А. (доверенность от 27.12.2023 № 23).

Заказчик, Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

12 марта 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью "ЭКОДОМ" (далее - Заявитель) на действия заказчика - МБУ "Служба благоустройства" муниципального образования "Черемушское" (далее – Заказчик), Администрации Котласского муниципального округа Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ: «Благоустройство общественной территории в г. Сольвычегодске: Набережная им. Аники Строганова в границах от ул. Октябрьской до Спасообыденной церкви и участка ул. Советская от ул. Набережная им. Аники Строганова до ул. Ленина» (не связанных со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом) (извещение №0124600005424000012).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 14.03.2024 № 31.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 14.03.2024 № 01-21/1018.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением администрации Котласского муниципального округа Архангельской области «Об утверждении порядка взаимодействия отдела конкурентной политики экономического управления администрации Котласского муниципального округа Архангельской области и муниципальных заказчиков Котласского муниципального округа Архангельской области при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд» от 07.04.2023 № 473 (далее - Постановление № 473) отдел конкурентной политики экономического управления администрации Котласского муниципального округа Архангельской области наделен полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Котласского муниципального округа Архангельской области.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Котласского муниципального округа Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением № 473.

Согласно Постановлению № 473 Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

22.02.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено

извещение № 0124600005424000012 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ: «Благоустройство общественной территории в г. Сольвычегодске: Набережная им. Аники Строганова в границах от ул. Октябрьской до Спасообыденной церкви и участка ул. Советская от ул. Набережная им. Аники Строганова до ул. Ленина» (не связанных со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом) (не связанных со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом) (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 93 599 760,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

В ходе изучения материалов дела установлено, что Заявитель заявку на участие в торгах не подавал.

В своей жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком установлены неправомерные условия сопоставимости представляемых к оценке участниками закупки контрактов (договоров), так как порядком оценки предусмотрено условие, что под работами (услугами), связанными с предметом контракта, заключаемого по результатам проведения закупки, понимаются работы (услуги) по благоустройству территории, однако, по мнению Заявителя, к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры (контракты), в том числе заключенные и исполненные в соответствии с ФЗ «О контрактной системе» предусматривающие выполнение работ:

- по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

- по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

- по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Опыт выполнения работ по благоустройству территории отличен по видам работ, относящихся к выполнению работ по строительству некапитального строения, сооружения, строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), так по закупке должны быть выполнены работы, включающие поставку и монтаж малых архитектурных форм, тротуаров, покрытий, клумб, освещения территории и т.д.

В соответствии с извещением о закупке № 0124600005424000012 предметом контракта является выполнение работ: «Благоустройство общественной территории в г. Сольвычегодске: Набережная им. Аники Строганова в границах от ул. Октябрьской до Спасообыденной церкви и участка ул. Советская от ул. Набережная им. Аники Строганова до ул. Ленина» (не связанных со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом). Указанная в скобках объекта закупки оговорка указывает лишь на то, что результатом работ по контракту не является создание новых объектов капитального строительства, изменение параметров существующих объектов капитального строительства или замена и (или) восстановление строительных конструкций существующих объектов капитального строительства в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее - Градостроительный кодекс).

Вместе с тем в пункте 1.5. проекта контракта (приложение к извещению о закупке) установлено, что состав, вид и объём выполняемой по Контракту Работы, в том числе требования к её результатам, определяются техническим заданием, проектно-сметной документацией, утверждённой Заказчиком, и в пункте 16 проекта контракта указаны соответствующие приложения к Контракту, в том числе Приложение № 1 - Техническое задание и Приложение № 2 - Проектно-сметная документация.

В соответствии с указанными приложениями предмет контракта включает в себя следующие работы:

- Устройство тротуаров, пешеходных дорожек;

- Оборудование территории малыми архитектурными формами;

- Устройство детской площадки;
- Озеленение территории;
- Устройство спуска к воде;
- Устройство сетей водоотведения (канализация);
- Устройство сетей водоснабжения;
- Устройство энергоэффективного освещения;
- Устройство системы видеонаблюдения.

Согласно подпунктом «в» пункта 28 Положения к Постановлению № 2604 порядком рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с извещением о проведении закупки Заказчиком для оценки заявок участников закупки использован, в том числе, критерий «Квалификация участников закупки».

Согласно электронному документу «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.docx» к Извещению о проведении закупки показателем названного критерия является «Наличие финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

В вышеуказанном приложении Заказчиком установлен следующий порядок оценки заявок на участие в рассматриваемой части:

«Для оценки по признаку (общая цена исполненных участником закупки договоров) показателя «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» критерия оценки «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» в соответствии с пунктом 28 Положения Заказчиком установлены:

1) предмет договора (договоров), оцениваемого по признаку общая цена исполненных участником закупки договоров показателя «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта», сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта:

Участник закупки представляет в качестве подтверждения наличия у него опыта выполнения работ, связанного с предметом контракта, следующие документы:

- исполненный договор (договоры);
- акт (акты) приемки выполненных работ, составленный при исполнении такого договора (договоров). При этом последний акт, составленный при исполнении договора должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

Указанные выше документы должны быть представлены в заявке участника закупки в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом " д" пункта 31, подпунктом " г" пункта 32 и подпунктом " г" пункта 33 Положения. При проведении открытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

К оценке принимаются исключительно исполненный договор (договоры), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).

По признаку N 1 (общая цена исполненных участником закупки договоров) показателя «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Законом о контрактной системе».

