



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

13.09.2021 № 22334/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «РуМоторс»

150044, Россия, Ярославская обл.,  
г. Ярославль, ул. Полушкина Роща, 16Л  
[marketing3@rumotors.com](mailto:marketing3@rumotors.com)

**Заказчик:**

МУП «Муниципальная транспортная  
компания «Ростовпассажиртранс»

344002, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Серафимовича, 40  
[mtkzakupki@yandex.ru](mailto:mtkzakupki@yandex.ru)

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «08 сентября 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «13 сентября 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями.

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. - специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

рассмотрев в присутствии представителей МУП «Муниципальная транспортная компания «Ростовпассажиртранс» (Заказчика) и в отсутствие представителя ООО «РуМоторс» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №061/07/3-2005/2021, возбужденное по жалобе ООО «РуМоторс», о нарушении МУП «Муниципальная транспортная компания «Ростовпассажиртранс» положений Закона о закупках при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110523145 на право заключения договора на поставку запасных частей и расходных материалов для автобусов,

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба поступила в Ростовское УФАС России 31.08.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на то, что поданная им заявка была неправомерно отклонена закупочной Комиссией Заказчика.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП «Муниципальная транспортная компания «Ростовпассажиртранс» и закупочной документацией. Требования, предъявленные к заявке, были изложены в Закупочной документации и доступны для ознакомления всем участникам закупки.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, которая была указана в письменном возражении.

Представитель Заявителя не направил в Ростовское УФАС России документы, идентифицирующие личность, а также доверенность от ООО «РуМоторс».

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

Заказчиком 02.08.2021г. было размещено Извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110523145 на право поставки запасных частей и расходных материалов для автобусов на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В срок, установленный документацией, на участие в закупке было подано 5 заявок.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок заседания Закупочной комиссии № ЭА-2021/32110523145-СМП/1 от 23.08.2021 - заявка ООО «РуМоторс» была отклонена, ввиду несоответствия требованиям документации об аукционе на основании п.п. 2 п. 20.2 Раздела 20 Главы 3 Положения о закупке.

В нарушение требования п.1.4 документации об аукционе по наименованиям №№14,16 17, 243, 244, 287, 320, 357, 358 участником не предоставлена информация о единице измерения размеров товара.

Требования предъявляемые к Участникам Закупки были указаны в закупочной документации.

В соответствии с пунктом 7.4 Раздела 7 Главы 3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Муниципальная Транспортная Компания «Ростовпассажиртранс» (далее - Положение о закупке) в документации об аукционе должны быть указаны:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

На основании Положения о закупке заказчиком в Приложении №2 указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, в Приложении №3 определены образцы форм документов для подготовки заявки, пунктом 1 документации об аукционе установлены требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в электронном аукционе, а также инструкция по ее заполнению.

Согласно пункту 1.1 документации об аукционе 1.1. первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона;

б) предложение участника закупки в отношении предмета закупки - конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе.

Форма первой части заявки установлена в Приложении №3 к документации об аукционе (Форма 1). Согласно пункту 2 инструкции по заполнению данной формы при ее заполнении участнику следует руководствоваться Инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (пункт 1.4 документации об электронном аукционе).

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе предложение участника закупки должно содержать конкретные значения показателей, позволяющие идентифицировать предмет закупки, в том числе при приемке товара... При подаче предложения в отношении описания предмета закупки, в частности - требуемых характеристик применяемых товаров, участниками должны применяться обозначения (единицы измерения, наименование товара и наименование показателей), соответствующие установленным заказчиком. Предложение участника в отношении предмета закупки должно полностью соответствовать требованиям к такому предмету, установленным заказчиком в описании предмета закупки (в Приложении №2 к документации об аукционе). В случае, если Заказчиком единицы измерения размеров товара (длина, ширина, высота, толщина, диаметр) не указаны считать, что они указаны в миллиметрах. Участник закупки в своей заявке в обязательном порядке указывает как конкретные значения параметров, так и единицы измерения.

Приложение №2 к документации об электронном аукционе по наименованиям №№14, 16, 17, 243, 244, 287, 320, 357, 358 содержало требования к размерам товара:

№ п.п.	Номер по каталогу	Наименование и краткая характеристика товара	Ед. измерения
14	32314	Подшипник передней ступицы (внутренний), <b>размер 70x150x54</b>	шт.
16	32213	Подшипник <b>размер 85x120x41</b>	шт.
17	32017	Подшипник ступицы задний, наружный <b>размер 85x130x29</b>	шт.
243	5340.1005033	Сальник коленвала передний, <b>размер 85x105x11</b>	шт.
244	5340.1005161	Сальник коленвала задний, <b>размер 100x125x11</b>	шт.

287		Щетки генератора, <b>размер 8x5x18</b>	шт.
320		Кондиционер-моноблок на крышный. Технические характеристики: мощность 24 кВт; <b>габаритные размеры 2300x1600x260</b> ; потребляемый электрический ток 40А, напряжение питания 24В; максимальный воздушный поток не менее 3600 м <sup>3</sup> /час; масса оборудования не более 120 кг; наличие пульта климат-контроля -требуется.	шт.
357	A0229977647	Сальник коленвала передний двигателя, <b>размер 78x104x11</b>	шт.
358	A0259975047	Сальник коленвала задний двигателя, <b>размер 115x140x12</b>	шт.

Таким образом, документацией об аукционе установлены как размеры товара, так и их единицы измерения.

Вместе с тем, Заявителем в поданной заявке по перечисленным позициям не указаны единицы измерения товара.

При наличии каких-либо вопросов относительно требований, предъявляемых к заявке, участник вправе был направить в адрес Заказчика запрос на разъяснение положений закупочной документации. Вместе с тем, данным правом Заявитель не воспользовался.

Согласно пункту 20.2 Раздела 20 Главы 3 Положения о закупке заявки участников признаются не соответствующими требованиям документации об аукционе по следующим основаниям:

1) несоответствие участника закупки и(или) товаров, работ, услуг, указанных в заявке участника закупки требованиям, предъявляемым к участникам конкурентной закупки и(или) закупаемым товарам, работам, услугам в соответствии с извещением и(или) закупочной документацией или предоставление участником закупки недостоверных сведений о таком соответствии;

2) несоответствие заявки участника требованиям к составу и оформлению заявки на участие в конкурентной закупке, в том числе непредставление документов и информации, предусмотренных извещением и(или) закупочной документацией, несоответствие документов и информации, предоставленных участником в составе заявки на участие в конкурентной закупке, требованиям, установленным извещением и(или) закупочной документацией к таким документам и информации, наличие в таких документах недостоверной информации.

Таким образом, отклоняя заявку ООО «РуМоторс», Комиссия Заказчика руководствовалась закупочной документацией.

Исходя из вышеизложенного, заявка ООО «РуМоторс» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, правомерно отклонена Комиссией Заказчика.

Нарушений в действиях Заказчика норм Закона о закупках и Положения о закупках при отклонении заявки Заказчиком не установлено.

На основании вышеуказанного, руководствуясь ч.20 ст.18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РуМоторс» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

Э.Г. Такидзе