В письменных объяснения Заказчик и Уполномоченный орган, а также на заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Уполномоченного органа указал, что на основании статьи 32 ФЗ «О контрактной системе» и Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление № 2604) заказчиком в пункте 2.1.1. Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (приложение к Извещению о закупке № 0124600005424000012) установлено, что предметом исполненного участником закупки договора (договоров), оцениваемого по детализирующему показателю, сопоставимым с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), является выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, строительства некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что Заказчик вправе установить, что работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, строительства некапитального строения, сооружения (строений, сооружений) будут считаться сопоставимыми скупаемыми работами по благоустройству, а потому контракты/договоры на их выполнение будут засчитываться при рассмотрении и оценке заявок по показателю, предусмотренному Постановлением № 2604.

Спорный порядок оценки не препятствует участию в конкурсе, не предрешает исхода закупки, не создает преимуществ конкретному лицу, а в данной ситуации направлен, прежде всего, на определение победителя конкурса - лица, наиболее соответствующего потребностям Заказчика при выполнении работ по объекту закупки.

Анализ оспариваемого Заявителем порядка оценки позволяет прийти к выводу, что он не противоречит требованиям ФЗ «О контрактной системе» и направлен на выявление лучшего предложения по исполнению контракта.

По результатам рассмотрения материалов дела, заслушав объяснения представителя Уполномоченного органа, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что Постановлением №2604 однозначно не определено понятие сопоставимости работ, ввиду чего заказчики вправе самостоятельно определять сопоставимые с предметом контракта, на заключение которого проводится конкурентная процедуры, работы, однако, исходя из положений пункта 9 Приложения Постановления № 2571, представляется возможным определить, что опыт выполнения работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), строительству, реконструкции объекта капитального строительства является сопоставимым с опытом работ по благоустройству территории.

Все указанные закупке работы одновременно могут быть предметом контрактов по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, строительства некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, т.е. связанных с предметом контракта по закупке №0124600005424000012, а значит и являются сопоставимыми с ним.

Учитывая предмет контракта и установление заказчиком возможности подтвердить наличие опыта, связанного с предметом закупки, не только контрактами/договорами на выполнение работ по благоустройству территорий общего пользования, но и контрактам и/договорами на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, строительства некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), не только не противоречит требованиям Постановления № 2604 о

сопоставимости опыта с предметом контракта, но, напротив, предоставляет возможность принять участие в закупке более широкому кругу лиц, обладающих соответствующим опытом в рамках рассматриваемой сферы, что соответствует целям и принципам законодательства о контрактной системе.

Доказательств, которые подтверждали бы наличие каких-либо ограничительных факторов, Заявитель не представил, при этом, учитывая, что ФЗ «О контрактной системе» не ограничивает право Заказчика самостоятельно формировать перечень документов и информации, при таких данных, в отсутствие какого-либо обоснования неправомерности действий Заказчика по утверждению спорного порядка оценки, иное видение Заявителем методики оценки не свидетельствует о нарушении Заказчиком ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

По мнению Заявителя, Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление № 2571) и Постановление № 2604 не должны дублировать друг друга в части своего назначения.

В силу части 2 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В соответствии с частью 3 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 1 Постановления №2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приложение). Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

Согласно абзаца 5 подпункта «а» пункта 3 Постановления №2571 положения Постановления №2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции 6 - 13, 17 и 18 Приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Пунктом 9 Приложения к Постановлению № 2571 установлено, что при проведении закупочной процедуры объектом которой являются работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории к участникам закупочной процедуры предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Согласно части 4 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

На основании пункта 12 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» (при наличии такого требования).

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме от 22.02.2024 №0124600005424000012 объектом закупочной процедуры является выполнение работ: «Благоустройство общественной территории в г. Сольвычегодске: Набережная им. Аники Строганова в границах от ул. Октябрьской до Спасообыденной церкви и участка ул. Советская от ул. Набережная им. Аники Строганова до ул. Ленина» (не связанных со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом), при этом начальная (максимальная) цена контракта составляет 93 599 760,00 руб.

В Извещении Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 9 Приложения Постановления №2571.

Для подтверждения опыта выполнения работ, оказания услуг принимаются контракты (договора) подтверждающие выполнение работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Как указывалось ранее, предмет контракта включает в себя следующие работы:

- Устройство тротуаров, пешеходных дорожек;
- Оборудование территории малыми архитектурными формами;
- Устройство детской площадки;
- Озеленение территории;
- Устройство спуска к воде;
- Устройство сетей водоотведения (канализация);
- Устройство сетей водоснабжения;
- Устройство энергоэффективного освещения;
- Устройство системы видеонаблюдения.

В связи с тем, что предметом контракта являются, в том числе, строительные работы, Заказчиком правомерно установлены требования в соответствии с пунктом 9 Приложения к Постановлению № 2571.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что Постановление № 2571, направлено на ограничение допуска к участию в закупке лиц, которые не смогут выполнить работы, аналогичные или близкие закупаемым. Постановление № 2604 формирует механизм выявления лучших условий исполнения контрактов в случаях проведения конкурентных процедур в форме конкурсов и не устанавливает оснований отклонения участников закупки.

Кроме того, ФЗ «О контрактной системе» не содержит запрета на установление одновременно требований в соответствии с Постановлением № 2604 и Постановлением №2571.

Таким образом, установленные одновременно Заказчиком требования предъявляемы к участнику закупки в соответствии с Постановлением № 2604 и Постановлением № 2571, в части опыта исполнения контрактов, являются правомерными и не содержат нарушений ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью "ЭКОДОМ" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

А.А. Елисеенков